



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 5-К23-84-К2

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

14 ноября 2023 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Москаленко Ю.П.,  
судей Горохова Б.А. и Рыженкова А.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Пшеницыной Ольги Николаевны, действовавшей в интересах несовершеннолетней Джабаровой К. [REDACTED] Р. [REDACTED], к Департаменту труда и социальной защиты населения г. Москвы, Департаменту городского имущества г. Москвы о признании незаконным и отмене распоряжения, признании права на предоставление жилого помещения, возложении обязанности

по кассационной жалобе Пшеницыной Ольги Николаевны, действовавшей в интересах несовершеннолетней Джабаровой К. [REDACTED] Р. [REDACTED], на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 12 октября 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 9 февраля 2023 г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Москаленко Ю.П., выслушав объяснения представителя Джабаровой К.Р. – Санниковой Д.М., поддержавшей доводы кассационной жалобы, представителя Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы – Шитиковой Е.В., представителя Департамента городского имущества г. Москвы – Лысова Н.А., возражавших против удовлетворения кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Пшеницына О.Н., действуя в интересах Джабаровой К.Р., являвшейся на момент подачи искового заявления несовершеннолетней, обратилась в суд с иском к Департаменту труда и социальной защиты населения г. Москвы, Департаменту городского имущества г. Москвы о признании распоряжения незаконным, его отмене, признании права на однократное предоставление жилого помещения, возложении обязанности включить в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда г. Москвы по договорам найма специализированных жилых помещений, в обоснование заявленных требований указав, что она является попечителем несовершеннолетней Джабаровой К.Р., родившейся ■■■■■ г. в г. ■■■■■ области, зарегистрированной там же по месту жительства. Джабарова К.Р. также имеет регистрацию и по месту пребывания по адресу проживания законного представителя Пшеницыной О.Н. в г. Москве, поставлена на учет приемных детей в Новофедоровском Управлении социальной защиты населения г. Москвы. Распоряжением Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы от 13 ноября 2020 г. Джабаровой К.Р. было отказано во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда г. Москвы, в связи с отсутствием решения органов исполнительной власти об установлении факта невозможности проживания в жилом помещении в г. ■■■■■ области. Считая данный отказ незаконным, истец обратилась в суд с настоящими требованиями.

Решением Басманного районного суда г. Москвы от 15 февраля 2022 г. иски удовлетворены.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 12 октября 2022 г., оставленным без изменения определением судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 9 февраля 2023 г., решение Басманного районного суда г. Москвы от 15 февраля 2022 г. отменено, по делу принято новое решение, которым в удовлетворении исковых требований отказано.

В кассационной жалобе, поданной в Верховный Суд Российской

Федерации 17 апреля 2023 г. Пшеницыной О.Н., действовавшей в качестве законного представителя Джабаровой К.Р., [REDACTED] года рождения, ставится вопрос об отмене принятых судами апелляционной и кассационной инстанций судебных постановлений, как вынесенных с нарушением требований закона.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Москаленко Ю.П. от 6 октября 2023 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы дела, обсудив доводы, изложенные в кассационной жалобе, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит ее подлежащей удовлетворению.

В соответствии со статьей 390<sup>14</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебной коллегией Верховного Суда Российской Федерации судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права и (или) норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

При рассмотрении настоящего дела судами были допущены такого характера существенные нарушения норм материального права.

Как установлено судом и следует из материалов дела, Джабарова К.Р. родилась [REDACTED] г. в г. [REDACTED] области.

Решением Азовского городского суда Ростовской области от 16 мая 2008 г. родители несовершеннолетней Джабаровой К.Р. лишены в отношении ее родительских прав. 19 марта 2015 г. мать Джабаровой К.Р. умерла.

Постановлением мэра г. Азова от 14 июля 2008 г. опекуном Джабаровой К.Р. назначена ее бабушка Светайло Л.И.

16 июля 2010 г. Джабарова К.Р. была зарегистрирована по месту жительства в доме, принадлежащем на праве собственности Светайло Л.И., расположенном по адресу: [REDACTED] область, [REDACTED].

Постановлением администрации г. Азова от 14 января 2011 г. Светайло Л.И. освобождена от исполнения обязанностей опекуна.

С 27 января 2011 г. Джабарова К.Р. находилась на воспитании в государственном образовательном учреждении Ростовской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детский дом

№ [ ] г. Ростова-на-Дону, где согласно имеющемуся в материалах дела свидетельству была зарегистрирована по месту жительства с 20 января 2012 г. по 20 апреля 2023 г.

При этом согласно информации, предоставленной управлением образования администрации г. Азова, какое-либо жилое помещение за несовершеннолетней Джабаровой Л.И. не закреплялось.

12 июля 2012 г. Светайло Л.И. составила завешание на все принадлежащее ей имущество, в том числе земельный участок и жилой дом по указанному выше адресу, в равных долях в пользу двух внуков, в том числе Джабаровой К.Р.

17 октября 2014 г. Светайло Л.И. умерла.

По данным реестра наследственных дел Федеральной нотариальной палаты, наследственное дело после смерти Светайло Л.И. не открывалось.

Распоряжением администрации Первомайского района г. Ростова-на-Дону от 21 апреля 2015 г. опекуном Джабаровой К.Р. назначена Пшеницына О.П.

Распоряжением Новофедоровского Управления социальной защиты населения г. Москвы от 29 апреля 2015 г. Джабарова К.Р. поставлена на учет в Новофедоровском Управлении социальной защиты населения г. Москвы в качестве приемного ребенка, фактически проживающего с Пшеницыной О.Н. по адресу: [ ], [ ], на приемного родителя Пшеницыну О.Н. возложена обязанность принять меры по регистрации приемного ребенка по месту пребывания в г. Москве в месячный срок.

К моменту обращения в суд с настоящим иском Джабарова К.Р. была зарегистрирована по месту пребывания по адресу проживания Пшеницыной О.Н. на срок до 7 июня 2022 г.

4 сентября 2020 г. Пшеницына О.Н. обратилась в Департамент труда и социальной защиты населения г. Москвы с заявлением о включении Джабаровой К.Р. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда г. Москвы по договорам найма специализированных жилых помещений.

Распоряжением Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы от 13 ноября 2020 г. № [ ] Джабаровой К.Р. отказано во включении в данный список в связи с отсутствием решения органов

исполнительной власти об установлении факта невозможности проживания в жилом помещении по адресу: [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED] [REDACTED]

Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования, суд первой инстанции, руководствуясь положениями статьи 20 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 36, 148 Семейного кодекса Российской Федерации, статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», пунктов 1–4 Правил формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включения их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397, статьи 13 Закона г. Москвы от 30 ноября 2005 г. № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве», принимая во внимание разъяснения, изложенные в Обзорах практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, утвержденных Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 20 ноября 2013 г. и 23 декабря 2020 г., признал незаконным и отменил распоряжение Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы 13 ноября 2020 г., признав за Джабаровою К.Р. право на однократное предоставление благоустроенного жилого помещения из специализированного жилищного фонда г. Москвы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договору найма специализированных жилых помещений и возложив на Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы обязанность включить Джабарову К.Р. в соответствующий список, указав, что при определении права детей-сирот и лиц из их числа на обеспечение жилым помещением,

предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения, возможность проживания указанных лиц в жилом помещении, собственником которого они не являются, правового значения не имеет.

Отменяя решение суда первой инстанции и принимая по делу новое решение, которым в удовлетворении исковых требований отказано, суд апелляционной инстанции сослался на то, что Джабарова К.Р. сама либо в лице законных представителей от принятия наследства в виде доли в праве собственности на жилой дом и земельный участок после смерти Светайло Л.И., то есть 17 октября 2014 г., путем подачи заявления нотариусу не отказывалась, что свидетельствует о желании Джабарово́й К.Р. принять указанное наследство, в связи с чем Департамент труда и социальной защиты населения г. Москвы обоснованно отказал во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда г. Москвы по договорам найма специализированных жилых помещений, в связи с отсутствием решения органов исполнительной власти об установлении факта невозможности проживания в жилом помещении, право собственности на долю которого было завещано Джабарово́й К.Р.

Второй кассационный суд общей юрисдикции согласился с выводами суда апелляционной инстанции.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что вынесенные по делу судами апелляционной и кассационной инстанций судебные постановления приняты с существенным нарушением норм материального права и согласиться с ними нельзя по следующим основаниям.

Частью 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации закреплено, что малоимущим, иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Согласно части 1 статьи 109<sup>1</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с

---

законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Базовым нормативным правовым актом, регулирующим право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями, является Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки данной категории лиц.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 данного закона детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в абзаце первом названного пункта, по их заявлению в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены лицам, указанным в абзаце первом названного пункта, по их заявлению в письменной форме ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

В силу пункта 3 статьи 8 данного закона орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, указанных в пункте 9 названной

---

статьи, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии с пунктом 1 этой статьи. Порядок формирования списка, форма заявления о включении в список, примерный перечень документов, необходимых для включения в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список устанавливаются Правительством Российской Федерации. Заявление о включении в список подается законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, достигших возраста 14 лет, в течение трех месяцев со дня достижения ими указанного возраста или с момента возникновения оснований предоставления жилых помещений, предусмотренных абзацем первым пункта 1 названной статьи.

Отношения, связанные с установлением дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в городе Москве регулируются Законом города Москвы от 30 ноября 2005 г. № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве».

Согласно пункту 3 части 1 статьи 13 этого закона детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим место жительства в городе Москве, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющим место жительства в городе Москве, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, в соответствии с федеральным законодательством и в порядке, установленном Правительством Москвы, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения из специализированного жилищного фонда города Москвы по договорам найма специализированных жилых помещений в случае, когда город Москва является местом жительства лиц, у которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находились на воспитании в семье



(опека (попечительство), приемная семья, патронатное воспитание) на основании решения уполномоченного органа в сфере опеки, попечительства и патронажа, при условии отсутствия у указанных граждан жилого помещения в другом населенном пункте Российской Федерации.

Из приведенных положений закона следует, что факт невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях устанавливается только в случае, если указанные лица являются нанимателями или членами семьи нанимателя по договору социального найма либо собственниками этих жилых помещений.

Между тем при рассмотрении дела судами было установлено, что Джабарова К.Р. к названным категориям лиц не относится, собственником какого-либо жилого помещения на момент обращения ее попечителя в Департамент труда и социальной защиты населения г. Москвы и разрешения спора по существу не является.

Положения указанных норм материального права судом апелляционной инстанции учтены не были, выводы суда апелляционной инстанции о необходимости установления факта непригодности для проживания жилого помещения, расположенного в г. Азове Ростовской области, собственником которого Джабарова К.Р. не является, не основаны на законе.

Для приобретения наследства наследник должен его принять (пункт 1 статьи 1152 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Статья 1153 Гражданского кодекса Российской Федерации определяет способы принятия наследства: путем подачи наследником нотариусу или уполномоченному в соответствии с законом выдавать свидетельства о праве на наследство должностному лицу заявления о принятии наследства (о выдаче свидетельства о праве на наследство) либо осуществления наследником действий, свидетельствующих о фактическом принятии наследства.

При этом, по смыслу закона с учетом разъяснений, изложенных в пункте 35 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2012 г. № 9 «О судебной практике по делам о наследовании», принятие наследства является правом призванных к наследованию наследников.

Как было установлено судами при рассмотрении дела, на момент смерти Светайло Л.И. – 17 октября 2014 г. – и в течение последующих шести месяцев, предусмотренных законом для принятия наследства, Джабарова К.Р. находилась на воспитании в детском доме № █

---

г. Ростова-на-Дону, при этом в материалах дела отсутствуют какие-либо доказательства, подтверждающие, что Джабарова К.Р. приняла наследство фактически, либо свидетельствующие о том, что администрация детского дома, а впоследствии опекун Джабаровой К.Р. – Пшеницына О.Н. или сама Джабарова К.Р. по достижении ею возраста ■ лет обращались к нотариусу с заявлением о принятии наследства после смерти Светайло Л.И.

Ссылка суда апелляционной инстанции на отсутствие оформленного Джабаровой К.Р. либо ее законным представителем путем подачи заявления нотариусу отказа от наследства, открывшегося после смерти Светайло Л.И, в соответствии с положениями пункта 1 статьи 1157 Гражданского кодекса Российской Федерации, в силу которых отказ от наследства является правом, а не обязанностью наследника, правомерной признана быть не может.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает, что суд первой инстанции правильно определил обстоятельства, имеющие значение для дела, и дал верное толкование норм материального права, подлежащих применению к отношениям сторон.

При таких обстоятельствах у суда апелляционной инстанции не имелось предусмотренных статьей 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации оснований для отмены решения суда первой инстанции.

Принимая во внимание, что судом первой инстанции спор был разрешен в соответствии с подлежащими применению к спорным правоотношениям нормами материального права, установленными по делу обстоятельствами и с соблюдением требований процессуального закона, а судами апелляционной и кассационной инстанций допущены существенные нарушения норм права, повлиявшие на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов Джабаровой К.Р., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 12 октября 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 9 февраля 2023 г. подлежат отмене с оставлением в силе решения Басманного районного суда г. Москвы от 15 февраля 2022 г.

Руководствуясь статьями 390<sup>14</sup>, 390<sup>15</sup>, 390<sup>16</sup> Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**определила:**

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 12 октября 2022 г. и определение судебной коллегии по гражданским делам Второго кассационного суда общей юрисдикции от 9 февраля 2023 г. отменить, решение Басманного районного суда г. Москвы от 15 февраля 2022 г. оставить в силе.

Председательствующий

Судьи

