



**О Т Ч Е Т**  
**о содержании и результатах деятельности**  
**РОО «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе»**  
**в 2022 году**

Региональная общественная организация «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе»» (далее - Благотворительный центр) является благотворительной организацией и осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Основной государственный регистрационный номер организации (ОГРН) - 1037739759320.

Благотворительный центр «Соучастие в судьбе» включен в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г. (в целях оказания мер поддержки в период распространения короновируса).

**В 2022 году** Благотворительный центр осуществлял свою деятельность по реализации проекта **«Юридическая помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, их законным представителям и представителям»** за счет средств, предоставленных Фондом президентских грантов (договор о предоставлении гранта № 21-2-017060).

**Описание содержания деятельности  
и основные результаты реализации проекта**

В 2022 году в процессе реализации проекта проводилась работа по оказанию юридической помощи и содействию в защите прав и законных интересов детей-сирот, закончивших пребывание в организациях для детей-сирот, под опекой и попечительством; оказывалась правовая помощь законным представителям и представителям детей-сирот и лиц из их числа. Большинство обращений за юридической помощью касались жилищных и имущественных прав сирот, отказов в предоставлении жилья или включения

в список сирот, подлежащих обеспечению жильем, погашения задолженности по ЖКУ в отношении сохраненных за сиротами жилых помещений, наследственных прав сирот, предоставление им полного государственного обеспечения на время обучения в колледжах и ВУЗах и (или) ежемесячного денежного содержания подопечным, предоставления социальных выплат и иных мер поддержки, установленных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также, оказания правовой помощи опекунам, попечителям, приемным родителям, принявшим на воспитание в семью детей-сирот, специалистам органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, работающим в интересах сирот, а также сотрудникам прокуратуры и следственных отделов СК России.

Обращения с просьбой о юридической помощи поступали на эл. почту на сайт Центра, по телефонам Центра и на личном приеме юристов Центра.

В более чем 70% случаях обращения требовали продолжительной работы, не ограниченной разовой юридической консультацией.

Проект имел огромную востребованность не только по месту нахождения организации (г. Москва), но и для других субъектов Российской Федерации. География обращений за юридической помощью от сирот и их представителей - от Калининграда до Сахалина и от Архангельска до регионов Северо-Кавказского ФО. Обращения за юридической помощью в интересах сирот поступили из 64 регионов.

Велась работа по сбору документов, подготовке запросов в органы исполнительной власти и местного самоуправления, организации. Проводился правовой анализ ситуации, определялась стратегия действий по восстановлению нарушенных прав сирот, в соответствии с которой готовились мотивированные обращения в уполномоченные органы власти и местного самоуправления, прокуратуру или иски в суд с последующим сопровождением дел в административном или судебном порядке.

Бесплатная юридическая помощь оказана 669 детям-сиротам и лицам из их числа, 230 опекунам (попечителям), приемным родителям.

Проведено 2070 юридических консультаций.

Подготовлено 967 документа правового характера (письма, заявления, запросы, ходатайства, иски, правовая позиция по делу, жалобы, отзывы).

Инициировали подачу в суд 114 исков в интересах сирот и замещающих семей и с учетом исков, не рассмотренных в 2021 году, сопровождали в судах 157 исков (в Москве - 64, в Московской обл. - 29, в др. регионах - 64). Юристы Центра приняли личное участие в 189 судебных заседаниях в райсудах Москвы, Мосгорсуде, Мособлсуде, судах Московской области, в Первом кассационном суде общей юрисдикции и во Втором кассационном суде общей юрисдикции. Осуществляли заочное сопровождение судебных

дел за пределами Московского региона. Объем судебных дел Центра в интересах сирот и приемных семей не имеет аналогов по стране.

Подготовка исков и представительство интересов сирот в судах является одной из самых сложных, физически и морально тяжелых видов правовой помощи. Но часто это единственная возможность восстановить нарушенные права сирот и замещающих семей. В России нет ни одного НКО, работающего в интересах сирот, которое помимо юридических консультаций, занималось бы сопоставимым ведением дел в судах. Это самый затратный вид юридической помощи.

Подготовлены и направлены в кассационные суды общей юрисдикции 40 жалоб в интересах сирот и приемных родителей, в Верховный Суд РФ и его председателю - 19 кассационных жалоб.

Добились предоставления в административном и судебном порядке жилых помещений 56 лицам из числа детей-сирот, еще 30 сирот включены в список на обеспечение жильем.

Захотели права 74 сирот по вопросам, связанным с долгами по ЖКУ.

Оказали содействие 66 лицам из числа детей-сирот в исполнении судебных решений, касающихся восстановления их нарушенных прав.

Активно сотрудничали с Главным следственным управлением СК России по Москве по проверке законности распоряжений Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы об отказе во включении детей-сирот и лиц из их числа в список, подлежащих обеспечению жильем.

Руководитель Центра принимал участие в работе рабочей группы по обеспечению жильем сирот при зам. председателя Государственной Думы РФ и в Комиссии по предоставлению жилья сиротам Общественного совета при Минстрое России.

Активно защищали права детей-сирот, принятых на воспитание в семью жителями Москвы и Подмосковья из других регионов и не имеющих регистрации по месту жительства опекунов (попечителей), в связи с незаконными отказами в предоставлении им денежного содержания, бесплатного проезда на транспорте и т.д.; и по отказу в заключение договоров о приемной семье в отношении этих детей. Подготовлен и предъявлен в Мособлсуд административный иск об оспаривании положений закона Московской области, которым установлен дискриминационный размер вознаграждения приемным родителям за воспитание сирот из других регионов.

В 2022 году были подготовлены два Сборника судебной практики по делам о защите жилищных и имущественных прав сирот. Сборники размещены на сайте Центра.

Подготовлен проект федерального закона "О внесении изменений в статью 6 Федерального закона "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" в части установления дополнительных гарантий для лиц, которые относились к

категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц, потерявших обоих родителей или единственного родителя, и достигли возраста 23 лет, при окончании ими обучения по основным профессиональным образовательным программам.

Подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях совершенствования механизма обеспечения детей-сирот жилыми помещениями по договору найма специализированных жилых помещений.

Законопроекты направлены в Комитет по делам семьи, женщин и детей Государственной Думы РФ и в Экспертный совет при Комитете, Комитет по социальной политике Совета Федерации, Уполномоченному при Президенте РФ по правам ребенка, Уполномоченному по правам человека в РФ, в Комиссию по регулированию вопросов обеспечения жильем детей-сирот Общественного совета Минстроя России.

Денежный эквивалент гарантий и мер социальной поддержки детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, права на которые удастся защитить составляет не менее 280 млн. руб. (56 квартир x 4 млн. руб. = 224 млн. руб., + обязателье выплатить денежное содержание подопечным, вознаграждение приемным родителям, погашение задолженности по оплате за ЖКУ и т.д.). Это в 35 раз превышает размер финансирования проекта Фондом президентских грантов.

Более 850 специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, получили знания в области законодательства и судебной практики в сфере защиты прав детей-сирот: при личном обращении к юристам Центра за консультациями, ознакомлением с разъяснениями правовой позиции по сложным вопросам правоприменения, размещенным на сайте Центра, в рамках онлайн курсов повышения квалификации для специалистов органов опеки, организаций для детей-сирот, аппаратов уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ (13.04.2022 г. , 22.04.2022 г., 25.05.2022 г. 03.06.2022 г. 09.06.2022 г., 07.09.2022, 05.10.2022, 26.10.2022, 16.11.2022, 24.11. 2022), разъяснений Исполнительного директора Центра на странице в социальных сетях и по телефону.

На сайте Центра систематически размещались новости в сфере обеспечения прав сирот и замещающих родителей (посетители от 160 до 600).

О деятельности Центра по конкретным делам и системным вопросам обеспечения жилищных прав сирот состоялись публикации газеты Коммерсантъ, интернет изданий Милосердие.ру, АСИ, выступления руководителя организации на Радио России (14.01.2022, 27.05.2022, 27.09.2022 "Детский вопрос", 10.11. 2022 г.).

## **Основные достигнутые качественные результаты реализации проекта (оценка полученного социального эффекта)**

Была обеспечена доступная квалифицированная правовая помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, замещающим семьям, повышен уровень их правовой защищенности, что способствовало лучшей социальной адаптации лиц из числа детей-сирот к самостоятельной жизни в обществе и развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Был обеспечен доступ детей-сирот и лиц из числа детей-сирот к правосудию. Получила развитие административная и судебная практика в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот и замещающих семей. Созданы предпосылки для повышения уровня правовых гарантий лицам из числа детей-сирот.

Произошло повышение профессиональных компетенций специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, работающих с детьми-сиротами, в сфере обеспечения и защиты прав интересов детей-сирот и лиц из их числа.

Произошло распространение среди лиц из числа детей-сирот, опекунов, попечителей, специалистов, работающих с сиротами, информации о способах и механизмах обеспечения и защиты прав сирот.

Созданы условия для усиления социальных и правовых гарантий детям-сиротам и их законным представителям.

### **Наличие и характер незапланированных результатов**

Подготовлен и предъявлен в Московский областной суд административный иск об оспаривании положений закона Московской области, содержащие дискриминационные нормы в отношении оплаты труда приемных родителей за воспитание подопечных детей, выявленных за пределами Московской области.

Участвовали в разработке методических материалов Минпроса России для органов опеки и попечительства об организации работы по оплате за ЖКУ за жилые помещения нанимателями, членами семьи нанимателя либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Перевыполнены фактически все запланированные количественные результаты проекта (количество юридических консультаций, число сирот и опекунов, попечителей, получивших правовую помощь, число поданных исков в суды, число детей-сирот которым добились предоставления жилья, количество жалоб, предъявленных в кассационные суды общей юрисдикции, количество, подготовленных правовых документов, число специалистов, получивших правовые знания, денежный эквивалент государственных гарантий сиротам и приемным родителям, права на которые удалось защитить), что объясняется: 1) огромной востребованностью квалифицированной юридической помощи детьми-сиротами, опекунами

(попечителями), специалистами органов опеки, организаций для детей-сирот; 2) позицией Центра "Соучастие в судьбе" стараться оказать юридическую помощь максимальному числу лиц, которые за ней обращаются (без ущерба качества такой помощи и разумной оперативности).

Подготовлен ряд статей на сайт Центра по актуальным вопросам законодательства и судебной практики по защите прав детей-сирот, выявленным в связи с многочисленными обращениями в организацию за разъяснениями этих вопросов.

Выявлены несоответствия федеральному законодательству в нормативных-правовых актах четырех субъектов РФ по вопросам реализации жилищных прав детей-сирот и подготовлены проекты административных исков с требованием признать указанные положения НПА субъектов РФ недействующими.

Отработана судебная практика по Москве и Московской области об оспаривании незаконных распорядительных актов уполномоченных органов исполнительной власти об отказе во включении в список детей-сирот, лиц указанной категории, сменивших место жительства после достижения возраста 18 лет (на основе разъяснений данных в решении Верховного Суда РФ от 09.02.2022 г.).

### **Некоторые публикации о работе организации в 2022 году**

За отчетный период осуществлялись публикации по актуальным вопросам обеспечения прав детей-сирот и по конкретным судебным делам, сопровождаемым юристами Центра на сайте Благотворительного центра и на страницах организации в социальных сетях. Многие из нижеуказанных публикаций были первоначально размещены в изданиях «Коммерсантъ», сайтах электронных СМИ:

- Путин поручил изучить возможность компенсировать долги по ЖКХ сиротам (31 января 2022 года) <http://souchastye.ru/putin-poruchil-izuchit-vozmozhnost-kompensirovat-dolgi-po-zhkh-sirotam/>

- Московская область — территория дискриминации в сфере сиротства (01 февраля 2022 года) <http://souchastye.ru/moskovskaya-oblstan-territoriya-diskriminacii-v-sfere-sirotstva/>

- Центр «Соучастие в судьбе»: восстановить справедливость (04 марта 2022 года) <http://souchastye.ru/centr-souchastie-v-sudbe-vosstanovit-spravedlivost/>

- Суд кассационной инстанции определил: трансформация безвозмездной опеки в опеку по договору о приемной семье не требует от законных представителей ребенка нового заключения о возможности быть опекунами, полученного по новому месту жительства (28 марта 2022 года) <http://souchastye.ru/sud-kassacionnoj-instancii-opredelil-transformaciya-bevvozmeznoj-opeki-v-opeku-po-dogовору-о-priemnoj-seme-ne-trebuet-ot->

[zakonnyx-predstavitelej-rebenka-novogo-zaklyucheniya-o-vozmozhnosti-byt-opeku/](#)

- Пятнадцать лет отсутствия. Как сирота из Подмосковья доказывал чиновникам, что он был (27 апреля 2022 года) <http://souchastye.ru/pyatnadcatlet-otsutstviya-kak-sirota-iz-podmoskovya-dokazyval-chinovnikam-cto-on-byl/>

- Сирота московская. Столичная опека лишает приемных детей из регионов денежного содержания. Добиться пособий приемным родителям удается только через суд (29 апреля 2022 года) <http://souchastye.ru/sirotamoskovskaya-stolichnaya-opeka-lishaet-priemnyx-detej-iz-regionov-denezhnogosoderzhaniya-dobitsya-posobij-priemnym-roditelyam-udaetsya-tolko-cherez-sud/>

- Предоставление неблагоустроенного жилого помещения лицу из числа детей-сирот является основанием для его замены (16 мая 2022 года) <http://souchastye.ru/predostavlenie-neblagoustroennogo-zhilogo-pomeshheniya-licu-iz-chisla-detej-sirot-yavlyaetsya-osnovaniem-dlya-ego-zameny/>

Принимать или не принимать наследство (23 мая 2022 года) <http://souchastye.ru/prinimat-ili-ne-prinimat-nasledstvo/>

- Суды признали незаконным отказ лицу из числа детей-сирот в обеспечении благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда, в связи с отсутствием решения об установлении факта невозможности его проживания в жилом помещении по месту жительства, где истец приобрел долю в праве собственности после достижения им возраста 23-х лет (31 мая 2022 года) <http://souchastye.ru/sudy-priznali-nezakonnym-otkaz-licu-iz-chisla-detej-sirot-v-obespechenii-blagooustroennym-zhilym-pomeshheniem/>

- Мать или мачеха? Государство отказывается освобождать сирот от долгов за ЖКХ <https://www.kommersant.ru/doc/5423319>

- «Сироты не нужны нашему государству» (18 июля 2022 года)

<http://souchastye.ru/siroty-ne-nuzhny-nashemu-gosudarstvu/>

- Принуждение к наследству. Как столичные чиновники отправляют сироту жить в саманный домик-развалюху (29 августа 2022 года)

<http://souchastye.ru/prinuzhdenie-k-nasledstvu-kak-stolichnye-chinovniki-otpravlyayut-sirotu-zhit-v-samannyj-domik-razvalyuxu/>

- Верховный Суд Российской Федерации напомнил, кто относится к членам семьи нанимателя жилого помещения, занимаемого по договору социального найма, и разъяснил, что в случае, когда ребенок-сирота не является собственником, нанимателем или членом семьи нанимателя жилого помещения, то установление факта невозможности его проживания в занимаемом жилом помещении не требуется (19 сентября 2022 года) <http://souchastye.ru/verxovnyj-sud-rossijskoj-federacii-paromnil-kto-otnositysa-k-chlenam-semi-nanimatelya-zhilogo-pomeshheniya-zanimaemogo-po-dogовору-socialnogo-najma-i-razyasnili-cto-v-sluchae-kogda-rebenok-sirot/>

- «Мы не забрали ребенка из детдома — не потянули финансово». Приемным семьям Подмосковья урезали выплаты (18 октября 2022 года)

<http://souchastye.ru/my-ne-zabrali-rebenka-iz-detdoma-ne-potyanuli-finansovo-priemnym-semyam-podmoskovya-urezali-vyplaty/>

- Впервые ищущими работу в целях назначения пособия по безработице в повышенном размере, признаются те лица из числа детей-сирот, которые не осуществляли трудовую деятельность после окончания учебного заведения (24 октября 2022 года) <http://souchastye.ru/vpervye-ishhushhimi-rabotu-v-celyax-naznacheniya-posobiya-po-bezrabortice-v-povyshennom-razmere-priznayutsya-te-lica-iz-chisla-detej-sirot-kotorye-ne-osushhestvlyali-trudovuyu-deyatelnost-posle-okonc/>

- «Что же, теперь давать жилье всем, кто сюда приедет?» (31 октября 2022 года) <http://souchastye.ru/chto-zhe-teper-davat-zhile-vsem-kto-syuda-priedet/>

- Уплотнение сирот. Чьи интересы на самом деле защищают саратовские чиновники (2 ноября 2022 года) <http://souchastye.ru/uplotnenie-sirot-chi-interesy-na-samom-dele-zashhishhayut-saratovskie-chinovniki/>

- Область беззакония. Подмосковье дискриминирует сирот из других регионов (21 ноября 2022 года) <http://souchastye.ru/oblast-bezzakoniya-podmoskove-diskriminiruet-sirot-iz-drugix-regionov/>

- Верховный Суд разъяснил, что сирота имеет право на взыскание с учреждения, в котором находился на полном государственном обеспечении, убытков и морального вреда в случае, если учреждение не приняло все меры, направленные на защиту прав и законных интересов воспитанника (25 ноября 2022 года) <http://souchastye.ru/verxovnyj-sud-razyasnil-chto-siota-imeet-pravo-na-vzyskanie-s-ucrezhdeniya-v-kotorom-naxodilsya-na-polnom-gosudarstvennom-obespechenii-ubytkov-i-moralnogo-vreda-v-sluchae-esli-ucrezhdenie/>

### **Общие выводы по результатам реализации проекта, сведения об устойчивости (продолжении) деятельности, которая осуществлялась при реализации проекта**

Благотворительным центром «Соучастие в судьбе» успешно реализован проект «Юридическая помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, их законным представителям и представителям». Были достигнуты запланированные количественные и качественные результаты. По большинству количественных показателей результаты существенно превзошли запланированные. Юридическая помощь, предоставляемая в рамках проекта, имела огромную востребованность целевых групп - лиц из числа детей-сирот, опекунов, попечителей, приемных родителей, специалистов органов опеки, организаций для детей-сирот, НКО, работающих в интересах сирот, сотрудников прокуратуры. О востребованности юридической помощи в рамках проекта, ее качестве свидетельствуют положительные отзывы и

комментарии законных представителей сирот, выпускников детдомов в группах соцсетях, на страницах организации и руководителя Центра.

Несмотря на значительное превышение числа обращений за юридической помощью над запланированными, не было отказано ни одному представителю целевых групп. Это осознанное решение основано на понимании, что в других НКО такую юр помощь заявители не получат, а услуги адвокатов для них недоступны и не всегда полезны из-за специфики дел. Юристы организации скрупулезно изучали обстоятельства дел по всем обращениям с целью найти возможность добиться положительного результата. Более 70% обращений за юридической помощью требовалась длительная работа по восстановлению нарушенных прав сирот или их законных представителей. Особенno это касается, ведения судебных дел.

В 2022 году в рамках реализации проекта были инициированы 114 исков в интересах сирот и приемных родителей. Юристы Центра представляли интересы истцов в судах Москвы и Московской области. Всего в работе было 302 судебных дела (с учетом незавершенных дел в 2021 г.).

Между тем, подготовка исков и представительство интересов сирот в судах является одной из самых сложных, физически и морально тяжелых видов правовой помощи. Но часто – это единственная возможность восстановить нарушенные права. В России нет ни одного НКО, работающего в интересах сирот, которое помимо юридических консультаций, занималось бы сопоставимым ведением дел в судах.

В рамках проекта подготовлены две законодательных инициативы – проект федерального закона «О внесении изменений в ст. 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления дополнительных гарантii для лиц, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, при окончании ими обучения и проект федерального закона «О внесении изменений в статью 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в целях совершенствования механизма обеспечения лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями. Оба проекта направлены субъектам права законодательной инициативы.

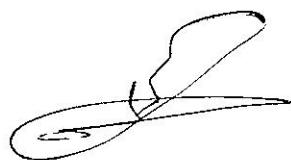
На сайте Центра, страницах организации и ее руководителя в социальных сетях активно освещалась позиция по ряду актуальных вопросов, связанных с обеспечением прав и интересов детей-сирот и замещающих семей. Для освещения позиций Центра по этим вопросам также использовались СМИ.

Успешность реализации проекта основана на профессионализме сотрудников организации, их ответственности перед сиротами и приемными семьями (целевыми группами проекта) и преданности избранному делу. Проект имел огромную востребованность.

В ходе реализации проекта были получены как незапланированные, так и уникальные результаты. Результатами проекта смогли воспользоваться не только благополучатели, которым оказывалась юридическую помощь, но и неограниченный круг сирот, их законных представителей, специалистов, работающих в интересах сирот, которым были доступны образцы исковых заявлений, разъяснения правовых позиций по сложным вопросам, размещенные на сайте организации и ее странице в соцсетях, подготовленные обзоры судебной практики, записи вебинаров руководителя Центра по вопросам реализации права сирот на жилье.

Специалисты Центра продолжат ведение всех административных и судебных дел сирот, опекунов, приемных родителей и по окончании проекта, изыскивая на эту деятельность финансирование.

Исполнительный директор  
Благотворительного центра  
«Соучастие в судьбе»



А.И. Головань

03 апреля 2023 г.