



## **О Т Ч Е Т** **о содержании и результатах деятельности** **РОО «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе»** **за 2020 год**

Региональная общественная организация «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе»» (далее - Благотворительный центр), является благотворительной организацией и осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Благотворительный центр «Соучастие в судьбе» включен в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, сформированный в соответствии с подпунктами «а» и «в» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам встречи с участниками общероссийской акции «Мы вместе» 30 апреля 2020 г. (в целях оказания мер поддержки в период распространения коронавируса).

### **I.**

В 2020 году Благотворительный центр осуществлял работу по проекту **«Юридическая помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, их законным представителям и представителям»**. Средства на реализацию проекта предоставлены Фондом президентских грантов.

#### **Основные результаты реализации проекта**

А) Количественные результаты:

1. Количество детей-сирот, получивших бесплатную юридическую помощь - 447.

2. Подготовлено, предъявлено и сопровождено судебных исков в интересах детей-сирот - 120.

3. Количество приемных семей, получивших бесплатную юридическую помощь – 131.

4. Количество кассационных жалоб в интересах сирот, поданных в Верховный Суд РФ и кассационные суды общей юрисдикции - 10.

5. Количество детей-сирот, которым удалось добиться жилья – 52.

6. Количество детей-сирот, права которых по оплате ЖКУ и долгов по оплате ЖКУ в отношении закрепленных жилых помещений, удалось защитить - 77.

7. Количество специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, получивших знания в области законодательства и защиты прав детей-сирот (правовые знания по вопросу обеспечения и защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа получили в рамках онлайн-курсов повышения квалификации в августе-декабре 2020 г., вебинара в рамках Всероссийского форума приемных семей 25.11.2020 г., специального вебинара для сайта Усыновите.ру; консультаций по телефону и эл. почте, разъяснений Исполнительного директора Центра на странице в Фейсбуке) - 655.

8. Количество подготовленных законодательных предложений в сфере обеспечения прав детей-сирот, которые направлены субъектам права законодательной инициативы, а также Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Минпрос России, и размещенных на сайте Центра «Соучастие в судьбе» - 2.

9. Количество подготовленных актуализированных версий Бюллетеня судебной практики по вопросам защиты прав детей-сирот и замещающих семей, размещенного на сайте Центра «Соучастие в судьбе» - 2.

10. Подготовлены образцы трех исковых заявлений и рекомендации о порядке их предъявления в суд:

- о признании решения об отказе в назначении денежных средств на содержание подопечного незаконным, признании права на денежные средства на содержание подопечного, обязанности назначить и выплатить денежные средства на содержание подопечного;

- о признании решения об отказе заключить договор о приемной семье незаконным, обязанности заключить договор о приемной семье, назначить и выплатить вознаграждение приемному родителю;

- административное исковое заявление о присуждении компенсации за нарушение права на исполнение судебного акта о предоставлении жилого помещения в разумный срок.

Б) Качественные результаты:

Созданы условия для доступной правовой помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, замещающим семьям, повышен уровень их правовой защищенности, что способствовало лучшей социальной адаптации лиц из числа детей-сирот к самостоятельной жизни в обществе и развитию семейных форм устройства детей, оставшихся без

попечения родителей. Получила развитие административная и судебная практика в сфере защиты прав и законных интересов детей-сирот и замещающих семей. Не допущено сокращение, установленных федеральным законодательством, государственных гарантий в сфере обеспечения жильем детей-сирот.

### **Оценка результатов реализации проекта, в том числе полученного социального эффекта**

Реализация проекта осуществлена успешно. По большинству контрольных точек превышены планируемые показатели реализации проекта. Проект показал крайнюю востребованность в квалифицированной юридической помощи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, опекунов (попечителей), специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, работающих в интересах сирот. Работа Центра в этом направлении неоднократно положительно оценивалась представителями целевой аудитории, что отражено на социальных страницах Центра и руководителя организации в интернете.

Подготовленные и полученные в ходе проекта образцы правовых документов (исков, жалоб), обоснования правовых позиций, судебные постановления и т.д. будут использоваться целевыми группами (лицами из числа детей-сирот, опекунами (попечителями), сотрудниками органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и НКО, адвокатами в рамках оказания бесплатной юридической помощи) по делам, аналогичным тем, которые сопровождалась юристами Центра в ходе реализации проекта.

В процессе реализации проекта использовались ранее отработанные и показавшие свою эффективность методы: 1) работа «по случаю» по каждому делу с применением предыдущего опыта разрешения аналогичных или сходных дел, с использованием всего арсенала видов правовой помощи, которые способны привести к восстановлению нарушенных или оспариваемых прав лиц из числа детей-сирот и их законных представителей; 2) сотрудничество со специалистами государственных и муниципальных органов и организаций, НКО (органы опеки, организации для детей-сирот, институты уполномоченных по правам человека и ребенка и т.д.), сотрудники органов прокуратуры; 3) участие в подготовке новых и совершенствовании действующих правовых актов, касающихся защиты прав детей-сирот и их законных представителей.

Важным показателем является то, что в рамках проекта удалось добиться в судебном и административном порядке предоставления жилья 52 лицам из числа детей-сирот в разных регионах страны, которым отказывали в реализации их права на льготное обеспечение жилыми помещениями.

Результаты работы Центра в рамках проекта размещались на сайте организации, ее страницах в социальных сетях, излагались руководителем Центра на лекциях среди специалистов, которые записаны и размещены в

интернете, и соответственно могут быть использованы всеми заинтересованными лицами. Цели проекта достигнуты.

Социальный эффект от проекта состоит в том, что повышен уровень правовой защищенности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, замещающих семей; продолжала формироваться судебная практика по делам, связанным с защитой детей-сирот и замещающих семей (обеспечение сирот жильем по их месту жительства; установление факта проживания в сохраненном за сиротой жилом помещении лиц, не являющимися членами семьи сироты; включение в список на обеспечение жильем лиц, ранее относившихся к детям-сиротам, не поставленных своевременно на жилищный учет по новым Правилам формирования списков, утв. постановлением Правительства РФ от 04.04.2019 № 397; обязательство заключить с опекуном (попечителем) договора о приемной семье в отношении подопечного; назначение денежных средств на содержание подопечных по месту постановке в органе опеки и попечительства в случае отсутствия у подопечного и опекуна (попечителя) регистрации по месту жительства; о взыскании компенсации за длительное неисполнение судебного решения об обязанности предоставить сироте жилое помещение; заявления об отмене судебного приказа о взыскании с сирот задолженности по оплате за ЖКУ; и другие).

Социальным эффектом реализации проекта является реальная эффективная бесплатная юридическая помощь, оказанная целевым группам проекта. Этот эффект определяется количественными результатами, достигнутыми в ходе проекта, числом успешно завершенных судебных дел и, самое главное, огромным числом обращений за такой помощью как от лиц из числа детей-сирот и их законных представителей, так и специалистов органов опеки, организаций для детей-сирот, сотрудников прокуратуры.

Прямой эквивалент мер социальной поддержки детей-сирот, опекунов (попечителей), которых удалось добиться в результате оказания им правовой помощи специалистами Центра, составляет не менее 180 млн. рублей, что более чем в 20 раз превышает размер финансирования проекта за счет средств ФПГ.

Реализацией проекта сотрудники Центра ежедневно доказывали возможность эффективно защищать нарушенные или оспариваемые права детей-сирот и их законных представителей.

### **Наличие и характер незапланированных результатов реализации проекта**

1. Приняты активные меры по недопущению одобрения двух законодательных инициатив Минпроса России, которыми предлагалось значительно сократить государственные гарантии детям-сиротам в сфере обеспечения жильем. Подготовлены заключения на эти инициативы, которые доводились до сведения общественности, экспертов, СМИ, направлены в Государственную Думу, Правительства Российской Федерации (через лидеров парламентской фракции), Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации.

Федерации. До настоящего времени инициативы в предложенном Минпросом варианте заблокированы.

2. Разработаны и осуществлены меры по признанию недействующими отдельных положений постановления Правительства Московской области, принятого 11.12.2019 г., которыми установлен 5-летний «ценз оседлости» проживания сирот, принятых жителями Подмосковья из других регионов, на территории МО с целью обеспечения их жильем. Подготовлены и предъявлены в Московский областной суд 2 административных иска об оспаривании указанных норм, а также инициировано обращение в суд Прокурора Московской области с аналогичными требованиями. Решением Московского областного суда от 03.09.2020 г. оспариваемые нормы постановления Правительства Московской области признаны недействующими с момента принятия, что позволит защитить интересы неограниченного круга сирот. Дело находится в апелляционной инстанции Первого апелляционного суда общей юрисдикции.

3. Нарботана практика включения в список в соответствии с Правилами формирования списка, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, лиц, которые ранее относились к категории детей-сирот, но не были своевременно поставлены на жилищный учет и не реализовали право на льготное обеспечение жильем, а также практика оспаривания в суде отказов включить в список таких лиц.

4. Оказывалась юридическая помощь сиротам и приемным семьям в условиях пандемии в назначении социальных выплат, погашению долгов по оплате ЖКУ за жилье, постановке на учет в качестве безработных.

5. Инициировано обращение к Председателю и зампреду Верховного Суда Российской Федерации с предложением подготовить пленум Верховного Суда Российской Федерации по делам, касающимся обеспечения мер социальной поддержки детей-сирот.

### **Наличие и характер уникальных результатов проекта**

В рамках проекта был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части установления мер социальной поддержки по оплате за жилое помещение и коммунальные услуги, который направлен на недопущение образования задолженности по оплате за ЖКУ и жилые помещения, нанимателями (членами семей нанимателей), либо собственниками которых являются дети-сироты, а также устранения неопределенности об источниках оплаты ЖКУ в отношении указанных жилых помещений.

Разработана правовая позиция о недопустимости принятия субъектами Российской Федерации нормативных правовых актов, ограничивающих право детей-сирот на обеспечение жилыми помещениями, которая успешно применена по административным искам к Правительству Московской области

о признании недействующими отдельных положений постановления Правительства МО от 11.12.2019 г. № 945/42, которым установлен 5-летний «ценз оседлости» проживания сирот на территории МО с целью обеспечения их жилыми помещениями.

Отработанные Центром механизмы оказания правовой помощи детям-сиротам, их законным представителям и представителям, сотрудникам органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, показали свою эффективность в условиях пандемии и самоизоляции.

Проведен анализ и обобщение наиболее сложных аспектов правоприменения при рассмотрении судами дел об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот, которые направлены в Верховный Суд Российской Федерации с целью отражения в обзоре Верховного Суда Российской Федерации по делам указанной категории.

## II.

В 2020 году Благотворительный центр осуществлял сотрудничество с неправительственными организациями, занимающимися проблемами защиты прав сирот, по обмену информацией, распространению положительного опыта, защите прав подопечных этих организаций (Благотворительный фонд «Помощь» (РусФонд), Фонд «Арифметика добра», Центр лечебной педагогики, Правозащитное движение «Соппротивление», Благотворительный фонд «Большая Перемена», Благотворительный детский фонд «Виктория», Российский комитет «SOS - Детские деревни», Благотворительный фонд социальной помощи детям «Расправь крылья», «Мемориал», Московская Хельсинская Группа, общественная организация Благотворительный фонд «Старшие братья - старшие сестры» и др.).

## III.

В 2020 г. Благотворительным центром освещались вопросы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в СМИ:

- интервью и материалы по вопросам обеспечения и защиты прав детей-сирот и приемных родителей интернет-изданиям «Такие дела» (26.03.2020 г.; 13.05.2020 г.);
  - интервью Исполнительного директора газете «МК» (02.06.2020);
  - интервью Исполнительного директора «АСИ» (10.07.2020 г.);
  - видео-сюжет Программа Вести 1 канал Россия (23.08.2020 г.);
  - статья на сайте интернет-издание Russian.rt (07.09.2020 г.);
  - интервью юриста Центра газета «МК» (19.09.2020 г.)
- и др.

**IV.**

За отчетный период осуществлялись публикации по актуальным вопросам обеспечения прав детей-сирот и о результатах по некоторым конкретным судебным делам, сопровождаемым юристами Центра, на web-сайте РОО «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе» (<http://souchastye.ru/>) и на страницах организации в социальных сетях.

Исполнительный директор  
РОО «Благотворительный центр  
«Соучастие в судьбе»

**А.И. Головань**

10 апреля 2021 г.