



О Т Ч Е Т
о содержании и результатах деятельности
РОО «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе»
за 2019 год

Региональная общественная организация «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе»» (далее – Благотворительный центр), является благотворительной организацией и осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

Содержание и результат деятельности благотворительной организации за отчетный период:

Благотворительный центр осуществлял работу по оказанию правовой помощи и защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в т.ч.:

- проводилась работа по оказанию правовой помощи и содействию в защите в административном и судебном порядке прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, пребывающих или закончивших пребывание в учреждениях для детей-сирот, под опекой (попечительством), в приемных семьях, по многочисленным индивидуальным случаям;

- оказывалась правовая помощь законным представителям и представителям таких детей и лиц;

- осуществлялась защита прав в административном и судебном порядке подопечных детей-сирот, не имеющих регистрации по месту жительства приемной семьи (на предоставление дополнительных гарантий, выплат и льгот за счет региональных бюджетов, заключение договоров о приемной семье);

- осуществлялось правовое просвещение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, законных представителей детей-сирот, специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот,

НКО, действующих в интересах детей-сирот, по вопросам реализации детьми сиротами и лицами из их числа своих прав и законных интересов;

- проводился анализ действующего федерального законодательства и нормативных правовых актов города Москвы на предмет выявления пробелов в сфере обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и на основе этого анализа разрабатывались и продвигались конкретные законопроекты, связанные с улучшением правовой защищенности детей-сирот, а также право обеспечительные механизмы;

- изучалась судебная практика Верховного Суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции уровня субъектов Российской Федерации в сфере восстановления нарушенных прав детей-сирот, которая распространялась среди заинтересованных специалистов и предлагались изменения в нормативные правовые акты. Особый акцент делался на защиту жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Работа осуществлялась путем прямого взаимодействия с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их законными представителями, заинтересованными политиками и специалистами государственных и муниципальных органов и организаций, представителями НКО и научной общественности.

Основные результаты за 2019 год:

1) количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, их законных представителей и представителей (опекунов, попечителей, приемных родителей, специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, действующих в интересах сирот), получивших бесплатную юридическую помощь - **1 114 человек**.

2) Подготовили и направили **768** обращений в целях оказания содействия в защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (ходатайства, запросы, жалобы) в органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органы прокуратуры всех уровней, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и организации (в том числе обращения от депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации).

3) Подготовили иски заявляемые и осуществляли сопровождение в судах в интересах детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, приемных родителей, опекунов и законных представителей детей-сирот (в том числе, связанных с нарушением жилищных прав) - **197 гражданских дел**:

- в городе Москве и Московской области путем личного представительства юристами Центра «Соучастие в судьбе» по **141** делу;

- в других субъектах Российской Федерации - по **56** делам.

4) Подготовили и направили в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации и на имя Председателя Верховного Суда Российской Федерации **17** кассационных жалоб и **1** надзорную жалобу в

Президиум Верховного Суда РФ в интересах лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ рассмотрены и положительно разрешены **3** кассационные жалобы (Цвелев Владислав (Владимирская область), Груздева Кристина (г. Москва), Исаев Евгений (Алтайский край)), поданных Центром, надзорная жалоба по делу Линевой Марии находится на изучении в Президиуме Верховного Суда РФ.

5) Активно защищали права детей-сирот, принятых на воспитание жителями Москвы из других регионов и не имеющих регистрации по месту жительства в г. Москве, в связи с незаконными и дискриминационными отказами в предоставлении таким детям денежного содержания, дополнительных гарантий по социальной поддержке (выплата ЕКВ, бесплатный проезд на общественном транспорте); и по отказу в заключение договоров о приемной семье в отношении этих детей.

Совершенствовалась разработанная Центром правовая позиция по данной категории судебных дел о месте жительства подопечных детей.

6) Разработали правовую позицию и успешно реализовали ее по конкретным делам об оспаривании в судебном порядке незаконными отказов в назначении денежных средств на содержание подопечных детей, в случае если опекун (попечитель) и подопечный, состоящий на учете в органе опеки г. Москвы, не имеют регистрации по месту жительства в городе Москве.

7) Подготовили административные иски и сопровождали в судах субъектов Российской Федерации **14** дел о взыскании компенсации за длительное неисполнение судебных решений о предоставлении жилого помещения по категории «дети-сироты» в соответствии с порядком, установленного Федеральным законом от 19.12.2016 № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

8) Добились в административном и судебном порядке положительных решений о предоставлении благоустроенных жилых помещений **54** лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

9) Участвовали в подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации об утверждении Правил формирования субъектами РФ списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и порядка включения (исключения) детей-сирот из регионального списка в связи с изменением их места жительства (принято постановление Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2019 г. № 397).

10) Разработана правовая позиция и механизм включения в список лиц из числа детей-сирот, которые достигли возраста 23 лет, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в административном и судебном порядке в соответствии с Правилами формирования списка, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397, который применялся сотрудниками Центра в отношении «возрастных» сирот в 16 субъектах Российской Федерации

11) Подготовлена концепция проекта федерального закона об освобождении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в период их нахождения на воспитании под опекой (попечительством), в организациях для детей-сирот, обучения по дневной форме обучения в учреждениях высшего и профессионального образования от платы за жилое помещение и коммунальные услуги в отношении жилых помещений членами семей нанимателя по договору социального найма, либо собственниками которых они являются, а также о выделении платы за указанные жилые помещения с момента выявления в качестве оставшихся без попечения родителей.

12) Осуществлялся контроль законности и обоснованности решений, принятых Комиссией по решению жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – Комиссия по решению жилищных вопросов детей-сирот) по делам указанной категории граждан, рассмотренных в 2019 г.

В административном и судебном порядке оспорены **64** необоснованно принятых заключений Комиссии по решению жилищных вопросов детей-сирот.

13) Проводился мониторинг соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на льготы по освобождению от оплаты жилищно-коммунальных услуг.

Оказали содействие **28** лицам указанной категории в перерасчете задолженности по оплате ЖКУ и погашении имевшейся задолженности.

14) Изучение результатов мониторинга обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводимого Минобрнауки России и результатов проверки Счетной палаты РФ эффективности использования бюджетных средств по обеспечению жильем.

15) Осуществлялось систематическое информирование лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их законных представителей и представителей, специалистов государственных и муниципальных органов и организаций, НКО, работающих с указанной категорией детей и молодежи и (или) в их интересах о новациях федерального и московского законодательства, судебной практики и проектах правовых актов в сфере обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа путем размещения соответствующей информации на web-сайте РОО «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе» (<http://souchastye.ru/>).

Сайт ежедневно посещали от **160 до 500** человек.

16) Проводилась активная и последовательная работа по защите прав детей-сирот, принятых на воспитание в семьи жителей города Москвы из других регионов и не имеющих регистрации по месту жительства в городе Москве, в связи с незаконной правоприменительной практикой Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы и его территориальных управлений и отделов (являющихся органами опеки и попечительства) связанной с незаконными и являющимися дискриминационными отказами в предоставлении таким детям ежемесячного денежного содержания,

дополнительных гарантий по социальной поддержке (выплата ЕКВ, пособия детям-инвалидам, предоставление бесплатного проезда на общественном транспорте); по отказу в заключение договоров о приемной семье в отношении этих детей и предоставлении вознаграждения приемным родителям.

17) Продолжали формирование судебной практики по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в приемных семьях и не имеющих регистрации по месту жительства приемной семьи в городе Москве или Московской области, на дополнительные государственные социальные гарантии, установленные федеральным и региональным законодательством (оспаривание органов соцзащиты и других госорганов и учреждений по выплате денежных средств на содержание, бесплатный проезд на общественном транспорте, включение в списки на получение жилья и т.д.), и право заключить договор о приемной семье.

Защищены в судебном порядке права **78** детей-сирот из **20** приемных семей по указанной категории дел.

18) Подготовили **8** исков и сопровождали их в судах города Москвы по делам о признании незаконными отказов в назначении денежных средств на содержание подопечных детей, в случае если опекуны (попечитель) и подопечный, состоящий на учете в органе опеки г. Москвы, не имеют регистрации по месту жительства в городе Москве. Все иски удовлетворены.

19) Проводилась работа по анализу обращений лиц из числа детей-сирот, их законных представителей (опекунов, попечителей) положениями постановлений Правительства Москвы от 14.07.2015 № 430-ПП и от 23.12.2015 г. № 932-ПП на предмет соответствия норм данных правовых актов положениям федерального законодательства, в том числе, положениям о предоставлении гарантий детям-сиротам и анализировалась перспектива по подготовке предложений по внесению изменений в указанные акты Правительства Москвы или оспариванию их положений путем подачи административного иска в Московский городской суд.

20) Подготовлена и направлена в Европейский суд по правам человека жалоба Лобачева Н. на нарушение права на справедливое правосудие судами общей юрисдикции, которые отказали в защите права на льготное обеспечение жилым помещением.

21) Оказывали содействие юристам Института права и публичной политики в подготовке в Конституционный Суд РФ жалобы сироты Дарьи Щ. о признании несоответствующими Конституции Российской Федерации отдельных положений пункта 4 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и части 6 статьи 13 Закона города Москвы от 30 ноября 2005 года № 61 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Москве».

22) Осуществлялось систематическое сотрудничество с помощниками районных и окружных прокуроров города Москвы по передаче им опыта Центра об оспаривании в судебном порядке решений Комиссии по решению

жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которыми отказано в предоставлении жилых помещений, передавались проекты исковых заявлений под конкретные обстоятельства дел, находившиеся на контроле прокуроров, и вступившие в силу решения судов и апелляционные определения Мосгорсуда по данной категории дел.

Продолжали отрабатывать механизм представления интересов детей-сирот в судебных заседаниях районного и Московского городского суда по искам прокуроров в интересах сирот об оспаривании решений Комиссии по решению жилищных вопросов детей-сирот и признанию права на льготное обеспечение жилыми помещениями.

23) Правовые знания по вопросу обеспечения и защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа получили:

- более **240** специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, получили знания в области законодательства и защиты прав детей-сирот (в рамках индивидуальных консультаций в т.ч. по телефону и эл. почте, разъяснений Исполнительного директора Центра на странице в Фейсбуке);

- 12.04.2020, 22.05.2020, 09.11.2020, 14.11.2020, 05.12.2020 Исполнительный директор Центра выступал с лекциями по теме «Защите жилищных прав детей-сирот перед слушателями курсов повышения квалификации, организованных по заказу Минпроса России, сотрудников органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот и различных субъектов Российской Федерации (более 30-35 участников на каждой лекции).

24) Осуществлялось взаимодействие и сотрудничество по проблемам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа с сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

25) Осуществлялось сотрудничество с неправительственными организациями, занимающимися проблемами защиты прав сирот, по обмену информацией, распространению положительного опыта, защите прав подопечных этих организаций (Благотворительный фонд «Помощь» (РусФонд), Движение «Сопrotивление», Благотворительный фонд «Большая Перемена», Благотворительный детский фонд «Виктория», Российский комитет «SOS – Детские деревни», Благотворительный фонд социальной помощи детям «Расправь крылья», «Мемориал», Московская Хельсинская Группа, «Старшие братья - старшие сестры»).

26) Во Всероссийский день правовой помощи детям 20 ноября 2019 г. совместно с Русфондом проведен прием детей-сирот и их законных представителей по вопросам юридической помощи. Проведена консультация 10 сирот и законных представителей.

27) Исполнительный директор 2 декабря 2019 г. проводил консультации законных представителей детей-сирот родителей - участников Всероссийского съезда приемных семей.

28) Освещение вопросов защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в СМИ:

- Исполнительный директор Центра участвовал в программе «Детский вопрос» Радио России;

- прямых включениях Радио России (передача «Разное время»),

- двух программах Радио Свободы.

- интервью и материалы по вопросам обеспечения и защиты прав детей-сирот и приемных родителей интернет-изданиям «Такие дела» и «Русфонд».

29) Осуществлялись публикации по актуальным вопросам обеспечения прав детей-сирот и о результатах по некоторым конкретным судебным делам, сопровождаемым юристами Центра, на web-сайте РОО «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе» (<http://souchastye.ru/>) и на страницах организации в социальных сетях.

Исполнительный директор
РОО «Благотворительный центр
«Соучастие в судьбе»