



## **О Т Ч Е Т** **о содержании и результатах деятельности благотворительной организации за 2018 год**

Региональная общественная организация «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе»» (далее – Благотворительный центр), является благотворительной организацией и осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

### Содержание и результат деятельности благотворительной организации за отчетный период:

Благотворительный центр осуществлял работу по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в т.ч.:

- проводилась индивидуальная работа по оказанию правовой помощи и содействию в защите прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа пребывающих или закончивших пребывание в учреждениях для детей-сирот, под опекой (попечительством), в приемных семьях;

- оказывалась правовая помощь законным представителям и представителям таких детей и лиц;

- осуществлялась защита прав в административном и судебном порядке подопечных детей-сирот, не имеющих регистрации по месту жительства приемной семьи (на предоставление дополнительных гарантий, выплат и льгот за счет региональных бюджетов, заключение договоров о приемной семье)

- проводился анализ действующего федерального законодательства и нормативных правовых актов города Москвы на предмет выявления пробелов в сфере обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и на основе этого анализа разрабатывались и продвигались конкретные законопроекты, связанные с улучшением правовой защищенности детей-сирот, а также правообеспечительные механизмы;

- изучалась судебная практика Верховного Суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции уровня субъектов Российской Федерации в сфере восстановления нарушенных прав детей-сирот, которая распространялась среди заинтересованных специалистов и предлагались изменения в нормативные правовые акты. Особый акцент делался на защиту жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Работа осуществлялась путем прямого взаимодействия с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их законными представителями, заинтересованными политиками и специалистами государственных и муниципальных органов и организаций, представителями НКО и научной общественности.

Благотворительный центр стал победителем первого этапа конкурса грантов Президента Российской Федерации среди некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества, реализующих социально значимые проекты и проекты в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина (Договор № 17-1-010474) - проект «Эффективная юридическая помощь, защита прав и гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа».

### **Основные результаты за 2018 год:**

1) количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших бесплатную юридическую помощь - **470**.

2) Подготовили и направили **753** обращений в целях оказания содействия в защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (ходатайства, запросы, жалобы) в органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органы прокуратуры всех уровней, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и организации (в том числе обращения от депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации).

3) Осуществлялось сопровождение гражданских дел в интересах лиц из числа детей-сирот, приемных родителей, опекунов и законных представителей детей-сирот (в том числе, связанных с нарушением жилищных прав) – **170 судебных дел:**

- в городе Москве и Московской области путем личного представительства сотрудников Центра «Соучастие в судьбе» по **117** делам;

- в других субъектах Российской Федерации – по **53** дел.

4) Подготовили и направили в Верховный Суд Российской Федерации, в том числе на имя Председателя Верховного Суда Российской Федерации **26** кассационных жалоб в интересах лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также приемных родителей по следующим делам: Груздева, Чистяков, Санькова, Петросяна, Шумаковой, сестер Черной-Бендерской, Щиковской, Борисовой, Путненко, Кибальчич, Тесленко, Артемьевой, Черняева, Присталовой, брата и сестры Бочковых,

Ярмусь, Брычкина, Селезневой, Леонтьева, Васильева, Адельшиной, Пальцева, Фоминой, Бастылевой, Кошман, Кусмауль.

Судебной коллегией по гражданским делам Верховного Суда РФ рассмотрены и положительно разрешены **11** кассационных жалоб, поданных Центром.

**5)** Активно защищали права детей-сирот, принятых на воспитание жителями Москвы из других регионов и не имеющих регистрации по месту жительства в г. Москве, в связи с незаконными и дискриминационными отказами в предоставлении таким детям денежного содержания, дополнительных гарантий по социальной поддержке (выплата ЕКВ, бесплатный проезд на общественном транспорте); и по отказу в заключение договоров о приемной семье в отношении этих детей.

Разработана правовая позиция по данной категории судебных дел о месте жительства подопечных детей.

**6)** Сопровождали в судах субъектов Российской Федерации **4** административных иска о взыскании компенсации за длительное неисполнение судебных решений о предоставлении жилого помещения по категории «дети-сироты» в соответствии с порядком, установленного Федеральным законом от 19.12.2016 № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок».

**7)** Добились в административном и судебном порядке положительных решений о предоставлении благоустроенных жилых помещений **92** лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**8)** Подготовлены и направлены субъектам права законодательной инициативы в Госдуму и Совет Федерации поправки в три законопроекта, основным из которых является проект "Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации", касающиеся усиления полномочий федерального и региональных уполномоченных по защите прав детей в судебном порядке (№№ 558290-7, 558293-7, 558296-7).

**9)** Участвовали в подготовке проекта постановления Правительства РФ об утверждении порядка формирования субъектами РФ списка детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями и порядка включения (исключения) детей-сирот из регионального списка в связи с изменением их места жительства.

**10)** Подготовлен проект федерального закона, касающийся повышения гарантий защиты жилищных прав детей-сирот и совершенствования механизма обеспечения жильем детей-сирот, который оформлен в виде поправок ко второму чтению к проекту Федерального закона "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (№ 352096-7), внесенному в Государственную Думу РФ 27.12.2017 г. Правительством РФ. Поправки переданы Председателю Комитета Госдумы РФ по жилищной политике.

11) Государственной думой приняты 4 поправки, подготовленные Центром и внесенных депутатом ГД Г.П.Хованской, ко второму чтению к проекту Федерального закона "О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (№ 352096-7), внесенному в Государственную Думу РФ 27.12.2017 г. Правительством РФ. Закон № 267-ФЗ 29.07.2018 подписан Президентом РФ.

12) Подготовлен проект федерального закона, касающийся ограничения размера платы за коммунальные услуги и наем жилого помещения для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который передан в Комитет Государственной Думы по жилищной политике и жилищно-коммунальному хозяйству.

13) Осуществлялся контроль законности и обоснованности решений, принятых Комиссией по решению жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – Комиссия по решению жилищных вопросов детей-сирот) по делам указанной категории граждан, рассмотренных в 2017 г.

В административном и судебном порядке оспорены **49** необоснованно принятых заключений Комиссии по решению жилищных вопросов детей-сирот.

14) Проводился мониторинг соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на льготы по освобождению от оплаты жилищно-коммунальных услуг. Оказали содействие **28** лицам указанной категории в перерасчете задолженности по оплате ЖКУ и погашении имевшейся задолженности.

15) Изучение результатов мониторинга обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводимого Минобрнауки России и результатов проверки Счетной палаты РФ эффективности использования бюджетных средств по обеспечению жильем.

16) Осуществлялось систематическое информирование лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их законных представителей и представителей, специалистов государственных и муниципальных органов и организаций, НКО, работающих с указанной категорией детей и молодежи и (или) в их интересах о новациях федерального и московского законодательства, судебной практики и проектах правовых актов в сфере обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа путем размещения соответствующей информации на web-сайте РОО «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе» (<http://souchastye.ru/>).

Сайт ежедневно посещали от **300 до 450** человек.

17) Проводилась активная и последовательная работа по защите прав детей-сирот, принятых на воспитание в семьи жителей города Москвы из других регионов и не имеющих регистрации по месту жительства в городе Москве, в связи с незаконной правоприменительной практикой Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы и его территориальных управлений и отделов (являющихся органами опеки и попечительства)

связанной с незаконными и являющимися дискриминационными отказами в предоставлении таким детям ежемесячного денежного содержания, дополнительных гарантий по социальной поддержке (выплата ЕКВ, пособия детям-инвалидам, предоставление бесплатного проезда на общественном транспорте); по отказу в заключение договоров о приемной семье в отношении этих детей и предоставлении вознаграждения приемным родителям.

**18)** Продолжали формирование судебной практики защищая в судебном порядке права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в **28** приемных семьях и не имеющих регистрации по месту жительства приемной семьи в городе Москве или Московской области, на дополнительные государственные социальные гарантии, установленные федеральным и региональным законодательством (оспаривание органов соцзащиты и других госорганов и учреждений по выплате денежных средств на содержание, бесплатный проезд на общественном транспорте, включение в списки на получение жилья и т.д.), и право заключить договор о приемной семье (семьи Голованова, Юдочкина, Левшина, Фетисова, Обухова, Самойлюк, Колесова, Виноградова, Никулина, Елисеева, Винокурова, Черницкая, Федоркова, Присталова, Погарский, Исакова, Терешина, Рагузина, Черняев, Космачева, Борисова, Артемьева, Акентьев, Кондакова, Гребенюк, Кориненко, Кибальчич, Акимова и др.)

**19)** Проводилась работа по анализу обращений лиц из числа детей-сирот, их законных представителей (опекунов, попечителей) положениями постановлений Правительства Москвы от 14.07.2015 № 430-ПП и от 23.12.2015 г. № 932-ПП на предмет соответствия норм данных правовых актов положениям федерального законодательства, в том числе, положениям о предоставлении гарантий детям-сиротам и анализировалась перспектива по подготовке предложений по внесению изменений в указанные акты Правительства Москвы или оспариванию их положений путем подачи административного иска в Московский городской суд.

**20)** Подготовлен образец иска для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специалистов НКО о взыскании компенсации за неисполнение решения суда в разумный срок о предоставлении жилого помещения и рекомендации порядке предъявления таких исков. Образец иска и рекомендации размещены на сайте.

**21)** Осуществлялось сопровождение в судах субъектов Российской Федерации четырех административных исков о взыскании компенсации за длительное неисполнение судебных решений о предоставлении жилого помещения по категории «дети-сироты» (Смоленский областной суд – Кырманова В., Алтайский краевой суд – Геденидзе Т., Санькова Ю., Республика Татарстан – Салаватова Л.).

**22)** Подготовлены и направлены в Европейский суд по правам человека **4** жалобы: Аполлонский Е. (г. Смоленск), Поклад В. (г. Ростов-на-Дону), Леявина А. (г. Липецк), Логинова Е. (Тульская область) на нарушение права на справедливое правосудие судами общей юрисдикции, которые отказали в защите права на льготное обеспечение жилым помещением.

Жалоба Поклад В. признана допустимой и коммуницирована.

**23)** Осуществлялось систематическое сотрудничество с помощниками районных и окружных прокуроров города Москвы по передаче им опыта Центра об оспаривании в судебном порядке решений Комиссии по решению жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которыми отказано в предоставлении жилых помещений, передавались проекты исковых заявлений под конкретные обстоятельства дел, находившиеся на контроле прокуроров, и вступившие в силу решения судов и апелляционные определения Мосгорсуда по данной категории дел.

Отработан опыт представления интересов детей-сирот в судебных заседаниях районного и Московского городского суда по искам прокуроров в интересах сирот об оспаривании решений Комиссии по решению жилищных вопросов детей-сирот и признанию права на льготное обеспечение жилыми помещениями.

**24)** Правовые знания по вопросу обеспечения и защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа получили:

- более 90 специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, получили знания в области законодательства и защиты прав детей-сирот (в рамках индивидуальных консультаций в т.ч. по телефону и эл. почте, разъяснений Исполнительного директора Центра на странице в Фейсбуке);

- 17.04.2018 Исполнительный директор выступил на семинаре в Академии Генеральной Прокуратуры РФ о проблемах судебной защиты жилищных прав сирот;

- 03.05.2018 прочитал лекцию специалистам органов опеки Московской области по защите жилищных прав детей-сирот;

- 29.05.2018 г. выступил перед региональными уполномоченными по правам ребенка по защите имущественных прав воспитанников детских домов;

- 01.06.2018 г. интернет-издание Pravo.ru разместило интервью Исполнительного директора Центра о практике судебной защиты прав детей-сирот;

- 07.09.2018 и 11.10.2018 прочитал лекцию специалистам органов опеки из разных регионов страны по теме "Защите жилищных прав детей-сирот" на дух потоках курсов повышения квалификации специалистов, организованных Минпросом России и Московским государственным педагогическим университетом (более 25 участников на каждом потоке).

**25)** Проводился мониторинг и анализ судебных решений и судебной практики Верховного Суда РФ и судов субъектов РФ по делам, связанным с защитой имущественных и личных неимущественных прав детей-сирот.

Подготовлены: актуализированная версия Сборника нормативных правовых актов Российской Федерации по правам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; 2) Обзор судебной практики по делам,

связанным с защитой имущественных и личных неимущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ссылки на страницы сайта Центра: Сборник правовых актов Российской Федерации по правам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей <http://souchastye.ru/o-centre/ispolnitelnaya-direkciya/> и Обзор судебной практики по делам, связанным с защитой имущественных и личных неимущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей <http://souchastye.ru/sudebnaya-praktika/sborniksudebnoj-praktiki-2/>

**26)** Участие Исполнительного директора Центра в экспертной рабочей группе при фракции «Единая Россия» в Государственной Думе РФ в рамках проекта «России важен каждый ребенок» по совершенствованию законодательства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**27)** Осуществлялось взаимодействие и сотрудничество по проблемам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа с сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

**28)** Осуществлялось сотрудничество с неправительственными организациями, занимающимися проблемами защиты прав сирот, по обмену информацией, распространению положительного опыта, защите прав подопечных этих организаций (Благотворительный фонд «Помощь» (РусФонд), Движение «Спротивление», Благотворительный фонд «Большая Перемена», Благотворительный детский фонд «Виктория», Российский комитет «SOS – Детские деревни», Благотворительный фонд социальной помощи детям «Расправь крылья», «Мемориал», Московская Хельсинская Группа, «Старшие братья - старшие сестры»).

**29)** Участие Исполнительного директора Центра в работе Совета Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**30)** Освещение вопросов защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в СМИ:

- Исполнительный директор Центра участвовал в "Детский вопрос" Радио России (эфир 17.02 и 22.02.2018 г.) и 29.03.2018 г. комментировал для "Российской газеты" новый законопроект по жилью сирот (печать выпуска 03.04.2018 г.);

- Исполнительный директор Центра участвовал 31.10.2018 в качестве эксперта в прямом эфире Радио России (передача "Разное время"), касающейся проблем с обеспечением жильем детей-сирот.

- интервью и материалы по вопросам обеспечения и защиты прав детей-сирот и приемных родителей интернет-изданиям «Филантроп.ру» и «Милосердие.ру», «Русфонд».

**31)** Публикации «Кому помогли» на web-сайте РОО «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе» (<http://souchastye.ru/>):

- <http://souchastye.ru/menyaetsya-praktika-moskovskix-sudov-ob-osparivanii-reshenij-organov-opeki-zaklyuchat-dogovory-o-priemnoj-seme-v-otnoshenii-detej-ne-imeyushhix-registracii-po-mestu-zhitelstva-v-gorode-moskve/>;
- <http://souchastye.ru/verxovnyj-sud-rossijskoj-federacii-vyskazal-svoju-poziciyu/>;
- <http://souchastye.ru/gosdumarassmotrit-v-pervom-chtenii-zakonoproekt-ob-uproshenii-prozeduri-polucheniya-jiliya-sirotam/>;
- <http://souchastye.ru/verxovnyj-sud-rfrazyasnil-fakt-nevozmozhnosti-prozhivaniya-v-ranee-zanimaemom-zhilom-pomeshhenii-lic-iz-chisla-detej-sirot-v-celyax-realizacii-prava-na-lgotnoe-obespechenie-zhilem-ustanavlivaetsya-v/>;
- <http://souchastye.ru/zakonoproekt-ob-izmenenii-poryadka-obespecheniyasirot-zhilem-podderzhan-komitetom-gosdumy/>;
- <http://souchastye.ru/pri-registracii-po-mestu-zhitelstva-podopechnyx-detej-kopekunam-i-popechitelyam-soglasie-organa-opeki-i-popechitelstva-ne-trebuetsya/>;
- <http://souchastye.ru/na-chej-storone-zakon-desyatlet-sirota-boretsya-za-svoe-pravo-na-zhile/>;
- <http://souchastye.ru/verxovnyj-sud-rf-rassmotrel-pervoe-delo-o-narushenii-organamisoczhshity-moskvy-prav-priemnogo-roditelya-vospityvayushhego-priemnyx-detej-invalidov-ne-imeyushhix-registracii-po-mestuzhitelstva/>;
- <http://souchastye.ru/segodnya-sudebnaya-kollegiya-po-grazhdanskim-delam-verxovnogo-suda-rf-podtverdila-svoju-ranee-vyskazannuyu-pravovuyu-poziciyu-otom-cto-podopechnye-deti-ne-imeyushhie-registracii-po-mestu-zhitelst/>;
- <http://souchastye.ru/segodnya-apellyacionnaya-instanciya-mosgorsuda-postanovila-priznat-nezakonnym-reshenie-rajonno-go-organa-soczhshity-moskvy-v-otkaze-predostavit-ezhemesyachnuyu-kompensacionnuyu-vyplatu-po-uxodu-za-reb/>;
- <http://souchastye.ru/sudy-i-deti-kak-chinovniki-moskvy-ekonomyat-na-sirotax/>;
- <http://souchastye.ru/gosduma-rassmotrit-v-pervom-chtenii-zakonoproekt-ob-uproshenii-prozeduri-polucheniya-jiliya-sirotam/>;
- <http://souchastye.ru/verxovnyj-sud-rossijskoj-federacii-ocherednoj-raz-ukazal-otkazy-organov-socialnoj-zashhity-moskvy-organov-opeki-i-popechitelstva-v-zaklyuchenii-dogovorov-o-priemnoj-seme-s-zhitelyami-moskvy-v-otnos/>;
- <http://souchastye.ru/sudebnaya-xronika-2/>.

Исполнительный директор  
ОО «Благотворительный центр  
«Соучастие в судьбе»