



## **О Т Ч Е Т** **о содержании и результатах деятельности благотворительной организации за 2017 год**

Региональная общественная организация «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе»» (далее – Благотворительный центр), является благотворительной организацией и осуществляет свою деятельность в соответствии с Федеральным законом «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях».

### Содержание и результат деятельности благотворительной организации за отчетный период:

Благотворительный центр в 2017 г. осуществлял работу по защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в т.ч.: оказывалась высококвалифицированная бесплатная юридическая помощь указанной категории граждан, их законным представителям и представителям во всех формах и по всем категориям дел, предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2011 г. № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»; проводился анализ действующего федерального законодательства и нормативных правовых актов города Москвы на предмет выявления пробелов в сфере обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и на основе этого анализа разрабатывались и продвигались конкретные законопроекты, связанные с улучшением правовой защищенности детей-сирот, а также право обеспечительные механизмы; изучалась судебная практика Верховного Суда Российской Федерации и судов общей юрисдикции уровня субъектов Российской Федерации в сфере восстановления нарушенных прав детей-сирот, которая распространялась среди заинтересованных специалистов и предлагались изменения в нормативные правовые акты. Особый акцент делался на защиту жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Работа осуществлялась путем прямого

взаимодействия с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их законными представителями, заинтересованными политиками и специалистами государственных и муниципальных органов и организаций, представителями НКО и научной общественности.

#### **Основные результаты за 2017 год:**

1) В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» была оказана **335** детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, их законным представителям и представителям в виде консультирования в устной и письменной форме, составления заявлений, ходатайств, запросов, жалоб и других документов правового характера.

2) Интересы **255** детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа были представлены в муниципальных и государственных органах, организациях, прокуратуре.

3) Подготовили и направили **386** обращений в целях оказания содействия в защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (ходатайства, запросы, жалобы) в органы государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, органы прокуратуры всех уровней, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения и организации (в том числе обращения от депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации).

4) Осуществлялось сопровождение в судах **192** гражданских дел в интересах лиц из числа детей-сирот, приемных родителей, опекунов и законных представителей детей-сирот, из них связанных с нарушением жилищных прав – **148** судебных дел:

- в городе Москве и Московской области путем личного представительства сотрудников Центра «Соучастие в судьбе» по **107** делам;

- в других субъектах Российской Федерации – по **41** делу.

5) Подготовили и направили в Верховный Суд Российской Федерации **восемь** кассационных жалоб в интересах лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

по делу лица из числа детей-сирот **Татьяны К.** на апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 06.02.2017 г., которым отменено решение Пресненского районного суда г. Москвы от 18.08.2016 г. о признании за сиротой права на льготное обеспечение жилым помещением;

по делу Светланы Т. на решение Администрации г. Тобольска предоставить жилое помещение как лицу из числа детей-сирот: на определение Судебной коллегии по гражданским делам Тюменского областного суда от 11.07.2016 (дело № 33-4220/2016) по решению Тобольского городского суда Тюменской области от 22.04.2016 г. (гр. дело № 2-762/2016);

по делу приемного родителя **Екатерины Ч.** (об отказе в назначении ежемесячной компенсационной выплаты по уходу за двумя подопечными детьми-инвалидами из числа оставшихся без попечения родителей: на апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам

Московского городского суда от 28.10.2016 г. (дело № 33-16412/2016) по решению Хорошевского районного суда г. Москвы от 20 мая 2016 года (дело № 2-3834/16) на имя Председателя Верховного Суда РФ;

по делу лица из числа детей-сирот, выпускника Ивановского интерната **К.Чена** на решение Ленинского районного суда г. Иванова от 12.12.2016 г. (гр. дело № 2-4469/2016) и апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ивановского областного суда от 01.02.2017 (дело № 33-273/2017) об отказе в предоставлении жилого помещения как лицу из числа детей-сирот;

по делу лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, **Екатерины и Валерия Б.** на решение Люберецкого городского суда Московской области от 11.07.2016 г. (дело № 2-4952/16) и апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Московского областного суда от 07.11.2016 г. (дело № 33-30609/16), об оспаривании отказа включить в список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями; + жалоба на имя Председателя Верховного Суда РФ;

по делу **Евгения Л.** на решение Советского районного суда г. Тулы от 08.02.2017 г. и апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Тульского областного суда от 22.04.2017 г. об признании незаконным отказ включить в список детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

по делу **Андрея Л.** на решение Советского районного суда г. Липецка от 28.07.2016 г. (гр. дело № 2-6070/2016) и апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Липецкого областного суда от 05.10.2016 г. (дело № 33-3190/2016) о предоставлении жилого помещения; + жалоба на имя Председателя Верховного Суда с заявлением о восстановлении срока на обращение с кассационной жалобой в Верховный Суд РФ.

по делу **Татьяны Ш.** на решение Железнодорожного районного суда г. Улан-Удэ от 11.01.2017 г. и апелляционное определение Верховного Суда Республики Бурятия об отказе в предоставлении жилого помещения.

**5.1)** На заседании Судебной коллегии Верховного Суда РФ 29.08.2017 г. представляли интересы лица из числа детей-сирот, воспитанницы православного детского дома для девочек Татьяна К.

Апелляционным определением Судебной коллегии ВС РФ от 29.08.2017 г. апелляционное определение Судебной коллегии по гражданским делам Московского городского суда от 06.02.2017 г. отменено, оставлено в силе решение Пресненского районного суда г. Москвы от 18.08.2016 г.

По данному делу получена правовая позиция Верховного Суда РФ о правильном применении обстоятельства невозможности проживания детей-сирот, являющихся собственниками жилых помещений, в ранее занимаемых жилых помещениях, в которых проживают лица, не являющиеся членами их семьи в силу части 1 статьи 31 Жилищного кодекса Российской Федерации.

**б)** Добились в административном и судебном порядке положительных решений о предоставлении благоустроенных жилых помещений **90** лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

7) Принимали активное и непосредственное участие (в рамках рабочей группы, созданной Министерством образования и науки Российской Федерации) в продвижении проекта федерального закона «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», касающиеся внесения изменений в Жилищный кодекс РФ, Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части усиления гарантий прав сирот на жилое помещение и имущество.

В феврале-мае 2017 года в рамках рабочей группы прорабатывали замечания к законопроекту Государственно-правового и Экспертного управлений Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации.

В июне-сентябре 2017 года в рамках рабочей группы прорабатывали очередные замечания к законопроекту Государственно-правового и Экспертного управлений Президента Российской Федерации, Аппарата Правительства Российской Федерации.

В сентябре 2017 года Минобрнауки России направило законопроект, с учетом работы экспертов с замечаниями, в Правительство Российской Федерации.

8) Подготовлено обоснование изменений в статью 6 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» об усилении гарантий имущественных прав лиц из числа детей-сирот, являющихся инвалидами и заканчивающих пребывание в ДДИ и ПНИ.

9) Активно участвовали в обсуждениях и продвигали в Минобрнауки России и профильных комитетах Государственной Думы и Совета Федерации проект федерального закона № 1020642-6 «О внесении изменений в статью 108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в части продления срока действия нормы о предоставлении детям-сиротам и ветеранам боевых действий особого права приема на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета в пределах установленной квоты), в целях убеждения специалистов Минобрнауки России, депутатов Госдумы и членов Совета Федерации, что принятие законопроекта направлено на восстановление права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на льготное (внеочередное) зачисление в учреждения среднего профессионального образования.

Федеральным законом от 02.06.2016 № 165-ФЗ «О внесении изменения в статью 108 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» действие льготы по приему детей-сирот в организации высшего профессионального образования продлено до 2018 г.

**10)** Осуществлялся контроль законности и обоснованности решений, принятых Комиссией по решению жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – Комиссия по решению жилищных вопросов детей-сирот) по делам указанной категории граждан, рассмотренных в 2017 г.

Были изучены протоколы в отношении лиц из числа детей-сирот, рассмотренных Комиссией.

По результатам анализа и обобщения решений, принятых Комиссией по решению жилищных вопросов детей-сирот оспорены в административном и судебном порядке **73** необоснованно принятых решений, нарушающих жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**11)** Проводился мониторинг соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на льготы по освобождению от оплаты жилищно-коммунальных услуг. Оказали содействие **20** лицам указанной категории в перерасчете задолженности по оплате ЖКУ и погашении имевшейся задолженности.

**12)** Подготовили рекомендации о возможных вариантах действий по защите жилищных прав лицами, которые ранее относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа и достигли возраста 23 лет, но не были учтены в качестве нуждающихся в жилых помещениях до достижения ими возраста 23 лет.

Рекомендации размещены на сайте Центра «Соучастие в судьбе».

**13)** Осуществлялось изучение и анализ федерального законодательства и нормативно-правовых актов города Москвы, касающихся предоставления дополнительных социальных гарантий детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Подготовлена актуализированная версия электронного Сборника правовых актов Российской Федерации и города Москвы по правам детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по состоянию на 01.10.2017 г. Сборник включает в себя около 70 правовых и неправовых актов: федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты, методические рекомендации, письма федеральных министерств, законы города Москвы, постановления и распоряжения Правительства Москвы. (Электронная версия Сборника, доступна на web-сайте организации для специалистов работающих с детьми-сиротами и в их интересах, а также распространяется среди таких специалистов по электронной почте).

**14)** Изучение результатов мониторинга обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проводимого Минобрнауки России и результатов проверки Счетной палаты РФ эффективности использования бюджетных средств по обеспечению жильем.

**15)** Осуществлялось систематическое информирование лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их законных представителей и представителей, специалистов государственных и муниципальных органов и организаций, НКО, работающих с указанной категорией детей и молодежи и (или) в их интересах о новациях федерального и

московского законодательства, судебной практики и проектах правовых актов в сфере обеспечения и защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа путем размещения соответствующей информации на web-сайте РОО «Благотворительный центр «Соучастие в судьбе» (<http://souchastye.ru/>).

Сайт ежедневно посещали от **250 до 400** человек.

**16)** Проводилась активная и последовательная работа по защите прав детей-сирот, принятых на воспитание в семьи жителей города Москвы из других регионов и не имеющих регистрации по месту жительства в городе Москве, в связи с незаконной правоприменительной практикой Департамента труда и социальной защиты населения г. Москвы и его территориальных управлений и отделов (являющихся органами опеки и попечительства) связанной с незаконными и являющимися дискриминационными отказами в предоставлении таким детям ежемесячного денежного содержания, дополнительных гарантий по социальной поддержке (выплата ЕКВ, пособия детям-инвалидам, предоставление бесплатного проезда на общественном транспорте); по отказу в заключение договоров о приемной семье в отношении этих детей и предоставлении вознаграждения приемным родителям.

**16.1)** Продолжали формирование судебной практики защищая в судебном порядке права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в **25** приемных семьях и не имеющих регистрации по месту жительства приемной семьи в городе Москве или Московской области, на дополнительные государственные социальные гарантии, установленные федеральным и региональным законодательством (оспаривание органов соцзащиты и других госорганов и учреждений по выплате денежных средств на содержание, бесплатный проезд на общественном транспорте, включение в списки на получение жилья и т.д.), и право заключить договор о приемной семье.

**16.2)** Проводилась работа по анализу обращений лиц из числа детей-сирот, их законных представителей (опекунов, попечителей) положениями постановлений Правительства Москвы от 14.07.2015 № 430-ПП и от 23.12.2015 г. № 932-ПП на предмет соответствия норм данных правовых актов положениям федерального законодательства, в том числе, положениям о предоставлении гарантий детям-сиротам и анализировалась перспектива по подготовке предложений по внесению изменений в указанные акты Правительства Москвы или оспариванию их положений путем подачи административного иска в Московский городской суд.

**17)** Подготовлены Рекомендации об определении места жительства, по которому сироты могут обеспечиваться жилыми помещениями в льготном порядке, предназначенные для лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, их законных представителей и представителей, специалистов НКО, государственных органов и организаций. Рекомендации размещены на сайте Центра «Соучастие в судьбе» (<http://souchastye.ru/>).

**18)** Осуществлялось сопровождение в судах субъектов Российской Федерации трех административных исков о взыскании компенсации за

длительное неисполнение судебных решений о предоставлении жилого помещения по категории «дети-сироты» (Краснодарский краевой суд – Михаил К., Ростовской областной суд – Виктория П., Смоленский областной суд – Евгений А.).

В соответствии с новым порядком взыскания компенсации за неисполнение решения суда в разумный срок, установленного Федеральным законом от 19.12.2016 г. № 450-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (по рекомендации аппарата ЕСПЧ в связи с жалобой подготовленной и направленной Центром по делу Михаила К.).

Началось формирование судебной практики по взысканию компенсации с органов государственной власти субъектов Российской Федерации за длительное неисполнение решений судов о предоставлении жилых помещений детям-сиротам.

**19)** Подготовлена и направлена в Европейский суд по правам человека жалоба Светланы Т. (г. Тобольск) на нарушение ее права на справедливое правосудие судами общей юрисдикции, которые отказали в защите ее права на льготное обеспечение жилым помещением.

**20)** Осуществлялось систематическое сотрудничество с помощниками районных и окружных прокуроров города Москвы по передаче им опыта Центра об оспаривании в судебном порядке решений Комиссии по решению жилищных вопросов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, которыми отказано в предоставлении жилых помещений, передавались проекты исковых заявлений под конкретные обстоятельства дел, находившиеся на контроле прокуроров, и вступившие в силу решения судов и апелляционные определения Мосгорсуда по данной категории дел.

Отработан опыт представления интересов детей-сирот в судебных заседаниях районного и Московского городского суда по искам прокуроров в интересах сирот об оспаривании решений Комиссии по решению жилищных вопросов детей-сирот и признанию права на льготное обеспечение жилыми помещениями.

**21)** Правовые знания по вопросу обеспечения и защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа получили:

250 специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот - участников семинара-совещания в г. Пятигорске, проводимого Министерством образования и науки Российской Федерации, на котором Исполнительный директор Центра выступил с лекцией о защите жилищных прав детей-сирот и ответил на многочисленные вопросы участников.

Запись лекции размещена на сайте [usynovite.ru](http://usynovite.ru), в разделе «Обмен опытом»;

более 200 специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот, НКО, получили знания в области законодательства и защиты прав

детей-сирот (в рамках индивидуальных консультаций специалистов и выступления Исполнительного директора Центра на секциях на Общероссийском форуме приемных семей в Москве 19-22 октября 2017 г.);

на круглом столе уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации (14.12.2017 г.).

**22)** Проводился мониторинг и анализ судебных решений и судебной практики Верховного Суда РФ и судов субъектов РФ по делам, связанным с защитой имущественных и личных неимущественных прав детей-сирот.

Для специалистов НКО, органов государственной власти и местного самоуправления, гос и муниципальных организаций, работающих в интересах детей-сирот, подготовлен обзор судебной практики по делам, связанным с защитой имущественных и личных неимущественных прав детей-сирот по состоянию на 30.09.2017 г. (обзор судебной практики размещен на web-сайте Центра).

**23)** Участие Исполнительного директора Центра в экспертной рабочей группе при фракции «Единая Россия» в Государственной Думе РФ в рамках проекта «России важен каждый ребенок» по совершенствованию законодательства в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**24)** Осуществлялось взаимодействие и сотрудничество по проблемам защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа с сотрудниками Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

**25)** Осуществлялось сотрудничество с неправительственными организациями, занимающимися проблемами защиты прав сирот, по обмену информацией, распространению положительного опыта, защите прав подопечных этих организаций (Благотворительный фонд «Помощь» (РусФонд), Движение «Сопrotивление», Благотворительный фонд «Большая Перемена», Благотворительный детский фонд «Виктория», Российский комитет «SOS – Детские деревни», Благотворительный фонд социальной помощи детям «Расправь крылья», «Мемориал», Московская Хельсинская Группа, «Старшие братья - старшие сестры»).

**26)** Участие Исполнительного директора Центра в работе Совета Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

**27)** Освещение вопросов защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в СМИ:

- участие Исполнительного директора Центра в прямом эфире Общественного телевидения России (ОРТ), программа «Отражение» 16.02.2017, посвященной нарушению жилищных прав детей-сирот;

- комментарии Исполнительного директора Центра ряду СМИ о нарушении прав приемных семей и воспитывающихся в них детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих регистрации по месту жительства в г.



Москве (март 2017 г.): «Московский комсомолец», «Комсомольская правда», «НТВ», «ИТАР-ТАСС», НСН и др.

- материал «Без права на жилье» Дарьи Бурлаковой, «Новая Газета» от 21.06.2017 г.

- Сирота отстояла в московском суде право на бесплатное жилье, РБК от 30.06.2017 г.,

- материал «Почем сиротское счастье?» Юрия Дмитриева в Общей газете от 03.07.2017 г.;

- материал Ольги Алленовой «Семеро лишних» в газете «Коммерсантъ» от 12.08.2017 г.;

- интервью и материалы по вопросам обеспечения и защиты прав детей-сирот и приемных родителей интернет-изданиям «Филантроп.ру» и «Милосердие.ру», «Русфонд».

Исполнительный директор  
РОО «Благотворительный центр  
«Соучастие в судьбе»