



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

№ 41-КГ18-36

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

2 октября 2018 г.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе

председательствующего Юрьева И.М.,  
судей Назаренко Т.Н., Рыженкова А.М.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Атанова Александра Владимировича к администрации Первомайского района г. Ростова-на-Дону о признании незаконным отказа во включении в список детей-сирот и об обязанности включить в списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений,

по кассационной жалобе Атанова Александра Владимировича на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 29 ноября 2017 г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Юрьева И.М., Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Атанов А.В. обратился в суд с иском к администрации Первомайского района г. Ростова-на-Дону (далее – Администрация) о признании незаконным отказа во включении в список детей-сирот и об обязанности включить в списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилого фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

В обоснование исковых требований истец указал, что он является лицом из числа детей-сирот. Его отец Атанов В.А. умер 2 декабря 2015 г., мать Алексеева Е.И., объявлена умершей решением Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону от 7 декабря 2016 г. Распоряжением Администрации от 8 апреля 2016 г. № 407 его попечителем назначен Соловьев С.А. Решением Администрации от 5 мая 2017 г. № 59-26-402А истцу отказано в признании его нуждающимся в обеспечении жилым помещением и во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями из специализированного жилого фонда. Атанов А.В. считает отказ незаконным, поскольку он не является нанимателем жилого помещения, членом семьи нанимателя по договору социального найма, собственником жилого помещения, в силу чего в соответствии с действующим законодательством имеет право на обеспечение жилым помещением.

Решением Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону от 25 сентября 2017 г. иск Атанова А.В. удовлетворён, на Администрацию возложена обязанность включить Атанова А.В. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилым помещением по договорам найма жилого помещения специализированного жилищного фонда.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 29 ноября 2017 г. решение суда первой инстанции отменено, принято новое решение об отказе в удовлетворении исковых требований.

В кассационной жалобе Атанов А.В. ставит вопрос об отмене апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда, как незаконного.

Определением судьи Верховного Суда Российской Федерации Юрьева И.М. от 11 сентября 2018 г. кассационная жалоба с делом передана для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Лица, участвующие в деле, надлежащим образом извещенные о времени и месте рассмотрения дела в кассационном порядке, в судебное заседание суда кассационной инстанции не явились, в связи с чем Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации, руководствуясь статьей 385 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, считает возможным рассмотреть дело в их отсутствие.

Проверив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что имеются основания для отмены апелляционного определения.

В соответствии со статьёй 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита

нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

Такие нарушения норм [REDACTED]

[REDACTED] удом и следует из материалов дела, Атанов А.В. родился [REDACTED] г. (л.д. 11).

Отец истца Атанов В.А. умер 2 декабря 2015 г. (л.д. 12).

Мать истца Алексеева Е.И. решением Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону от 7 декабря 2016 г. объявлена умершей (л.д. 13–14). На основании данного решения отделом ЗАГС администрации Первомайского района г. Ростова-на-Дону 17 мая 2017 г. составлена запись акта о смерти Алексеевой Е.И. № 01, выдано свидетельство о смерти (л.д. 35).

Распоряжением главы Администрации от 8 апреля 2016 г. № 407 над несовершеннолетним Атановым А.В. установлено попечительство, попечителем назначен Соловьев С.А., зарегистрированный по адресу: [REDACTED], проживающий по адресу: [REDACTED] (л.д. 15).

Атанов А.В. зарегистрирован по месту жительства с 22 июня 2015 г. и проживает по адресу: [REDACTED], собственником которой на основании договора купли-продажи от 25 декабря 2015 г. является сестра истца – Алексеева Я.О. Пунктом 7 договора предусмотрено сохранение права проживания Атанова А.В. в квартире (л.д. 21–22).

Письмом Администрации от 5 мая 2017 г. № 59-26-402А Атанову А.В. на его обращение отказано во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями во внеочередном порядке, с указанием на то, что Атанов А.В. обеспечен жилой площадью и оснований для признания его нуждающимся в жилом помещении не имеется.

При этом в письме разъяснено, что Атанов А.В. с 22 июня 2005 г. зарегистрирован по месту жительства в жилом помещении по адресу: г. Ростов-на-Дону, [REDACTED], право собственности на которое ранее было зарегистрировано за Сушко В.П. Согласно свидетельству о праве на наследство по закону данную квартиру унаследовал Сушко В.И., у которого по договору купли-продажи от 25 декабря 2015 г. квартиру приобрела сестра истца Алексеева Я.О. Согласно пункту 7 договора купли-продажи от 25 декабря 2015 г. право проживания в данной квартире сохранено за матерью, отцом и сестрой Атанова А.В., из чего Администрация сделала вывод о том, что Атанов А.В. имеет равное с собственником право на пользование жилым помещением. Общая площадь квартиры составляет 31,1 кв. м, и на каждого члена семьи приходится по 15,5 кв. м общей площади, что более учётной нормы, установленной решением городской Думы Ростова-на-Дону от 25 апреля 2006 г. № 124. Кроме того, мать Атанова В.А. являлась собственником земельного участка площадью 893 кв. м, отец – собственником земельного участка площадью 500 кв. м, из чего Администрация сделала вывод о том, что

Атанов А.В. как наследник по закону первой очереди имеет возможность наследовать указанное имущество (л.д. 16–17).

Разрешая спор и удовлетворяя исковые требования Атанова А.В., суд первой инстанции, руководствуясь положениями статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ), исходил из того, что Атанов А.В., имея статус лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не является собственником жилого помещения либо нанимателем или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, по настоящее время жилым помещением не обеспечен. При этом суд указал, что регистрация истца в квартире, принадлежащей его сестре, не порождает возникновения у него права собственности на указанную квартиру в будущем, а пользование жилым помещением не является постоянным и зависит от усмотрения собственника квартиры Алексеевой Я.О.

Отменяя решение суда первой инстанции и принимая новое решение об отказе в удовлетворении требований Атанова А.В., суд апелляционной инстанции указал, что истец Атанов А.В. вселён в квартиру по адресу: [REDACTED]

[REDACTED], в качестве члена семьи собственника (своей сестры Алексеевой Я.О.) и имеет равное с ней право пользования квартирой на неопределённый срок. Учитывая, что на истца приходится общей площади жилого помещения более учётной нормы, установленной в г. Ростове-на-Дону и равной 10 кв. м, суд апелляционной инстанции пришёл к выводу о том, что Атанов А.В. является обеспеченным жилым помещением и оснований для обеспечения истца жилым помещением из специализированного жилого фонда г. Ростова-на-Дону не имеется. Обстоятельств, свидетельствующих о невозможности проживания истца в указанном жилом помещении, судом не установлено. Кроме того, суд апелляционной инстанции указал на право Атанова А.В. наследовать земельные участки после смерти своих родителей.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что судом апелляционной инстанции допущено существенное нарушение норм материального права, выразившееся в следующем.

Частью 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации закреплена обязанность государства обеспечить дополнительные гарантии жилищных прав путём предоставления жилища бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами не только, а малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище.

Согласно части 1 статьи 109<sup>1</sup> Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Базовым нормативным правовым актом, регулирующим право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями, является Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», который определяет общие принципы, содержание и меры государственной поддержки данной категории лиц.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, признаются лица в возрасте от 18 до 23 лет, у которых, когда они находились в возрасте до 18 лет, умерли оба или единственный родитель, а также которые остались без попечения единственного или обоих родителей и имеют в соответствии с этим федеральным законом право на дополнительные гарантии по социальной поддержке.

Согласно пункту 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признаётся невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в абзаце первом названного выше пункта, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены лицам, указанным в абзаце первом поименованного пункта, ранее чем по достижении ими возраста 18 лет (абзац второй).

Согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат

обеспечению жилыми помещениями (далее – Список) в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона о социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

На территории Ростовской области вопросы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), регулируются Областным законом Ростовской области от 22 июня 2006 г. № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Статьями 1, 2 Областного закона Ростовской области от 22 июня 2006 г. № 499-ЗС «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусмотрено, что исполнительно-распорядительным органам муниципальных районов и городских округов в Ростовской области передаются на неограниченный срок государственные полномочия Ростовской области по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признаётся невозможным. Порядок обеспечения жилыми помещениями указанной категории граждан устанавливается областным законом или нормативным правовым актом правительства Ростовской области.

Постановление правительства Ростовской области от 25 июня 2012 г. № 539 «Об обеспечении жилыми помещениями и расходовании субвенций на осуществление полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа в возрасте от 18 до 23 лет, детей, находящихся под опекой (попечительством)» определяет порядок обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений в случае, если их

проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признаётся невозможным.

Из вышеприведённых норм следует, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из их числа признаются нуждающимися в жилом помещении, предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения, если они:

1) не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, или

2) являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признаётся невозможным.

Положения указанных норм материального права судом апелляционной инстанции учтены не были, выводы суда апелляционной инстанции о том, что Атанов А.В. обеспечен жилым помещением, поскольку имеет право пользования квартирой сестры как член её семьи, не основаны на законе.

Поскольку Атанов А.В. не является ни собственником жилых помещений, ни нанимателем жилого помещения по договорам социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, суд первой инстанции пришёл к правильному выводу о наличии предусмотренных пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ оснований для признания истца нуждающимся в жилом помещении, предоставляемом по договору найма специализированного жилого помещения.

Судом апелляционной инстанции не учтено, что длительность сохранения за Атановым А.В. возможности проживать в квартире, принадлежащей его сестре Алексеевой Я.О., зависит от усмотрения последней, так как она вправе в любой момент распорядится своим имуществом.

Вывод суда апелляционной инстанции об отказе в иске в связи с наличием у Атанова А.В. права наследования земельных участков после смерти родителей сделан судом ввиду неправильного применения норм материального права, поскольку статья 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ не предусматривает исключений при установлении нуждаемости в обеспечении жильём по договору найма специализированного жилого помещения для лица, являющегося наследником собственника земельного участка.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации полагает, что суд первой инстанции правильно определил обстоятельства, имеющие значение для дела, и дал толкование норм материального права, подлежащих применению к отношениям сторон.

При таких обстоятельствах у суда апелляционной инстанции не имелось предусмотренных статьёй 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации оснований для отмены решения суда первой инстанции.

С учётом изложенного Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что допущенные судом апелляционной инстанции нарушения норм материального права являются существенными, они повлияли на исход дела и без их устранения невозможны

восстановление и защита нарушенных прав и законных интересов Атанова А.В., в связи с чем апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 29 ноября 2017 г. нельзя признать законным, оно подлежит отмене с оставлением в силе решения суда первой инстанции, разрешившего спор в соответствии с установленными по делу обстоятельствами и требованиями закона.

Руководствуясь статьями 387, 388, 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**определила:**

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Ростовского областного суда от 29 ноября 2017 г. отменить, оставить в силе решение Первомайского районного суда г. Ростова-на-Дону от 25 сентября 2017 г.

Председательствующий

Судьи