



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

28.02.2018 № 08/27472-ДН

На № _____ от _____

На № 3.23-20/298 от 31 января 2018 г.

**Государственная Дума
Федерального Собрания
Российской Федерации**

Председателю Комитета
по жилищной политике и
жилищно-коммунальному
хозяйству

Г.П. Хованской

Уважаемая Галина Петровна!



123264 209205
Государственная Дума ФС РФ
Дата 02.03.2018
№404716-7; 3.23

В Министерстве юстиции Российской Федерации рассмотрено Ваше письмо по вопросу правомерности требований органов регистрационного учета граждан о предоставлении согласия органов опеки и попечительства на регистрацию по месту жительства подопечных в жилые помещения их законных представителей.

Как следует из представленных материалов, в правоприменительной практике возникают ситуации, когда территориальные органы Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации отказывают в регистрации по месту жительства несовершеннолетним гражданам, над которыми установлена опека (попечительство) в других субъектах Российской Федерации, в жилых помещениях в городе Москве, находящихся в собственности опекунов (попечителей).

Согласно статье 20 Гражданского кодекса Российской Федерации местом жительства несовершеннолетних, не достигших четырнадцати лет, или граждан, находящихся под опекой, признается место жительства их законных представителей - родителей, усыновителей или опекунов.

Опекуны и попечители несовершеннолетних граждан обязаны проживать совместно со своими подопечными. Опекуны и попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства (статья 36 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Следует учитывать, что согласно статье 9 Федерального закона от 24 апреля 2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон) полномочия органа опеки и попечительства в отношении подопечного возлагаются на орган опеки и попечительства, который установил опеку или попечительство в соответствии со статьей 35 Гражданского кодекса Российской Федерации.

При перемене места жительства подопечного орган опеки и попечительства, установивший опеку или попечительство, обязан направить дело подопечного в орган опеки и попечительства по его новому месту жительства в течение трех дней со дня получения от опекуна или попечителя извещения о перемене места жительства подопечного.

Полномочия органа опеки и попечительства по новому месту жительства подопечного возлагаются на данный орган опеки и попечительства со дня получения личного дела подопечного.

В интересах подопечного орган опеки и попечительства в акте о назначении опекуна или попечителя либо в договоре об осуществлении опеки или попечительства может указать отдельные действия, которые опекун или попечитель совершать не вправе, в том числе может запретить опекуну или попечителю изменять место жительства подопечного (часть 4 статьи 15 Федерального закона).

Согласно части 5 статьи 15 Федерального закона опекуны или попечители обязаны извещать органы опеки и попечительства о перемене места жительства подопечных не позднее дня, следующего за днем выбытия подопечных с прежнего места жительства.

Статьей 8 Федерального закона закреплен перечень полномочий органов опеки и попечительства.

При этом ни указанным перечнем, ни иными федеральными законами, а также Правилами регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. № 713, не установлено полномочие органов опеки и попечительства по выдаче письменного согласия на регистрацию по месту жительства подопечных в жилых помещениях, принадлежащих на праве собственности опекунам (попечителям) и находящихся в иных субъектах Российской Федерации.

Вместе с тем пунктом 136 Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации (далее – Регламент), утвержденного приказом ФМС России от 11 сентября 2012 г. № 288, снятие детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с регистрационного учета по месту жительства или по месту пребывания осуществляется в порядке, установленном Регламентом. При этом дополнительно представляется письменное согласие соответствующего органа опеки и попечительства на изменение места пребывания или места жительства ребенка.

Таким образом, полагаем, что Регламентом на опекунов (попечителей) возлагаются дополнительные обременения, связанные с предоставлением государственной услуги по регистрации по месту жительства несовершеннолетних граждан в их жилых помещениях, не предусмотренные федеральным законодательством.

Вместе с тем следует учитывать и положительную динамику в решении данной проблематики.

Так, в настоящее время в Минюсте России ведется работа по регистрации приказа Министерства внутренних дел Российской Федерации от 31.12.2017 № 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации», которым признается не подлежащим применению приказ Федеральной миграционной службы от 11.09.2012 № 288.

Кроме того, в представленном на регистрацию Административном регламенте требование представления согласия органов опеки и попечительства при снятии детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с регистрационного учета по месту жительства или по месту пребывания не предусмотрено.

Заместитель Министра

Субботин,
— *Новак*

Д.В. Новак