



**Конвенция
о правах ребенка**

Distr.: General
27 August 2012

Original: Russian

Комитет по правам ребенка

**Рассмотрение докладов, представляемых
государствами-участниками в соответствии
со статьей 44 Конвенции**

**Четвертый и пятый периодические доклады
государств-участников, подлежащие представлению
в 2011 году**

Российская Федерация* **

[3 июня 2011 года]

* В соответствии с информацией, направленной государствам-участникам в отношении оформления их докладов, настоящий документ до его передачи в службы письменного перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

** С приложениями можно ознакомиться в архиве секретариата.



Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
I. Введение	1–5	4
II. Сведения общего характера о Российской Федерации.....	6–17	4
III. Общие меры по осуществлению	18–44	6
IV. Определение ребенка (статья 1)	45–48	
V. Общие принципы	49–61	13
A. Недискриминация (статья 2).....	49–50	13
B. Наилучшее обеспечение интересов ребенка (статья 3).....	51–54	14
C. Право на жизнь, выживание и развитие (статья 6).....	55–60	15
D. Уважение взглядов детей (статья 12).....	61	16
VI. Гражданские права и свободы	62–91	17
A. Имя и гражданство (статья 7)	62–64	17
B. Сохранение индивидуальности (статья 8)	65	17
C. Свобода выражения своего мнения (статья 13)	66–68	17
D. Свобода мысли, совести, религии (статья 14)	69–72	18
E. Свобода ассоциаций и мирных собраний (статья 15).....	73–77	19
F. Защита личной жизни (статья 16).....	78–79	20
G. Доступ к соответствующей информации (статья 17)	80–88	20
H. Право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания (статья 37а)	89–91	21
VII. Семейное окружение и альтернативный уход	92–143	22
A. Право родителей руководить ребенком (статья 5)	92–94	22
B. Ответственность родителей (пункты 1-2 статья 18).....	95–99	23
C. Разлучение с родителями (статья 9)	100–105	24
D. Воссоединение семьи (статья 10)	106–107	25
E. Незаконное перемещение и невозвращение (статья 11).....	108	26
F. Восстановление содержания ребенка (пункт 4 статьи 27)	109–110	26
G. Дети, лишенные семейного окружения (статья 20).....	111–124	26
H. Усыновление (статья 21)	125–129	28
I. Периодическая оценка условий, связанных с попечением о ребенке (статья 25)	130–133	29
J. Грубое обращение и отсутствие заботы (статья 19), а также физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция (статья 39).....	134–143	30
VIII. Первичное медицинское обслуживание и благосостояние	144–196	31

A.	Неполноценные дети (статья 23)	144–158	31
B.	Охрана здоровья и услуги в области здравоохранения (статья 24) .	159–178	34
C.	Социальное обеспечение, службы и учреждения по уходу за детьми (статья 26 и пункт 3 статья 18)	179–188	38
D.	Уровень жизни (пункты 1-3 статьи 27)	189–196	41
IX.	Образование, отдых и культурная деятельность	197–225	43
A.	Образование, включая профессиональную подготовку (статья 28)	197–207	43
B.	Цели образования (статья 29)	208–211	45
C.	Отдых, досуг и культурная деятельность (статья 31).....	212–225	46
X.	Особые меры защиты	226–307	48
A.	Дети, находящиеся в чрезвычайных ситуациях.....	226–234	48
1.	Дети-беженцы (статья 22)	226–232	48
2.	Дети в вооруженных конфликтах (статья 38).....	233–234	49
B.	Дети в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних	235–266	50
1.	Отправление правосудия по делам несовершеннолетних (статья 40).....	235–239	50
2.	Дети, лишённые свободы, включая любую форму задержания, тюремного заключения или помещения в исправительное учреждение (статья 37 b-d).....	240–254	52
3.	Вынесение наказания детям с особым упором на запрещение смертной казни и пожизненного заключения (статья 37a)	255	55
4.	Физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция ребенка в воспитательных колониях (статья 39)	256–266	55
C.	Дети, подвергшиеся эксплуатации, включая вопросы физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции (статья 39)	267–290	57
1.	Экономическая эксплуатация детей, включая детский труд (статья 32).....	267–273	57
2.	Употребление наркотических средств (статья 33)	274–280	58
3.	Сексуальная эксплуатация и сексуальное совращение (статья 34).....	281–286	59
4.	Торговля детьми, контрабанда и похищение детей (статья 35).....	287–288	61
5.	Другие формы эксплуатации (статья 36)	289–290	62
D.	Дети, принадлежащие к меньшинствам или коренным народам (статья 30)	291–307	62

Объединенный четвертый и пятый периодический доклад Российской Федерации о выполнении положений Конвенции о правах ребенка

I. Введение

1. Третий периодический доклад о реализации Российской Федерацией Конвенции о правах ребенка (CRC/C/RUS/3) был рассмотрен на сороковой сессии Комитета по правам ребенка 28 сентября 2005 года.
2. Настоящий доклад подготовлен во исполнение пункта 1b) статьи 44 Конвенции в соответствии с Руководством по форме и содержанию периодических докладов, которые должны представляться государствами-участниками (документ CRC/C/58) с учетом заключительных замечаний Комитета по правам ребенка, утвержденных 30 сентября 2005 года (документ CRC/C/RUS/CO/3), на основе материалов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, данных государственной статистики, а также сведений общественных организаций, деятельность которых направлена на решение проблем детства, и охватывает период с 2003 по 2009 годы.
3. Вводная часть содержит сведения общего характера о населении страны, основных тенденциях изменения положения детей в период 2003–2009 годов. Основная часть состоит из девяти разделов и включает информацию о мерах, принятых Российской Федерацией по реализации положений Конвенции о правах ребенка в соответствии со взятыми на себя международными обязательствами, о достигнутом прогрессе в данной сфере и имеющихся трудностях.
4. Исходя из положений пункта 8 Руководства по форме и содержанию периодических докладов, которые должны представляться государствами-участниками в соответствии с пунктом 1b) статьи 44 Конвенции, в настоящем докладе не повторяется информация, представленная во втором и третьем периодических докладах о выполнении Российской Федерацией Конвенции о правах ребенка, а в необходимых случаях приводятся ссылки на пункты указанных периодических докладов.
5. Приложения включают перечень основных законодательных и иных нормативных актов Российской Федерации, реализующих принципы Конвенции о правах ребенка и принятых с момента представления третьего периодического доклада, а также статистические данные по данному вопросу.

II. Сведения общего характера о Российской Федерации

6. На начало 2003 года численность населения Российской Федерации составляла 145,0 млн. человек. К началу 2010 года по сравнению с 2003 годом численность населения Российской Федерации уменьшилась на 3,05 млн. человек (2,1%) и составила 141,9 млн. человек.
7. На начало 2010 года численность детей в Российской Федерации в возрасте от 0 до 17 лет по сравнению с началом 2003 года уменьшилась на 5,2 млн. человек и составила 26 млн. человек или 83,3% от уровня 2003 года. Снижение численности произошло преимущественно за счёт сокращения числа детей подросткового возраста (10–17 лет). Численность детей в возрасте 5–9 лет вы-

росла на 4,7 тыс. человек (+ 0,1%), возрастная группа 0–4 года увеличилась на 1,5 млн. человек или на 22,9% и составила в 2009 году 8,0 млн. человек.

8. В 2009 году родилось 1 761,7 тыс. человек, что на 284,4 тыс. человек или на 19,3% больше, чем в 2003 году (1 477,3 тыс. человек). Общий показатель рождаемости повысился к 2009 году до 12,4 на 1000 человек населения против 10,2 в 2003 году. Позитивным изменениям способствовало проведение активной демографической политики, осуществление которой проходило на фоне улучшения социально-экономической ситуации в стране и благоприятной для рождаемости половозрастной структуры населения. Положительной динамике общего показателя рождаемости способствовали благоприятные сдвиги в половозрастной структуре населения. Если по данным переписи населения 2002 года доля женщин репродуктивного возраста (15–49 лет) в общей численности населения составляла 27,5%, то на начало 2006 года – 27,7%. К началу 2010 года она сократилась до 26,5%. В еще большей степени, чем доля женщин в возрасте от 15 до 50 лет, увеличивался удельный вес женщин активного репродуктивного возраста (20–29 лет): по переписи населения 2002 года – 7,6%, на начало 2010 года – 8,6% в общей численности населения. Величина коэффициента суммарной рождаемости в 2009 году составила – 1,537 (2003 год – 1,319). Однако он значительно меньше уровня, необходимого для обеспечения воспроизводства населения (2,10–2,15).

9. Число аборт в 2009 году составило 1 292,4 тысячи, что на 30,7% меньше, чем в 2003 году (1864,7 тысяч). С 2007 года число родов превышает число абортов. На 100 родов в 2009 году приходилось 74 аборта (в 2003 году – 129 абортов).

10. Число зарегистрированных браков в 2009 году составило 1 199,4 тысячи, что на 0,6% больше, чем в 2003 году (1191,8 тысяч). Коэффициент брачности в 2009 году составлял 8,5 на 1000 населения, что на 11,8% больше, чем в 2003 году – 7,6.

11. Число разводов в 2009 году снизилось на 12,4% и составило 699,4 тысяч против 798,8 тысяч в 2003 году. Коэффициент разводимости в 2009 году снизился на 10,1% и составил 4,9 на 1 000 населения (2003 год – 5,5). На 1 000 браков в 2009 году приходилось 583 развода (2003 год – 732). Количество расторгнутых браков по числу общих детей в возрасте до 18 лет у бывших супругов в 2009 году снизилось по сравнению с 2003 годом на 14,2%.

12. Доля детей, родившихся у женщин, не состоящих в зарегистрированном браке, в 2009 году снизилась до 26,1% против 29,7% в 2003 году.

13. Показатель младенческой смертности за 2003–2009 годы снизился на 34,7% и в 2009 году составил 8,1 на 1 000 родившихся живыми, против 12,4 в 2003 году. Тенденция снижения младенческой смертности сохраняется. Идет активная подготовка к переходу на международные критерии регистрации рождений, рекомендованные ВОЗ. С этой целью принимается ряд мер по внедрению современных медицинских технологий по лечению и выхаживанию детей с экстремально низкой массой тела, увеличению количества реанимационных коек для новорожденных, оснащению учреждений родовспоможения современным оборудованием, созданию сети перинатальных центров.

14. Показатель материнской смертности уменьшился с 31,9 на 100 тыс. родившихся живыми в 2003 году до 22,0 в 2009 году. В 2009 году показатель материнской смертности среди сельского населения составил 30,0 (2003 год – 44,5), среди городского населения – 18,7 (2003 год – 27).

15. Социально-экономическое положение семей с детьми определяется такими параметрами, как размер доходов семей с детьми, возможность занятости родителей, жилищные условия, состояние здоровья и уровень образования женщин и детей. В 2009 году численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составила 18,5 млн. человек – 13,2% общей численности населения (в 2003 году – 29,3 млн. человек или 20,3%). Особенно остро недостаток доходов ощущается многими семьями в период достижения ребенком возраста от 1,5 до 3 лет, когда продолжается неоплачиваемый период отпуска по уходу за ребенком и в то же время, в силу ряда причин, матери сложно вернуться к оплачиваемой работе.

16. Соотношение доходов 10% наиболее обеспеченного населения и 10% наименее обеспеченного населения (коэффициент фондов) в 2009 году составило 16,7 раза (в 2003 году – 14,5 раза). Доходно-имущественное расслоение граждан в последние годы практически не изменяется. На долю 20% наиболее обеспеченного населения в 2009 году приходилось 47,8% всех денежных доходов, а на долю 20% наименее обеспеченных граждан – 5,1%, в 2003 году 46,2% и 5,5% соответственно. Основными факторами бедности по-прежнему остаются низкая заработная плата работников, прежде всего, в бюджетной сфере, невысокие размеры ряда социальных пособий и других социальных выплат.

17. С 2003 года отмечается рост покупательной способности населения. В 2009 году соотношение между среднедушевыми денежными доходами и величиной прожиточного минимума на душу населения составило 3,3 раза (в 2003 году – 2,4 раза).

III. Общие меры по осуществлению

Статьи 4, 42 и пункт 6 статьи 44

18. Информация о национальном законодательстве по обеспечению Конвенции, принятом до 2003 года, содержится в пунктах 17-20, 22, 23 третьего периодического доклада. В отчетном периоде продолжалась работа по совершенствованию национального законодательства по обеспечению прав и законных интересов детей, усилению их защиты от факторов, негативно влияющих на их развитие. В Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" включена статья "Меры по содействию физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей", в соответствии с которой субъектам Российской Федерации предоставлено право своими законами устанавливать меры по недопущению нахождения лиц, не достигших возраста 18 лет, в помещениях, предназначенных исключительно для реализации товаров сексуального характера, алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, и в иных местах, нахождение в которых может нанести вред физическому, духовному и нравственному развитию ребенка, а также устанавливать административную ответственность за несоблюдение установленных требований (Федеральный закон от 22 апреля 2009 года № 71-ФЗ). В указанный закон также введены нормы, направленные на защиту детей от негативных воздействий печатной и иной продукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение и наносящей вред его здоровью, нравственному и духовному развитию (Федеральный закон от 3 июня 2009 года № 118-ФЗ).

19. В Уголовный кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на усиление уголовной ответственности и ужесточение сроков наказания за совершение преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних. Особо выделены деяния, совершенные в отношении беременной женщины, или несовершеннолетнего, или лица, находящегося в беспомощном состоянии или в материальной или иной зависимости от виновного. В частности, предусмотрено ужесточение наказания за совершение в отношении несовершеннолетних преступлений, за убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью и средней тяжести, изнасилование, насильственные действия сексуального характера, половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста, развратные действия, неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего, незаконное производство, сбыт или пересылку наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, склонение к употреблению наркотических средств или психотропных веществ, изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, а также внесены изменения, в соответствии с которыми суд может назначить лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного вида наказания на срок до двадцати лет за совершение преступлений в случаях, специально предусмотренных соответствующими статьями Особенной части Уголовного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 27 июля 2009 года № 215-ФЗ).

20. В заключительных замечаниях Комитета по правам ребенка по третьему периодическому докладу о реализации Российской Федерацией Конвенции о правах ребенка (CRC/C/RUS/CO/3) (далее – заключительные замечания Комитета) рекомендовано России усилить меры по предупреждению и пресечению сексуальной эксплуатации и соращения детей, по обеспечению их правовой защиты от вовлечения в проституцию и порнографию. В связи с этим в Уголовный кодекс Российской Федерации введены новации, направленные на повышение уголовно-правовых гарантий защиты жизни, здоровья, половой неприкосновенности и нравственности детей. В частности, максимальный срок дополнительного наказания в виде лишения права занимать определенные должности или занимать определенную должность за указанные преступления повышен с трех до двадцати лет (статья 47); условно-досрочное освобождение разрешено применять к осужденным за преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних только после фактического отбытия ими не менее 3/4 назначенного срока наказания (статья 79), ранее это было возможно по отбытии 1/3 срока; повышены меры уголовной ответственности за убийство, умышленное причинение тяжкого и средней тяжести вреда здоровью, если они совершены "в отношении малолетнего" ребенка, иного лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии (статьи 105, 111, 112); исключен признак заведомости осознания виновным возраста несовершеннолетнего и малолетнего потерпевшего из составов преступлений об изнасиловании и насильственных действиях сексуального характера, об ответственности за склонение несовершеннолетнего к употреблению наркотических средств и психотропных веществ, за изготовление и оборот "детской порнографии" (статьи 131, 132, 230, 242¹); повышены санкции за совершение в отношении несовершеннолетних и малолетних таких преступлений как изнасилование (статья 131), насильственные действия сексуального характера (статья 132), неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего (статья 156), незаконное производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов (статья 228¹), склонение к употреблению нар-

котических средств или психотропных веществ (статья 230), изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних (статья 242¹); повышены также санкции за совершение насильственных преступлений сексуального характера (статьи 134, 135), особенно ужесточена ответственность за ненасильственное половое сношение, мужеложство, лесбиянство, развратные действия в отношении детей, не достигших 12-летнего возраста; повышена уголовная ответственность за изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних "с извлечением дохода в крупном размере" (часть 2 статьи 242¹).

21. В целях усиления защиты детей, оставшихся без родительского попечения, внесены изменения в статью 155 Семейного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми субъектам Российской Федерации предоставлено право устанавливать своими законами размер и порядок выплаты денежных средств на содержание детей в приемных семьях (Федеральный закон от 3 июня 2006 года № 71-ФЗ).

22. Принят Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ "Об опеке и попечительстве", регулирующий отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами, и устанавливающий права, обязанности и ответственность опекунов и попечителей, распространяемые на организации, в которые помещены под надзор указанные граждане, в том числе на организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

23. Внесены изменения в Федеральный закон от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ "Об актах гражданского состояния", направленные на урегулирование вопроса государственной регистрации рождения ребенка, оставленного матерью, в медицинской организации (Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 169-ФЗ), что позволяет повысить степень правовой защиты детей по обеспечению соответствующих льгот и социальных гарантий в процессе устройства их в семью.

24. Внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", которыми установлены дополнительные гарантии права на получение профессионального образования не только детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа (от 18 до 23 лет), а также лицам данной категории старше 23 лет до завершения ими получения профессионального образования. В период обучения они находятся на полном государственном обеспечении (бесплатно предоставляются питание, одежда, обувь и мягкий инвентарь, общежитие и медицинское обслуживание или возмещение их полной стоимости) до окончания обучения (Федеральный закон от 17 декабря 2009 года № 315-ФЗ).

25. В 2009 году на рассмотрение Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона "О внесении изменений в статью 22.1 Федерального закона "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" и Трудовой кодекс Российской Федерации"¹, в соответствии с которым лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающие или подвергавшиеся уголовному преследова-

¹ Принят 23 декабря 2010 года № 387-ФЗ.

нию за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности, половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности, не допускаются к трудовой деятельности и государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних.

26. В Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних"². Законопроектом предусматривается распространение наказания за преступления сексуального характера не только в отношении "заведомо" несовершеннолетних, но и в отношении любого несовершеннолетнего. Кроме того совершение преступления родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего (педагогом, работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним) устанавливается в качестве квалифицирующего признака. Законопроектом также устанавливается ответственность за приобретение и хранение без цели распространения, публичной демонстрации или рекламирования материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних.

27. Прорабатываются вопросы внесения изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по вопросам подготовки лиц, желающих взять на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также в части совершенствования законодательства по профилактике социального сиротства, обеспечения эффективной организации работы органов опеки и попечительства по раннему выявлению семей с детьми, находящихся в кризисной ситуации, защите прав детей, проживающих в таких семьях, сохранения ребенку его родной семьи, а также введение нормы "социальный патронаж" в федеральное законодательство.

28. В целях закрепления правовых гарантий и обеспечения защиты прав усыновленных детей на международном уровне ратифицирован Договор между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей, являющийся первым двусторонним международным соглашением подобного рода в российской практике (Федеральный закон от 9 ноября 2009 года № 258-ФЗ). Проводится работа по подготовке аналогичных договоров с Великобританией, Израилем, Ирландией, Кипром, Королевством Испания, Новой Зеландией, Соединенными Штатами Америки, Французской Республикой.

29. В соответствии с Федеральным законом от 3 июня 2009 года № 101-ФЗ "О ратификации Европейской социальной хартии (пересмотренной) от 3 мая 1996 года" Российской Федерацией приняты обязательства в отношении 19 статей (67 пунктов) из 31 статьи (98 пунктов) Хартии, в том числе статьи 16, закрепляющей право семьи на социальную, правовую и экономическую защиту,

² Принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 января 2011 года.

которое должно быть обеспечено посредством выплаты социальных пособий, предоставления налоговых льгот и других соответствующих мер.

30. Подготовлен пакет документов относительно присоединения Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей, заключенной в г. Гааге 25 октября 1980 года, направленной на обеспечение незамедлительного возвращения детей, незаконно перемещенных в любое из договаривающихся государств либо незаконно удерживаемых в любом из этих государств, а также на обеспечение того, чтобы права опеки и доступа, предусмотренные законодательством одного договаривающегося государства, эффективно соблюдались в других договаривающихся государствах.

31. Разработан План действий Правительства Российской Федерации по реализации мер, необходимых для обеспечения готовности Российской Федерации к выполнению обязательств государства-участника, предусмотренных Факультативным протоколом к Конвенции о правах ребенка, касающимся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, принятым Генеральной Ассамблеей 25 мая 2000 года (далее – Факультативный протокол), Конвенцией Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, принятой Комитетом министров Совета Европы 12 июля 2007 года (далее – Конвенция о защите детей), которым предусмотрено дальнейшее совершенствование законодательства Российской Федерации в соответствии с требованиями Факультативного протокола и Конвенции о защите детей, разработка программ, направленных на обеспечение надлежащей помощи жертвам преступлений, действенного вмешательства по предотвращению и минимизации риска рецидива правонарушений сексуального характера, разработка мер информационного противодействия сексуальной эксплуатации и сексуальным злоупотреблениям в отношении несовершеннолетних лиц.

32. В Российской Федерации существует единая система предоставления пособий в связи с рождением и воспитанием детей, которая обеспечивает гарантированную государством материальную поддержку материнства, отцовства и детства в соответствии с Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей". В 2006 году в указанный Федеральный закон внесены дополнения, предусматривающие увеличение ежемесячного пособия по уходу за ребенком, и предоставление права неработающим гражданам на получение данного вида пособия, а также введен новый вид пособия – единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. С 2008 года введены два новых вида пособий для семей военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, – единовременное пособие беременной жене военнослужащего и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего.

33. С 1 января 2007 года Федеральным законом от 5 декабря 2006 года № 207-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной поддержки граждан, имеющих детей" установлена выплата компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. За содержание в указанных учреждениях детей с отклонениями в развитии и детей с туберкулезной интоксикацией родительская плата не взимается. Принципиальная новизна данной формы материальной поддержки заключается в том, что впервые поддерживается не учреждение и его образовательная программа, а получатели услуг, предоставляемых образовательным учреждением, – родители детей дошкольного возраста. В 2009 году в Закон Российской Федера-

ции от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании" внесены изменения, в соответствии с которыми право на получение родителями (законными представителями) компенсации части родительской платы распространено на родителей, дети которых посещают негосударственные образовательные организации, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования (Федеральный закон от 17 июля 2009 года № 148-ФЗ). В 2009 году получателями указанной компенсации стали более 4,2 млн. человек (в 2007 году – 3,8 млн. человек).

34. Согласно Федеральному закону от 1 марта 2008 года № 18-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях повышения размеров отдельных видов социальных выплат и стоимости набора социальных услуг" все виды государственных пособий (за исключением пособия по беременности и родам и пособия по уходу за ребенком, выплачиваемого женщинам, подлежащим обязательному социальному страхованию) с 1 апреля 2008 года подлежат индексации в размере и сроки, которые предусмотрены федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период, исходя из установленного указанным Федеральным законом прогнозного уровня инфляции.

35. С 2007 года в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" начата реализация принципиально новой для Российской Федерации программы долговременной поддержки семей в связи с рождением или усыновлением второго (или последующего) ребенка в форме "материнского (семейного) капитала". По достижении ребенком возраста трех лет средства материнского (семейного) капитала по желанию женщины в полном объеме или частями могут быть направлены на улучшение жилищных условий; получение образования ребенком (детьми); формирование накопительной части трудовой пенсии женщины. Размер материнского (семейного) капитала ежегодно пересматривается с учетом темпов роста инфляции – за 2007–2009 годы он увеличился на 25% с 250 тыс. рублей до 312 тыс. рублей.

36. В 2008 году в Федеральный закон "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" внесены изменения, предоставляющие семье возможность воспользоваться правом на распоряжение средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам, займам, в том числе ипотечным, независимо от срока, истекшего со дня рождения (усыновления) второго, третьего ребенка (Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 288-ФЗ).

37. С 2009 года в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации лицам, имеющим детей, увеличен размер стандартного налогового вычета с 600 до 1 000 рублей на каждого ребенка за каждый месяц налогового периода (Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 121-ФЗ).

38. В Федеральный закон от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях в Российской Федерации" внесены изменения, которыми предусматривается установление трудовой пенсии по случаю потери кормильца детям, потерявшим обоих родителей. Для данной категории детей устанавливаются две страховые части пенсии, исходя из суммы расчетного пенсионного капитала каждого из родителей (Федеральный закон от 29 июня 2009 года № 130-ФЗ).

39. В 2009 году внесены изменения в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и Федеральный закон от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ "О гражд-

данстве Российской Федерации", дополняющие перечень категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, которым разрешение на временное проживание в Российской Федерации может выдаваться без учета квот на выдачу данных разрешений, а также об установлении возможности приобретения российского гражданства в упрощенном порядке без соблюдения условий о сроке непрерывного проживания в Российской Федерации и о наличии вида на жительство достигшими возраста 18 лет и дееспособными иностранными гражданами и лицами без гражданства, имеющими полностью либо ограниченно недееспособных детей – граждан Российской Федерации. Указанные изменения направлены на обеспечение прав ребенка жить и воспитываться в семье, на заботу своих родителей и совместное с ними проживание, а также на воспитание своими родителями. Также предусматривается осуществление управления, охраны и содержания имущества детей, состоящих в гражданстве Российской Федерации и лишившихся родителей, состоявших в гражданстве Российской Федерации (Федеральный закон от 28 июня 2009 года № 127-ФЗ).

40. В Семейный кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на повышение ответственности за несвоевременную уплату алиментов (Федеральный закон от 30 июня 2008 года № 106-ФЗ).

41. Реализуется Комплекс мер по развитию дошкольного образования в Российской Федерации на 2007–2010 годы, который включает мероприятия по развитию дошкольного образования на всех уровнях – федеральном, региональном и муниципальном – по двум основным направлениям: обеспечение доступности дошкольного образования и повышение его качества.

42. В соответствии с Заключительными замечаниями Комитета в отчетный период проводилась работа по созданию института уполномоченных по правам ребенка. Указом Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 года № 986 в Российской Федерации учреждена должность Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка. Федеральным законом от 23 июля 2010 года № 177-ФЗ "О внесении изменений в статьи 26 и 28 Федерального закона "Об Общественной палате Российской Федерации" на аппарат Общественной палаты Российской Федерации возложены обязанности по обеспечению деятельности Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка с выделением соответствующих материальных и финансовых ресурсов. На момент подписания Указа Президента Российской Федерации институт Уполномоченного по правам ребенка был учрежден всего в 18 регионах страны, а через год – в 48 субъектах Российской Федерации. В целях обеспечения единства подходов к созданию института Уполномоченного по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и его правовой регламентации в региональном законодательстве проводится работа по унификации организационно-правовой формы учреждения указанного государственно-правового института в регионах.

43. Положения Конвенции о правах ребенка включены в учебные программы, тематические планы подготовки и повышения квалификации специалистов, работающих с детьми. В связи с двадцатилетием принятия Конвенции о правах ребенка в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации проведены парламентские слушания, в субъектах Российской Федерации проведены конференции, семинары и другие мероприятия, направленные на популяризацию положений Конвенции, анализ федерального и регионального законодательства по защите прав детей, определение направлений дальнейшей работы. Средствами массовой информации освещается деятельность федеральных и региональных органов власти, общественных объединений и организа-

ций по защите прав детей, подростков и молодежи. По предложению Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в общеобразовательных учреждениях, прежде всего для учащихся начального образования, проводился единый правовой классный час, посвященный 20-летию ратификации Россией Конвенции ООН о правах ребенка.

44. Третий периодический доклад и Заключительные замечания Комитета размещены в сети "Интернет". Результаты рассмотрения Третьего периодического доклада освещались также в периодических изданиях, специализированных журналах.

IV. Определение ребенка (статья 1)

45. Положения, касающиеся определения ребенка в соответствии со статьей 1 Конвенции, представлены в пунктах 71 и 73 второго периодического доклада и пункта 62 третьего периодического доклада.

46. В отчетном периоде проводилась работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях создания условий для здорового образа жизни детей, их нормального развития. Внесенными изменениями в Закон Российской Федерации "Об образовании" установлено, что получение общего образования является обязательным для каждого ребенка, не достигшего возраста восемнадцати лет (Федеральный закон от 21 июля 2007 года № 194-ФЗ). Введен запрет на розничную продажу пива и напитков, изготавливаемых на его основе лицам, не достигшим 18 лет (Федеральный закон от 7 марта 2005 года № 11-ФЗ). Установлен запрет на посещение несовершеннолетними игорных заведений (Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ).

47. Внесены изменения в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", предусматривающие увеличение возраста несовершеннолетних с 16 до 18 лет, который необходимо учитывать при разработке нормативных актов, регулирующих распространение информации, не рекомендуемой ребенку для пользования (Федеральный закон от 3 июня 2009 года № 118-ФЗ). Информация по данному вопросу представлена в пункте 18 настоящего доклада.

48. В соответствии с пунктом 78 заключительных замечаний Комитета (вопрос о правовой защищенности детей в возрасте от 14 до 18 лет от сексуальной эксплуатации и сексуального совращения, в том числе от вовлечения в проституцию), в Уголовный кодекс Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми так называемый "возраст согласия" несовершеннолетних, потерпевших от ненасильственного полового сношения, развратных действий, мужеложства и лесбиянства, повышен с 14 до 16 лет (Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ).

V. Общие принципы

A. Недискриминация (статья 2)

49. Положения данной статьи подробно освещены в пунктах 74–78, 80–82, 84 и 85 второго и пунктах 63–65 третьего периодических докладов, а также пункте 18 настоящего доклада.

50. Трудовым кодексом в отношении несовершеннолетних установлен ряд ограничительных норм, направленных на охрану их здоровья, духовного, физического и интеллектуального развития. Применение труда несовершеннолетних не допускается на работах с вредными или опасными условиями труда, на подземных работах, поскольку данные виды работ могут негативно сказаться на их здоровье. Запрещено использование труда несовершеннолетних в игорном бизнесе, в ночных кабаре и клубах, в производстве, перевозке и торговле спиртными напитками, табачными изделиями, наркотическими и иными токсическими препаратами, поскольку данные виды работ могут причинять вред их нравственному развитию. Учитывая направленность данных норм, эти нормы не являются дискриминационными.

В. Наилучшее обеспечение интересов ребенка (статья 3)

51. Принцип наилучшего обеспечения интересов ребенка, необходимость учета интересов детей во всех мероприятиях, касающихся детей, закреплены в кодифицированных законах Российской Федерации, Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, Законе Российской Федерации "Об образовании", федеральных законах "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О беженцах", "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации".

52. Материальное обеспечение интересов ребенка представлено в пунктах 32–38 настоящего доклада.

53. В отчетном периоде продолжена работа по совершенствованию законодательства Российской Федерации с учетом принципа наилучшего обеспечения интересов ребенка. В Семейный кодекс Российской Федерации (2007 и 2008 годы) внесены изменения, предусматривающие обязанность родителей создать условия для получения детьми среднего (полного) общего образования и их право, с учетом мнения детей на выбор образовательного учреждения и формы получения образования детьми, а также установление нормы об осуществлении контроля над условиями жизни и воспитания ребенка или детей в приемной семье в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

54. Социальные услуги детям предоставляются в учреждениях социального обслуживания семьи и детей (пункт 183 настоящего доклада). В соответствии со статьей 6 Федерального закона "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" социальное обслуживание населения, в том числе детей, осуществляется на основе государственных стандартов, которые устанавливают основные требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания. Установление государственных стандартов социального обслуживания осуществляется в порядке, определяемом органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Национальными стандартами Российской Федерации установлены основные виды социальных услуг семье и детям, качество социальных услуг, термины и определения, классификация учреждений социального обслуживания, типы учреждений социального обслуживания семьи и детей, контроль качества социальных услуг семье, контроль качества социальных услуг детям и другие. Определяющим условием эффективной деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей является их кадровая обеспеченность, наличие квалифицированных специалистов, владеющих современными технологиями и методами работы с семьей и детьми. Численность работников социальных служб, оказывающих

помощь семьям, женщинам и детям, в 2009 году составила 131,3 тыс. человек, в том числе 79,8 тыс. специалистов (в 2008 году около 134,4 тыс. человек, в том числе 79,6 тыс. специалистов). Повышение квалификации в 2009 году прошли более 13 тыс. специалистов.

С. Право на жизнь, выживание и развитие (статья 6)

55. В Российской Федерации ежегодно утверждается Программа государственных гарантий обеспечения гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи (пункт 79 третьего периодического доклада). Меры по реализации государственных социальных гарантий в сфере поддержки семьи, материнства и детства реализуются, в том числе, в системе обязательного медицинского страхования. Каждый ребенок, постоянно проживающий на территории Российской Федерации, имеет право на получение страхового медицинского полиса по обязательному медицинскому страхованию. По состоянию на 1 января 2010 года численность детей в возрасте до 18 лет – граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, обеспеченных страховыми медицинскими полисами по обязательному медицинскому страхованию, составила 26,4 млн. человек. Плательщиками страховых взносов на обязательное медицинское страхование детей с рождения до достижения ими 18-летнего возраста являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

56. С 1 января 2006 года в Российской Федерации в соответствии с приоритетным национальным проектом "Здоровье" начала действовать программа "Родовый сертификат", предоставляющая право женщине выбирать, куда обратиться за медицинской помощью и направленная на повышение материальной заинтересованности медицинских учреждений в предоставлении качественной медицинской помощи женщинам в период беременности, родов и в послеродовой период, а также детям первого года жизни. Адресатами программы "Родовый сертификат" являются женские консультации, родильные дома и перинатальные центры, детские поликлиники. Реализация программы позволила улучшить качество диспансерного наблюдения беременных женщин, увеличить с 75,3% в 2003 году до 82,1% в 2009 году число беременных, поступивших под наблюдение в женские консультации до 12 недель, осуществить дополнительное обеспечение беременных женщин необходимыми лекарственными препаратами, увеличению доли нормальных родов с 32,2% в 2003 году до 37,5% в 2009 году. Учреждениями родовспоможения приобретено современное медицинское оборудование, в том числе для выхаживания детей, родившихся с экстремально низкой массой тела. В результате внедрения современных медицинских технологий в учреждениях родовспоможения достигнута устойчивая динамика снижения перинатальной смертности – с 11,3 на 1 000 родившихся живыми и мертвыми в 2003 году до 7,8 в 2009 году. За последние пять лет улучшения наблюдения за детьми первого года жизни и своевременная их госпитализация позволили снизить досуточную летальность на 15,9%.

57. В рамках реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" в 2006 году расширен Национальный календарь профилактических прививок, в котором наряду с профилактическими прививками против гепатита В, дифтерии, коклюша, кори, краснухи, полиомиелита, столбняка, туберкулеза, эпидемического паротита, с 2006 года предусмотрены профилактические прививки против гриппа. Обеспечена стопроцентная вакцинация детей против вирусного

гепатита В и краснухи, а также постепенный переход на вакцинацию против полиомиелита инактивированной вакциной. Расширена программа неонатального скрининга за счет введения скринингов на муковисцидоз, галактоземию, адреногенитальный синдром, врожденную тугоухость.

58. С 2006 года в Российской Федерации в рамках приоритетного национального проекта "Здоровье" и федеральной целевой программы "Дети России" на наследственные заболевания обследовано более 5,16 млн. новорожденных. Из числа обследованных новорожденных детей выявлено более 3,6 тыс. случаев наследственных заболеваний. Все дети находятся под наблюдением, получают адекватную терапию и реабилитацию. Это позволило снизить уровень инвалидизации детей и показателей детской смертности. Число детей-инвалидов, причиной инвалидности у которых являются врожденные и наследственные заболевания в 2003 году составляло 109 221 детей. К 2009 году число детей-инвалидов по данной причине снизилось до 94 964, или уменьшилось на 13,1%. Так показатель смертности детей в возрасте до 1 года от врожденных аномалий в 2003 году составил 30,2 на 10 000 родившихся живыми, в 2009 году – 20,3.

59. В соответствии с пунктом 28 Заключительных замечаний Комитета в приложении приводятся данные о случаях детоубийств за период 2003–2009 годов. В 2009 году по сравнению с 2003 годом число убийств матерью новорожденного ребенка сократилось со 195 до 123 случаев или на 36,9%.

60. С 1999 года в Российской Федерации порядок регистрации смерти детей осуществляется на основании приказа Минздрава России от 7 августа 1998 года № 241 "О совершенствовании медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения, смерти, в связи с переходом на МКБ-Х". В целях совершенствования системы учета первичной учетной медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти, и организации ее ведения издан приказ Минздравсоцразвития России от 26 декабря 2008 года № 782н "Об утверждении и порядке ведения медицинской документации, удостоверяющей случаи рождения и смерти", которым утверждены учетные формы "Медицинское свидетельство о рождении", "Медицинское свидетельство о смерти", "Медицинское свидетельство о перинатальной смерти".

D. Уважение взглядов детей (статья 12)

61. Ребенку от рождения принадлежат и гарантируются государством права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, положениями Семейного кодекса Российской Федерации и другими нормативными актами Российской Федерации. Семейным кодексом Российской Федерации ребенку гарантируется право выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы, а также быть заслушанным в ходе судебного разбирательства. Также установлено, что за исключением случаев, противоречащих интересам ребенка, учет мнения ребенка, достигшего возраста десяти лет, обязателен при изменении имени и фамилии ребенка, восстановлении родительских прав, усыновлении, передаче под опеку, о записи усыновителей в книге записей рождений в качестве родителей ребенка (пункты 119, 120, 122, 142 Второго периодического доклада, 84-90 Третьего периодического доклада).

VI. Гражданские права и свободы

A. Имя и гражданство (статья 7)

62. Вопросы записи фамилии, имени, отчества ребенка при государственной регистрации его рождения, приобретение гражданства урегулированы Семейным кодексом Российской Федерации, федеральными законами "Об актах гражданского состояния", "О гражданстве Российской Федерации". Нормы указанных законодательных актов соответствуют общепризнанным принципам международного права (пункты 132–137 второго периодического доклада, пункты 94–97 третьего периодического доклада).

63. Изменение гражданства ребенка при приобретении или прекращении гражданства Российской Федерации его родителей регулируется Федеральным законом "О гражданстве Российской Федерации". Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации, если оба его родителя или единственный его родитель приобретают гражданство Российской Федерации. Гражданство Российской Федерации ребенка прекращается при прекращении гражданства Российской Федерации обоих его родителей или единственного его родителя при условии, что ребенок не станет лицом без гражданства. При усыновлении (удочерении) детей – граждан Российской Федерации вопросы о гражданстве регулируются соответствующими международными договорами. Договором между Российской Федерацией и Итальянской Республикой о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей предусматривается, что усыновленный ребенок имеет право на приобретение гражданства принимающего государства и сохранение гражданства государства происхождения.

64. Федеральным законом от 18 июля 2006 года № 121-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу совершенствования государственного управления в сфере миграции" в Федеральный закон "Об актах гражданского состояния" внесены изменения, согласно которым установлено, что орган записи актов гражданского состояния обязан сообщить о государственной регистрации перемены имени не в орган внутренних дел по месту жительства заявителя, а в территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, по месту жительства заявителя в семидневный срок со дня государственной регистрации перемены имени.

B. Сохранение индивидуальности (статья 8)

65. Информация по данному вопросу изложена в пунктах 90–99, 143–146, 152–156, 184–187 второго периодического доклада, пункте 98 третьего периодического доклада, пунктах 66 и 70 настоящего доклада.

C. Свобода выражения своего мнения (статья 13)

66. В соответствии с общегражданским законодательством ребенку предоставлено право свободно выражать свое мнение. Ребенок имеет свободный доступ к средствам массовой информации. В 2009 году в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" внесены изменения в части повышения возраста детей с 16 до 18 лет, для которых федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации устанавливаются нормативы

распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, иной продукции, не рекомендуемой ребенку для пользования.

67. Все общеобразовательные учреждения Российской Федерации имеют доступ к сети Интернет. Реализуется комплекс проектов по созданию электронных образовательных ресурсов нового поколения. Осуществляется формирование единого центрального хранилища – Единой коллекции цифровых образовательных ресурсов в свободном доступе в сети Интернет, важнейший раздел которой составляют дополнительные учебные материалы, в том числе научно-технического характера, фрагменты и описания музыкальных произведений, биографии композиторов, цифровые копии шедевров русского и зарубежного искусства, цифровые копии экспонатов из фондов музеев и т.д. Дети, находящиеся в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, также имеют доступ к средствам массовой информации, телефонной связи и другим средствам, обеспечивающим их общение со сверстниками и родственниками.

68. Российская Федерация активно участвует в разработке третьего Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, предусматривающего процедуру сообщений, то есть создание механизма подачи и рассмотрения индивидуальных и коллективных жалоб детей или их представителей в связи с нарушениями положений Конвенции о правах ребенка.

D. Свобода мысли, совести, религии (статья 14)

69. Положения данной статьи освещены в пунктах 144-148 Второго периодического доклада, а также пункте 100 третьего периодического доклада.

70. В Уголовный кодекс Российской Федерации внесены изменения, в соответствии с которыми расширены меры ответственности за воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповеданий, незаконное воспрепятствование деятельности религиозных организаций или совершению религиозных обрядов и др. В частности, меры наказания лица, совершившего деяние с использованием своего служебного положения, кроме ранее предусмотренных (штраф, лишение права занимать определенные должности и заниматься определенной деятельностью, арест, лишение свободы) включают обязательные исправительные работы (Федеральный закон от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ). В Федеральный закон от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" внесены изменения, устанавливающие, что гражданам, которым по убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, вместо предоставляемой ранее отсрочки от несения военной службы и освобождения от военных сборов, дано право на альтернативную гражданскую службу (Федеральный закон от 6 июля 2006 года № 104-ФЗ).

71. С 2009 года в 21 субъекте Российской Федерации проводится апробация комплексного учебного курса для общеобразовательных учреждений "Основы религиозных культур и светской этики", включающий основы православной, исламской, буддийской, иудейской культур, а также основы мировых религиозных культур, основы светской этики, носит светский характер. Выработан механизм выбора учащимися и их родителями (законными представителями) одной из составных частей комплексного учебного курса. Осуществляется совместная деятельность органов управления образованием с религиозными объединениями по духовному и нравственному образованию обучающихся, реализация

ции совместных социальных программ, противодействию деятельности деструктивных религиозных культов.

72. В реестрах зарегистрированных некоммерческих организаций Минюста России и его территориальных органов по состоянию на конец 2009 года содержатся сведения о 23 494 религиозных организациях, относящихся к 66 конфессиям, из них 433 централизованных и 22 176 местных, 193 духовных образовательных учреждений, 434 монастыря.

Е. Свобода ассоциаций и мирных собраний (статья 15)

73. Конституцией Российской Федерации права и свободы человека признаются высшей ценностью, гарантируется реализация права граждан на объединение, свободу деятельности общественных организаций (объединений) (пункты 149–150 второго периодического доклада, пункты 102-103 Третьего периодического доклада).

74. Детским и молодежным организациям оказывается поддержка в соответствии с Федеральным законом от 25 июня 1995 года № 98-ФЗ "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений". Действие Федерального закона "О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений" не распространяется на молодежные и детские коммерческие и религиозные организации, молодежные и студенческие профессиональные союзы, а также молодежные и детские объединения, учреждаемые либо создаваемые политическими партиями, так как их деятельность регулируется другими документами.

75. Право на мирные собрания гарантируется статьей 21 "Международного пакта о гражданских и политических правах", Конституцией Российской Федерации и предоставляется гражданам независимо от их расы, пола, национальности, вероисповедания, политических взглядов. В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации незаконное воспрепятствование должностным лицом проведению собрания, митинга и т.д. или участию в нем, а также принуждение к участию в нем, является уголовно наказуемым деянием.

76. Федеральным законом "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" предусмотрены меры по защите прав ребенка при осуществлении деятельности в области его образования и воспитания. В семье, в учреждениях, предоставляющих услуги детям (образовательных, специальных учебно-воспитательных и других) не могут ущемляться права ребенка. Обучающимся, воспитанникам предоставлено право проводить собрания и митинги по вопросам защиты своих прав во внеучебное время. Проведение собраний и митингов должно соблюдать требования, установленные законодательством Российской Федерации, не нарушать общественный порядок и не препятствовать образовательному и воспитательному процессу.

77. В Российской Федерации традиционно проводятся массовые мероприятия для детей, подростков и молодежи (слеты, фестивали, олимпиады, спартакиады). В частности, в 2009 году проведена Всероссийская молодежно-патриотическая акция "Я – гражданин России", направленная на формирование у подростков и молодежи активной гражданской позиции.

Е. Защита личной жизни (статья 16)

78. Права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию гарантируются законодательством Российской Федерации (пункты 152–154 второго периодического доклада, пункт 105 третьего периодического доклада).

79. В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации нарушение неприкосновенности частной жизни (распространение сведений о частной жизни лица, являющихся его личной или семейной тайной, без его согласия), тайны переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных или иных сообщений, а также нарушение неприкосновенности жилища, являются уголовно наказуемыми деяниями.

Г. Доступ к соответствующей информации (статья 17)

80. Доступ детей к соответствующей информации в Российской Федерации регламентирован законами Российской Федерации от 25 октября 1991 года № 1807-1 "О языках народов Российской Федерации", от 27 декабря 1991 года № 2124-1 "О средствах массовой информации", Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации". С 2008 года реализуется Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации, одной из основных задач которой является сохранение культуры многонационального народа Российской Федерации, укрепление нравственных и патриотических принципов в общественном сознании, развитие системы культурного и гуманитарного просвещения.

81. В целях защиты несовершеннолетних от злоупотреблений их доверием Федеральным законом от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ "О рекламе" предусмотрено недопущение обращения к несовершеннолетним рекламы оружия и продукции военного назначения, алкогольной продукции, пива и напитков, изготавливаемых на его основе, табака, табачных изделий и курительных принадлежностей, лекарственных средств, медицинских услуг по искусственному прерыванию беременности. Реклама указанной продукции не должна размещаться в предназначенных для несовершеннолетних печатных изданиях, аудио- и видеопродукции; в детских, образовательных, медицинских, санаторно-курортных, оздоровительных, военных организациях, библиотеках, лекториях, планетариях и других учреждениях культуры, а также в физкультурно-оздоровительных, спортивных сооружениях, и на расстоянии ближе, чем сто метров от занимаемых ими зданий, строений, сооружений.

82. На состояние российского рынка печатных средств массовой информации в 2009 году оказал влияние финансово-экономический кризис. Тиражи детских изданий снизились на 20–40% при росте цен в I квартале 2009 года в среднем на 20%. Новые запуски детских журналов позволили сохранить их рынок на докризисном уровне – 5 млн. экземпляров в месяц. Ежегодно на конкурсной основе выделяются государственные субсидии на реализацию социально значимых проектов для детей и юношества.

83. С 2007 года в перечень проектов для оказания государственной поддержки включена тема "Пропаганда семейных ценностей, культура здоровой семьи, любви к детям, бескомпромиссной борьбы с детской беспризорностью и бродяжничеством". Официальное объявление 2008 года в России Годом семьи ста-

ло стимулом разработки многих новых социально значимых проектов. С целью привлечения молодых писателей к созданию произведений для детей проводится Всероссийский конкурс на лучшее произведение для детей и юношества. Ежегодно проводится национальный конкурс издателей России "Книга года". Оказывается государственная поддержка созданию социально значимых телевизионных и радиопрограмм, телевизионных фильмов, Интернет-сайтов. Благодаря финансовой поддержке за счет средств федерального бюджета в субъектах Российской Федерации появился ряд программ для детей и подростков.

84. За 2003–2009 годы общее количество публичных детских библиотек уменьшилось с 4,5 до 4,1 тысяч. Сеть школьных библиотек в Российской Федерации составляет порядка 60 тысяч. В рамках Федеральной целевой программы "Культура России 2006–2011 годы" в 2009 году разработана концепция проекта "Организация мобильной системы обслуживания населенных пунктов, не имеющих библиотек" и создана первая партия мобильных комплексов информационно-библиотечного обслуживания. Проводится работа по компьютеризации детских библиотек, обучению работе с электронными каталогами и поиском информации в Интернете. В региональных детских библиотеках действуют специальные программы обучения, образовательные компьютерные центры, клубы. В детских библиотеках реализуются проекты чтения "Неделя детской и юношеской книги", проводятся фестивали, акции, праздники книги, конкурсы и другие мероприятия. Особое внимание уделяется вопросам поддержки чтения детей, работе с семьей, а также проблемам социальной и культурной адаптации и реабилитации детей-инвалидов.

85. В рамках Федеральной целевой программы "Культура России (2006–2011 годы)" в 2009 году оказано содействие в финансировании 26 международных, всероссийских, межрегиональных, региональных мероприятий, направленных на поддержку детского, юношеского творчества.

86. Музеями разрабатываются и реализуются программы для различных категорий детей, в том числе для слабовидящих, глухих и слабослышащих, с проблемами опорно-двигательного аппарата, включая инвалидов-колясочников.

87. Ежегодно проводятся мероприятия, направленные на поддержку развития театральной деятельности, в том числе театров для детей и юношества.

88. С 2009 года формируются государственные задания для учреждений культуры и искусства федерального ведения. В качестве важнейших показателей эффективности их работы учитываются количество мероприятий, проводимых для детской и юношеской аудитории, численность зрителей. Данные показатели вводятся для всех организаций исполнительских искусств.

Н. Право не подвергаться пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания (статья 37а)

89. Российская Федерация является участницей Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 10 декабря 1984 года. Россия ратифицировала Европейскую конвенцию по предупреждению пыток и бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания 28 марта 1998 года и присоединилась к протоколам № 1 и № 2 к данной Конвенции.

90. Конституцией Российской Федерации установлено, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Уголовное законодательство Российской Федерации обеспечивает безопасность человека. Федеральным законом от 8 декабря 2003 года № 162-ФЗ статья 117 Уголовного кодекса Российской Федерации дополнена примечанием, закрепляющим определение понятия "пытка". Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму" указанный состав дополнен квалифицирующим признаком совершения истязания "по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы", в том числе несовершеннолетних.

91. Существующая в Российской Федерации система органов прокуратуры осуществляет надзор за соблюдением прав граждан, в том числе находящихся в местах лишения свободы, а также в интернатах для детей и других учреждений. Проводятся проверки соблюдения законности в деятельности детских домов и интернатных учреждений, по результатам которых принимаются меры реагирования по восстановлению нарушенных прав детей. Проведение проверок также осуществляется Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

VII. Семейное окружение и альтернативный уход

A. Право родителей руководить ребенком (статья 5)

92. Право родителей руководить ребенком в соответствии с интересами и развивающимися способностями ребенка закреплено в Семейном кодексе Российской Федерации, Законе Российской Федерации "Об образовании", Законе Российской Федерации "О языках народов Российской Федерации". Родители имеют преимущественное право на воспитание своих детей перед всеми другими лицами. Обеспечение интересов детей должно быть предметом основной заботы их родителей. Способы воспитания детей в соответствии с законодательством должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей (пункты 165-167 Второго периодического доклада).

93. По данным Всероссийской переписи населения 2002 года³ в России насчитывалось 21 млн. семей с детьми моложе 18 лет (50,4% от общего числа семей). Доля однодетных семей в общей численности семей с детьми составляет 67,7%, семей с двумя детьми – 26,9%, с тремя и более детьми – 5,4%. Всего в России проживает свыше 1,1 млн. многодетных семей, из них 75% составляют семьи с тремя детьми. В отчетный период наблюдается тенденция увеличения числа зарегистрированных брачных отношений и снижения числа разводов (пункты 10–12 настоящего доклада). В 2009 году в зарегистрированном браке родилось 1 302,3 тыс. детей, что на 283,5 тыс. детей больше, чем в 2003 году.

³ Новые данные о семейной структуре будут получены по итогам проведения Всероссийской переписи населения 2010 года.

Сохраняется положительная тенденция признания отцами детей, рожденных вне официального зарегистрированного брака.

94. Помощь родителям в воспитании детей, оказывают учреждения социального обслуживания семьи и детей. Основными целями деятельности данных учреждений остается развитие, сохранение и восстановление семейных и социальных связей ребенка, обеспечение психологического благополучия и свободного развития индивидуальных способностей и склонностей детей, предоставление консультативно-психологической помощи семьям и детям. К концу 2009 года функционировало 3 235 учреждений социального обслуживания семьи и детей различного типа, том числе 519 центров социальной помощи семье и детям.

В. Ответственность родителей (пункты 1-2 статья 18)

95. В соответствии с законодательством Российской Федерации родители несут ответственность за воспитание и развитие детей, имеют равные права и несут равные обязанности в отношении своих детей, должны содержать своих несовершеннолетних детей, заботиться об их здоровье, физическом, интеллектуальном, психологическом, духовном и нравственном развитии (пункты 171–172 Второго периодического доклада, пункт 125 Третьего периодического доклада). В соответствии со статьей 5.35. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних влечет предупреждение или наложение административного штрафа. В 2009 году внесены изменения в Уголовный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми усилена ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего родителем или иным лицом, на которое возложены эти обязанности, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним. В частности, размер штрафа увеличен с сорока тысяч до ста тысяч рублей, сроки наказания в виде обязательных работ – со ста восьмидесяти часов до двухсот двадцати часов, исправительных работ – с одного года до двух лет (Федеральный закон от 27 июля 2009 года № 215-ФЗ).

96. В соответствии со статьей 69 Семейного кодекса Российской Федерации родители (или один из них) могут быть лишены родительских прав при уклонении от выполнения обязанностей родителей, в том числе при злостном уклонении от уплаты алиментов, отказе без уважительных причин взять своего ребенка из родильного дома (отделения) либо из иного лечебного учреждения, воспитательного учреждения, учреждения социальной защиты населения или из аналогичных организаций; злоупотреблении своими родительскими правами; жестоком обращении с детьми (включая физическое или психическое насилие над ними), покушении на половую неприкосновенность детей. Родители или один из них могут быть лишены родительских прав, если они являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией; совершили умышленное преступление против жизни или здоровья своих детей, либо против жизни или здоровья супруга.

97. В соответствии со статьей 69 Семейного кодекса Российской Федерации с учетом интересов ребенка суд может принять решение об отобрании ребенка у родителей или одного из них без лишения родительских прав (ограничении родительских прав). Данная мера применяется в случаях, если оставление ребенка

с родителями опасно для ребенка по обстоятельствам, не зависящим от родителей (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие), а также, если не установлены достаточные основания для лишения родительских прав. Если родители или один из них не изменят своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении шести месяцев после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей или одного из них родительских прав до истечения этого срока.

98. Родителям, законным представителям, государством оказывается поддержка в осуществлении родительских прав в соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации (пункт 173 Второго периодического доклада), Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" (пункт 32 настоящего доклада), Налоговым кодексом Российской Федерации (пункт 37 настоящего доклада), Законом Российской Федерации "Об образовании" (пункт 32 настоящего доклада), Федеральным законом "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей" (пункты 35–36 настоящего доклада).

99. Дополнительно к мерам государственной поддержки, оказываемой семьям с детьми на федеральном уровне, в субъектах Российской Федерации осуществляется выплата ежемесячного пособия на ребенка, ежемесячных пособий на ребенка одинокой матери, пособий на детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов либо проходят военную службу по призыву, на детей из многодетных семей, на детей-инвалидов, а также семьям, в которых родители являются инвалидами.

С. Разлучение с родителями (статья 9)

100. Вопросы разлучения с родителями урегулированы кодифицированными законами Российской Федерации (пункты 177–188 Второго периодического доклада, пункты 130–133 Третьего периодического доклада).

101. Уделяется большое внимание вопросам профилактики и выявления семейного неблагополучия, ответственного родительства, пропаганде фундаментальных семейных ценностей, в сочетании с разработкой и реализацией системы мер, направленных на социальное оздоровление населения, помощь семьям в трудной жизненной ситуации. Осуществляется публичная поддержка и поощрение социально успешных семей, ведущих достойный образ жизни и воспитывающих детей. Принимаются меры по соблюдению принципа недопустимости помещения ребенка в интернатное учреждение, если возможно оказание иных мер помощи, позволяющих избежать изъятия ребенка из семьи.

102. В 2009 году за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетних составлено 471,3 тыс. административных протоколов, осуждено 3 368 лиц. По сравнению с 2003 годом число удовлетворенных исков о лишении родительских прав возросло на 19,5% и составило 63,1 тыс. дел (2003 год – 50,8 тыс. дел). С 2007 года количество таких дел постепенно сокращается. Отмечается тенденция распространения более гуманной меры, предоставляющей родителям по сравнению с лишением родительских прав больше возможностей вернуть прежний статус.

103. Проблемы, возникающие у несовершеннолетних, нередко приводят к их уходам из дома или государственных учреждений, создают ситуацию, когда ре-

бенок подвергается риску стать участником или жертвой противоправных деяний. В 2009 году свыше 50 тыс. несовершеннолетних находились в розыске, из них более 27 тысяч – в связи с уходом из семьи.

104. В 2009 году численность детей, в защиту которых органами опеки и попечительства предъявлены иски в суд или предоставлены в суд заключения по вопросам об участии отдельно проживающих родителей в воспитании детей, возросла на 6,3%, о месте жительства детей – на 3,2%. Рост количества споров, связанных с воспитанием детей, местом их проживания, предоставлением возможности другому родителю общения с ребенком свидетельствует о кризисе семейных ценностей.

105. В целях дальнейшего совершенствования работы по оказанию социальной поддержки детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404 образован Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Целями деятельности Фонда является содействие реализации мер по поддержке семей с детьми и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе по профилактике семейного неблагополучия, семейному устройству детей, развитию системы индивидуального социального сопровождения и обслуживания семьи и детей. Услуги по подготовке замещающих родителей или кандидатов в замещающие родители оказаны 1 820 гражданам. В 2009 году работали 53 службы сопровождения, которые сопровождали 12 960 семей, воспитывающих около 20 тысяч детей. Составной частью работы Фонда являются мероприятия по профилактике безнадзорности и правонарушений среди детей, реабилитация родителей, страдающих алкогольной зависимостью и работа с женщинами "группы риска" по предотвращению отказов от новорожденных. В 2009 году 778 родителей были направлены на лечение от алкогольной зависимости. В результате для 1 200 детей были сохранены условия для проживания и воспитания в родных семьях. Создан информационный ресурс, обеспечивающий информационное взаимодействие родителей и специалистов, участвующих в оказании правовой, психолого-педагогической помощи несовершеннолетним группы риска.

D. Воссоединение семьи (статья 10)

106. Выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию российских граждан, в том числе несовершеннолетних, регулируется Федеральным законом от 15 августа 1996 года № 114-ФЗ "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию" (пункты 190–195 Второго периодического доклада).

107. Российская Федерация ратифицировала Соглашение о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах возвращения несовершеннолетних в государства их постоянного проживания, подписанное в городе Кишиневе 7 октября 2002 года (Федеральный закон от 9 июня 2006 года № 81-ФЗ). Во исполнение данного Соглашения и соответствующих нормативных правовых актов Российской Федерации в 2009 году органами социальной защиты населения субъектов Российской Федерации после установления личности ребенка возвращены к постоянному месту жительства 125 несовершеннолетних.

Е. Незаконное перемещение и невозвращение (статья 11)

108. В Российской Федерации прорабатывается вопрос о присоединении к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей. Присоединение к Конвенции позволит создать правовой механизм взаимодействия Российской Федерации с другими государствами при разрешении спорных ситуаций, связанных с незаконным перемещением или удержанием детей, обеспечить на межгосударственном уровне дополнительные гарантии прав детей и родителей (законных представителей). Подготовлен пакет документов относительно присоединения Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (пункт 30 настоящего доклада).

Ф. Восстановление содержания ребенка (пункт 4 статьи 27)

109. Сохранение уровня жизни ребенка при разводе родителей освещено в пунктах 197–201 Второго периодического доклада.

110. Уголовным кодексом Российской Федерации предусматриваются меры наказания за злостное уклонение родителя от уплаты по решению суда средств на содержание несовершеннолетних детей, а равно нетрудоспособных детей, достигших восемнадцатилетнего возраста. В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации при выезде на постоянное место жительства в иностранное государство лицо, имеющее финансовые обязательства по содержанию ребенка, вправе заключить соглашение об уплате алиментов с заинтересованным лицом. В случае не достижения соглашения вопрос о форме удержания и размере алиментов может быть решен в судебном порядке.

Г. Дети, лишенные семейного окружения (статья 20)

111. В настоящее время сформирована правовая база для организации деятельности в сфере опеки и попечительства (пункт 208 Второго периодического доклада, пункт 148 Третьего периодического доклада, пункт 22 настоящего доклада).

112. В 2009 году утверждены "Правила подбора, учета и подготовки граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах"; Правила осуществления отдельных полномочий органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан образовательными, медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные услуги, или иными организациями; Правила заключения договора об осуществлении опеки или попечительства в отношении несовершеннолетнего подопечного; Правила создания приемной семьи и осуществления контроля за условиями жизни и воспитания ребенка (детей) в приемной семье; Правила осуществления органами опеки и попечительства проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекунами или попечителями прав и законных интересов несовершеннолетних подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также выполнения опекунами или попечителями требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей; Правила ведения личных дел несовершеннолетних подопечных; Форма отчета опекуна или попечителя о хранении, об использовании имущества несовершеннолетне-

го подопечного и об управлении таким имуществом; Правила временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

113. В 2009 году в Российской Федерации функционировало 2 585 органов опеки и попечительства – территориальных подразделений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления. Осуществляется контроль за деятельностью органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан на федеральном уровне.

114. С 2007 года в Российской Федерации введена система материального стимулирования семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей. Установлено единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью. Размер единовременного пособия в 2007 году составлял 8 тыс. рублей, с учетом его ежегодной индексации в 2009 году – 9,989 тыс. рублей. В субъектах Российской Федерации осуществляются ежемесячные выплаты на содержание детей в приемных и опекунских семьях (не менее 4 тыс. рублей) и на вознаграждение приемных родителей (не менее 2,5 тыс. рублей). Во многих субъектах Российской Федерации установлены дополнительные меры поддержки замещающих семей, учитывающие, в частности, такие обстоятельства как возраст детей, состояние их здоровья, особенности развития и поведения, продолжительность нахождения ребенка в семье, число детей, взятых на воспитание, и другие.

115. В Российской Федерации получают развитие новые формы работы с семьями, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, – социальный патронаж, внедрение участковой службы по раннему выявлению семейного неблагополучия и других современных социальных технологий работы с семьей, реализация программ постинтернатной адаптации выпускников интернатных учреждений.

116. Активное развитие получила такая форма семейного воспитания детей, лишенных родительского попечения, как приемная семья, деятельность которой регламентируется договором между приемными родителями и органом опеки и попечительства. За 2007–2009 годы число приемных семей увеличилось с 22,2 до 40,5 тысяч, численность воспитывающих в них детей, оставшихся без попечения родителей – с 38,6 до 68 тысяч.

117. В субъектах Российской Федерации формируется система служб содействия семейному устройству детей, оставшихся без попечения родителей. Указанные службы создаются на базе учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, образовательных учреждений для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи и других учреждений системы образования, социальной защиты населения, иной ведомственной принадлежности. Создаются службы сопровождения замещающих семей (к концу 2009 года было создано более 1 тысячи таких служб).

118. Несмотря на достигнутые положительные результаты, сохраняется ряд проблем, не позволяющих обеспечить в полном объеме реализацию права детей на воспитание в семье. Большинство (80%) выявляемых детей, оставшихся без попечения родителей, составляют дети, лишившиеся родительского попечения по "социальным" причинам, причем до 60% из них – дети старше 7 лет. Существует проблема устройства в семьи подростков, а также детей с ограниченными возможностями здоровья. Остается высокой численность детей, родители

которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах. В 2009 году лишены родительских прав 63 тыс. граждан.

119. Сохраняются такие серьезные проблемы, как отказ от детей и возвращение их в детские дома, случаи жестокого обращения с приемными детьми. В 2009 году в Российской Федерации к уголовной ответственности за совершение преступлений в отношении детей, принятых на воспитание в семью, привлечено 105 граждан, из них 24 – за совершение преступлений, повлекших гибель либо причинение вреда здоровью детей.

120. Отменено более 1,2 тыс. решений об устройстве детей в семьи по причине невыполнения усыновителями, опекунами, приемными родителями обязанностей по содержанию и воспитанию детей. В большинстве случаев причинами невыполнения этих обязанностей и жестокого обращения с детьми являются недостаточная правовая и педагогическая подготовленность граждан к проблемам воспитания детей.

121. Важным аспектом деятельности по семейному устройству детей, является обеспечение обязательной подготовки потенциальных замещающих родителей. Разрабатываются и внедряются инновационные программы воспитания, психолого-педагогической поддержки детей.

122. В рамках деятельности по модернизации системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, осуществляется внедрение в промышленную эксплуатацию нового программного обеспечения "Аист", способствующего расширению доступа граждан к информации о детях, подлежащих устройству на воспитание в семью.

123. В целях своевременного принятия мер к родителям, страдающим алкогольной и наркотической зависимостью, начата работа по проведению эксперимента введения должности "семейных инспекторов", ориентированных именно на работу с семьями "группы риска".

124. Отрабатывается система взаимодействия с учреждениями здравоохранения (женскими консультациями, детскими поликлиниками, травматологическими пунктами), органами и учреждениями социальной защиты населения, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, образовательными учреждениями, способствующая своевременному информированию органов внутренних дел обо всех фактах неблагополучной обстановки в семьях, имеющих несовершеннолетних детей, нарушения прав и законных интересов детей и подростков, жестокого обращения с ними.

Н. Усыновление (статья 21)

125. В 2003–2009 годах продолжена работа по ведению государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей. На конец 2009 года численность детей, оставшихся без попечения родителей, составила 662,3 тыс. человек. В 2009 году российскими гражданами взято на усыновление – 73,2% детей, оставшихся без попечения родителей, иностранными гражданами – 26,8% детей.

126. В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации усыновление детей иностранными гражданами допускается только в случаях, если не представляется возможным передать этих детей на воспитание в семьи граждан Российской Федерации, либо на усыновление родственникам детей независимо от гражданства и места жительства родственников. В среднем 95% всех детей,

устанавливаемых в семье, передается на воспитание в семье граждан Российской Федерации, постоянно проживающих в России.

127. В соответствии с Семейным кодексом Российской Федерации посредническая деятельность по усыновлению детей не допускается. Не является посреднической деятельностью по усыновлению детей деятельность органов опеки и попечительства и органов исполнительной власти по выполнению возложенных на них обязанностей по выявлению и устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а также деятельность специально уполномоченных иностранными государствами органов или организаций по усыновлению детей, которая осуществляется на основе международного договора или принципа взаимности. Органы и организации, указанные в настоящем пункте, не могут преследовать в своей деятельности коммерческие цели.

128. С 2006 года в Российской Федерации регламентирована деятельность иностранных государственных органов и организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации. Определен порядок выдачи разрешений на открытие представительств иностранных государственных органов (организаций) и осуществление контроля за их деятельностью. В 2008–2009 годах было проведено 52 проверки деятельности представительств, организована проверка документации и сотрудников 15 представительств, обратившихся за выдачей разрешений на осуществление деятельности по усыновлению (удочерению), по 6 из которых вынесены положительные решения. С 2008 года по результатам проверок была прекращена деятельность 9 представительств иностранных организаций по усыновлению детей.

129. В соответствии с пунктами 42 и 43 Заключительных замечаний Комитета принимаются меры по урегулированию вопросов, связанных с международным усыновлением. Проводится работа по подготовке двусторонних международных соглашений о сотрудничестве в области усыновления (удочерения) детей (пункт 27 настоящего доклада).

I. Периодическая оценка условий, связанных с попечением о ребенке (статья 25)

130. С 2008 года вопросы периодической оценки попечения и всех других условий, связанных с попечением о ребенке, регулируются Федеральным законом "Об опеке и попечительстве" (пункты 111 и 112 настоящего периодического доклада).

131. Опекун или попечитель ежегодно представляет в орган опеки и попечительства отчет о хранении и использовании имущества подопечного. В отчете опекуна или попечителя также должны быть указаны даты получения сумм со счета подопечного и даты произведенных за счет этих сумм затрат для нужд подопечного.

132. Проверки положения детей и условий их содержания в специализированных учреждениях осуществляются уполномоченными ведомствами, прокуратурой, а также уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

133. Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в недостаточной мере осуществляется контроль за исполнением органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов полномочий по

опеке и попечительству в отношении несовершеннолетних граждан, что приводит к нарушению имущественных прав подопечных, нарушению сроков обеспечения устройства детей, оставшихся без попечения родителей.

Ж. Грубое обращение и отсутствие заботы (статья 19), а также физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция (статья 39)

134. Семейным кодексом Российской Федерации определено, что способы воспитания ребенка должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство ребенка обращение, оскорбление и эксплуатацию. Жестокое обращение с ребенком, применение физического или психического насилия, покушение на его половую неприкосновенность, неоказание помощи больному ребенку, оставление его в опасности и т.п., являются основаниями для лишения родителей родительских прав. В случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью ребенка – предусмотрено немедленное его изъятие из семьи органами опеки и попечительства. Обязанностью всех лиц, окружающих ребенка в повседневной жизни, является незамедлительное сообщение в орган опеки и попечительства сведений о ребенке, попавшем в кризисную ситуацию, что является основанием для проведения проверки и принятия конкретных мер по защите и восстановлению нарушенных прав ребенка. Ребенок вправе самостоятельно обратиться за защитой своих прав в орган опеки и попечительства, а по достижении 14 лет – также в суд.

135. В Уголовном кодексе Российской Федерации установлена ответственность родителей и иных лиц, обязанных осуществлять надзор за детьми, за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязанностей по воспитанию детей, если это сопряжено с жестоким обращением с детьми, вовлечением ребенка в систематическое употребление спиртных напитков, наркотиков, занятие проституцией, бродяжничеством, попрошайничеством. За умышленные преступления против жизни, здоровья и половой неприкосновенности детей, независимо от места совершения этих преступлений, наличия или отсутствия родства между преступником и жертвой, применяются повышенные меры ответственности. Предусмотрена уголовная ответственность за убийство, в том числе лица, заведомо находящегося в беспомощном состоянии; за доведение до самоубийства путем угроз, жестокого обращения или систематического унижения человеческого достоинства; за умышленное причинение вреда здоровью; за побои; истязание. Уголовная ответственность наступает также за оставление в опасности для жизни и здоровья лица, лишенного возможности принять меры к самосохранению (по малолетству, старости, болезни или вследствие своей беспомощности).

136. Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка" создает правовые и социально-экономические условия для реализации и защиты прав и интересов детей, в том числе жертв насилия.

137. Федеральный закон "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" устанавливает основы правового регулирования в области социального обслуживания населения и формирования системы различных учреждений, оказывающих социально-бытовые, социально-медицинские, психолого-педагогические, социально-правовые услуги, социальной адаптации и реабилитации гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации. Социальные услуги жертвам насилия оказываются в социально-реабилитационных центрах для несовершеннолетних, центрах социальной по-

мощи семье и детям, социальных приютах для детей и подростков, реабилитационных центрах для детей и подростков с ограниченными возможностями, центрах помощи детям, оставшихся без попечения родителей, центрах психолого-педагогической помощи населению, центрах экстренной психологической помощи, в отделениях по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения, а также в 22 кризисных центрах для женщин и 3 кризисных центрах для мужчин, 120 кризисных отделениях для женщин, в 23 социальных гостиницах для женщин с несовершеннолетними детьми, оказывается необходимая помощь, включая предоставление социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг, проведение социальной адаптации и реабилитации. Осуществляется юридическое сопровождение, помощь в оформлении и подготовке документов в правоохранительные и судебные органы, в службу судебных приставов. Юристы кризисных центров представляют интересы жертв семейного насилия в суде.

138. Федеральным законом "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних" в качестве одной из основных задач определена социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и регламентированы обязанности органов, входящих в систему профилактики по выявлению детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

139. Новой формой оказания помощи жертвам насилия является создание в регионах мобильных бригад экстренного реагирования. Организовано информирование населения о возможностях получения помощи, создание "горячих линий" и пр.

140. В 2009 году введен Паспорт врачебного участка (педиатрического), предусматривающий сбор сведений о детях, находящихся в трудной жизненной ситуации (дети из групп социального риска, дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей). Впервые выявленные социально-неблагополучные семьи берутся на учет, информация о них передается в районные комиссии по делам несовершеннолетних.

141. В 2008 году утверждены медицинские критерии определения степени тяжести вреда, причиненного здоровью человека, в том числе и пострадавшим в результате семейного насилия.

142. Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказывается финансовая поддержка реализации программ по различным аспектам детского неблагополучия.

143. Межведомственная комиссия Российской Федерации по делам Совета Европы утвердила Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в качестве национального координатора от России по защите прав детей и ликвидации всех форм насилия в отношении детей в рамках программы "Строительство Европы для детей и вместе с детьми".

VIII. Первичное медицинское обслуживание и благосостояние

A. Непопеченные дети (статья 23)

144. Вопросы обеспечения жизнедеятельности детей с умственными и физическими недостатками, в том числе детей-инвалидов, определены в Конститу-

ции Российской Федерации, Основах законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, Трудовом кодексе Российской Федерации, законах Российской Федерации "О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании", "Об образовании", федеральных законах "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации", "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", "О государственной социальной помощи", Указе Президента Российской Федерации "О дополнительных мерах государственной поддержки инвалидов", ряде нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, определяющих порядок предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей (пункты 78–79 второго периодического доклада).

145. Государственная политика в отношении детей-инвалидов направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав.

146. С 2003 года гражданам старше 18 лет определяется причина инвалидности с формулировкой "инвалид с детства" вследствие наступления инвалидности до достижения ими 18-летнего возраста. С 2009 года установлены новые критерии для определения категории "ребенок-инвалид", которыми в отличие от взрослых, инвалидность детям определяется при наличии ограничений жизнедеятельности любой категории и любой из трех степеней выраженности, вызывающих необходимость социальной защиты. В 2009 году начата подготовка концепции совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов, предусматривающей переход на принципиально новые классификации и критерии осуществления медико-социальной экспертизы с учетом положений Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья⁴.

147. Государство гарантирует детям-инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств и услуг, предусмотренных федеральным перечнем реабилитационных мероприятий. В 2005 году утверждены порядок обеспечения инвалидов за счет средств федерального бюджета техническими средствами реабилитации и услугами, а также перечень этих средств и услуг. В 2007 году определен срок пользования техническими средствами реабилитации, протезами и протезно-ортопедическими изделиями до их замены. С 1 октября 2008 года вступили в силу новые Правила обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации, в соответствии с которыми дети-инвалиды впервые выделены в отдельную категорию инвалидов. С 2008 года утверждена отдельная форма индивидуальной программы реабилитации ребенка-инвалида.

148. Детям-инвалидам устанавливается социальная пенсия по инвалидности, ежемесячная денежная выплата, государственная социальная помощь в виде набора социальных услуг, в состав которого включено обеспечение лекарствен-

⁴ В 2010 разработана концепция совершенствования государственной системы медико-социальной экспертизы и реабилитации инвалидов (далее – концепция), с учетом положений Международной классификации функционирования, ограничений жизнедеятельности и здоровья, с которой Правительство Российской Федерации согласилось. Поручением Правительства Российской Федерации федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано учитывать положения концепции при разработке и реализации проектов нормативно-правовых актов, программ (в том числе государственной программы "Доступная среда" на 2011–2015 годы) и иных мероприятий в сфере социальной защиты инвалидов.

ными препаратами, изделиями медицинского назначения, специализированными продуктами лечебного питания, предоставление путевок на санаторно-курортное лечение, бесплатного проезда на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно. Дети-инвалиды имеют право на получение второй путевки на санаторно-курортное лечение и на бесплатный проезд к месту лечения и обратно для сопровождающего их лица. В декабре 2009 года средний размер социальной пенсии детей-инвалидов превысил прожиточный минимум пенсионера в субъектах Российской Федерации. За 2007–2009 годы размер социальной пенсии детей-инвалидов, увеличился в 1,6 раза.

149. Неработающим трудоспособным гражданам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами, предусмотрено предоставление ежемесячных компенсационных выплат в размере 1 200 рублей. Одному из родителей детей-инвалидов предоставлено право на оплату четырех дополнительных выходных дней в месяц.

150. В отчетный период решение проблем инвалидов (в том числе детей-инвалидов), имеющих межведомственный характер, осуществлялось в рамках Федеральной целевой программы "Социальная поддержка инвалидов на 2000–2005 годы". Дальнейшее развитие и совершенствование служб, обеспечивающих профилактику детской инвалидности, в том числе пренатальной, неонатальной и родовспоможения, в рамках приоритетного национального проекта "Здоровье" и Федеральной целевой программы "Дети России" позволили снизить уровень инвалидизации детей.

151. В 2009 году в Российской Федерации насчитывалось 518,9 тыс. детей-инвалидов в возрасте до 17 лет включительно, что на 105,4 тысяч детей меньше, чем в 2003 году. Показатель детской инвалидности составил 190,6 на 10 000 детей в возрасте от 0 до 17 лет включительно (2007 год – 195,8). Наибольший удельный вес детей-инвалидов приходится на детей в возрасте от 10 до 14 лет – около 32%. Основными заболеваниями детей, приводящими к инвалидности, являются врожденные аномалии (23%), психические расстройства и расстройства поведения (20%), болезни нервной системы (18%). В контингенте повторно признанных инвалидами выделяются те же три ведущих класса болезней.

152. В 2009 году функционировало 148 домов-интернатов, в которых воспитывалось 22,3 тыс. детей (в 2003 году – 152 дома интерната с 28,9 тыс. детей). В 1 272 школах-интернатах для детей с ограниченными возможностями здоровья в 2009 году обучалось 142,4 тыс. детей. Из них в 219 школах-интернатах для детей-сирот обучалось 20,5 тыс. детей-инвалидов (в 2003 году – в 217 школах-интернатах обучалось 25,4 тыс. детей-инвалидов).

153. В субъектах Российской Федерации функционирует 283 реабилитационных учреждения для детей-инвалидов и 631 отделение реабилитации на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей и детских домов-интернатов. В 2009 году в учреждениях социального обслуживания семьи и детей оказана помощь более чем 332 тыс. семей с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья.

154. В соответствии с заключительными замечаниями Комитета принимаются меры по созданию образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования для всех лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов. Приоритетным направлением этой деятельности является выявление недостатков в развитии детей и организация коррекционной работы с ними

на раннем этапе, что позволяет подготовить их к обучению в общеобразовательном учреждении. Важную роль в решении вопросов своевременного выявления и последующего обучения, воспитания, социальной адаптации и интеграции детей с различными отклонениями в развитии играют психолого-медико-педагогические комиссии. В настоящее время на региональном и муниципальном уровнях функционирует около 1,4 тыс. психолого-медико-педагогических комиссий.

155. Для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья существует дифференцированная сеть специализированных образовательных учреждений, в которую входят дошкольные образовательные учреждения компенсирующего вида, специальные (коррекционные) образовательные учреждения для детей с ограниченными возможностями здоровья. В 2009 году коррекционная работа с детьми осуществлялась в 1,4 тыс. детских садах компенсирующего вида, и в 7,5 тыс. детских садах комбинированного вида, имеющих группы компенсирующей направленности. На начало 2009/2010 учебного года функционировали 1,8 тыс. специальных (коррекционных) образовательных учреждений (школ и школ-интернатов), в которых обучалось (воспитывалось) 207,4 тыс. детей с различными недостатками в развитии. В обычных классах общеобразовательных учреждений обучалось 141,3 тыс. детей-инвалидов, в коррекционных классах – 130,8 тыс. детей. При общеобразовательных учреждениях действует 3,7 тыс. логопедических пунктов и 7,2 тыс. логопедических кабинетов, в которых получает коррекционную помощь более 400 тыс. детей с легкими нарушениями звукопроизношения или письменной речи. Для организации обучения детей-инвалидов в общеобразовательных учреждениях проводится работа по созданию безбарьерной среды. Развивается система дистанционного образования детей-инвалидов. Во всех регионах создаются центры дистанционного обучения детей-инвалидов на дому.

156. В образовательных учреждениях профессионального образования создаются условия для обучения детей с ограниченными возможностями здоровья. Одним из направлений данной работы является формирование специальных групп, в которые объединяются дети-инвалиды для получения ими профессионального образования в соответствии с имеющимися способностями и возможностями в адекватной их здоровью среде обучения.

157. В общеобразовательных учреждениях проводятся учебно-тренировочные занятия и развиваются паралимпийские, сурдолимпийские и спецолимпийские виды спорта. В 164 дошкольных образовательных учреждениях адаптивной физической культуры в настоящее время занимаются адаптивным спортом 22,5 тыс. инвалидов.

158. На базе учреждений культуры создаются условия для развития творческих способностей детей-инвалидов, для их доступа к духовным ценностям. Организуется летний отдых и оздоровление детей-инвалидов, в том числе в тематических летних лагерях для детей с ограниченными возможностями.

В. Охрана здоровья и услуги в области здравоохранения (статья 24)

159. Реализация с 2006 года приоритетного национального проекта "Здоровье", последовательные меры по повышению доступности и качества оказания бесплатной медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным за счет развития перинатальных технологий, укрепления мате-

риально-технического и кадрового обеспечения службы материнства и детства способствуют росту рождаемости, стабильному снижению младенческой и материнской смертности (пункты 8, 13, 14 настоящего доклада).

160. Вызывает беспокойство состояние здоровья женщин. Растет распространенность онкологических заболеваний репродуктивной системы. Отмечается рост заболеваемости женщин бесплодием до 524,9 на 100 тыс. женщин в возрасте старше 18 лет в 2009 году.

161. Общая заболеваемость детей в возрасте 0–17 лет включительно в 2009 году по сравнению с 2003 годом выросла на 20,4%, что связано с ранним выявлением заболеваний в связи улучшением материально-технической базы медицинских учреждений педиатрического профиля, внедрением современных диагностических технологий, с повышением квалификации медицинского персонала. Ежегодно около 40% детей рождаются больными или заболевают в период новорожденности, более чем в 2 раза за последние 7 лет возросла распространенность синдрома респираторных расстройств. Внедрение нового стандарта диспансеризации детей до года и привлечение к обследованию детей узких специалистов способствовало раннему выявлению врожденных аномалий и наследственных заболеваний, что позволило своевременно оказывать специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь данному контингенту детей. В то же время вызывает большую настороженность рост на 12% распространенности среди детей в возрасте до года травм и последствий воздействия других внешних причин.

162. Сохраняются негативные тенденции в состоянии здоровья подростков (15–17 лет). Интенсивность роста заболеваемости за последние пять лет отмечается практически по всем классам болезней. Показатель заболеваемости новообразованиями увеличился на 51,3%, нервной системы на 38,2%, костно-мышечной системы на 36,7%, болезни органов дыхания на 34,8%, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин на 32,2%. Более 50% подростков имеют заболевания, которые в дальнейшем могут ограничить возможность реализации репродуктивной функции.

163. По итогам Всероссийской диспансеризации детей 2002 года доля здоровых детей составляла 33,89%, с одновременным увеличением вдвое удельного веса детей, имеющих хроническую патологию и инвалидность. К 2009 году по данным ежегодной диспансеризации среди 13,58 миллиона детей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, только 20,8% имеют первую группу здоровья, а 20,7% – хронические, в том числе инвалидизирующие, заболевания.

164. В рамках национального проекта "Здоровье" с 2007 года проводится углубленная диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, пребывающих в стационарных учреждениях системы здравоохранения, образования и социальной защиты. С 2007 по 2009 годы осмотрено 798,6 тыс. детей данных категорий. Проведенная в 2009 году диспансеризация детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, показала, что практически здоровы – 4,1%; имеют риск развития хронической патологии и функциональных нарушений – 33,5%; страдают хроническими заболеваниями – 42,2%; имеют инвалидизирующие проявления – 20,2%. По результатам диспансеризации всем нуждающимся детям проведены профилактические, лечебно-реабилитационные мероприятия.

165. Одной из наиболее важных проблем остаются социально обусловленные заболевания у детей, при этом по степени опасности для подрастающего поколения наркологические заболевания стоят на первом месте. За период

2002–2009 годов частота наркомании среди подростков уменьшилась с 17,8 на 100 тыс. подростков до 10,2 на 100 тыс. подростков (или на 42,7%). Токсикомания снизилась с 12,8 на 100 тыс. подростков до 8,1 на 100 тыс. подростков (или на 36,7%).

166. За последние 5 лет частота заболеваемости детей в возрасте до 14 лет психотическими расстройствами, связанными с употреблением алкоголя и синдромом зависимости от алкоголя, снизилась на 33,0%, в возрасте 15–17 лет – на 35,6%.

167. За последние 5 лет частота заболеваемости детей в возрасте до 14 лет туберкулезом снижается медленными темпами (на 10%), а у детей в возрасте 15–17 лет распространенность данной патологии возросла на 2%.

168. В результате проводимых мероприятий в рамках приоритетного национального проекта "Здоровье", подпрограммы "ВИЧ-инфекция" Федеральной целевой программы "Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями (2007–2011 годы)" и региональных программ по профилактике вертикальной передачи ВИЧ-инфекции от матери к ребенку отмечается положительная динамика показателей частоты перинатальной передачи ВИЧ-инфекции. В целях профилактики передачи ВИЧ-инфекции от матери ребенку в 2009 году антиретровирусные препараты получили во время беременности 8 032 (80,3%) беременные женщины с ВИЧ-инфекцией из 10 005 беременных женщин, завершивших беременность родами, 8 916 (89%) женщин – во время родов и 9 189 (92%) новорожденных. Полный трехэтапный курс антиретровирусной профилактики получили 8 356 (83,5%) пар мать-ребенок. За период 2003–2009 годов численность детей в возрасте 0-17 лет с впервые установленным диагнозом ВИЧ-инфекция снизилось на 54,2%. ВИЧ-инфицированными матерями рождено свыше 60 тыс. детей, порядка 18 тыс. детей находятся на диспансерном наблюдении для уточнения ВИЧ-статуса, а кумулятивное число детей, инфицированных ВИЧ вследствие перинатальной трансмиссии составило более 3,5 тыс. человек.

169. Ежегодно увеличивается объем оказания высокотехнологичной медицинской помощи детям в учреждениях всех уровней подчинения. В 2009 году данный вид помощи получили 43 695 детей. Введены новые виды высокотехнологичной медицинской помощи, требующие применения особо дорогостоящих расходных материалов, по профилям "онкология /1" (онкопротезы детям), "челюстно-лицевая хирургия /1" (дистракторы), "оториноларингология /1" (кохлеарная имплантация).

170. Ведется строительство современных областных (краевых, республиканских) перинатальных центров, позволяющих повысить доступность и обеспечить качественной медицинской помощью беременных, родильниц, рожениц и новорожденных. В 2009 году в эксплуатацию введено 2 перинатальных центра в Иркутской и Калининградской областях. Так показатель младенческой смертности в Калининградской области с 7,1 в 2009 году на 1 000 родившихся живыми снизился до 4,5 в 2010 году. В субъектах, где функционируют перинатальные центры, показатель младенческой смертности на 4,9% ниже среднероссийского и на 9,4% ниже аналогичного показателя в субъектах, не имеющих областных перинатальных центров.

171. Более 70% медицинских учреждений родовспоможения и детства нуждаются в ремонте и оснащении современным медицинским оборудованием. Имеются проблемы с укомплектованностью и уровнем профессиональной подготовки медицинских кадров. С 2002 года до 2006 года число врачей-педиатров

снижалось. С начала реализации приоритетного национального проекта "Здоровье" в 2006 году ситуация стала меняться в лучшую сторону. В настоящее время в стране работает почти 58 тысяч врачей-педиатров и 5,7 тысяч врачей-неонатологов. Обеспеченность кадрами возросла до 21,6 на 10 тысяч детского населения.

172. Обеспечение граждан Российской Федерации лекарственными препаратами, в том числе женщин и детей, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ "О государственной социальной помощи", в рамках централизованных закупок лекарственных препаратов для пациентов с заболеваниями, требующими дорогостоящей терапии, федеральных целевых программ, приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения "Здоровье", в рамках Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи. С 2008 года граждане, больные гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей обеспечиваются лекарственными средствами для лечения указанных заболеваний за счет средств федерального бюджета. Обеспечение дорогостоящими лекарственными препаратами граждан Российской Федерации, в том числе беременных женщин и детей до 3-х лет, осуществляется независимо от наличия у них установленного права на государственную социальную помощь, предусмотренную Федеральным законом "О государственной социальной помощи".

173. Меры по реализации государственных социальных гарантий в сфере поддержки семьи, материнства и детства реализуются, в том числе, в системе обязательного медицинского страхования. Численность детей до 18 лет, обеспеченных страховыми медицинскими полисами по обязательному медицинскому страхованию, по состоянию на конец 2009 года составила 26,4 млн. человек или 18,6% граждан Российской Федерации, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию. Плательщиками страховых взносов на обязательное медицинское страхование детей с рождения до достижения ими 18-летнего возраста являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

174. Одним из главных условий сохранения и улучшения здоровья населения является формирование здорового образа жизни с самого раннего возраста. С 2009 года на базе региональных и муниципальных учреждений здравоохранения открыто 502 центра здоровья. Любой желающий гражданин может обратиться за консультацией в центр здоровья, пройти первичную диагностику на факторы риска и получить рекомендации по ведению здорового образа жизни. В центрах здоровья функционируют кабинеты здорового ребенка, способствующие оздоровлению детей и раннему выявлению заболеваний⁵.

175. Важной составляющей работы по формированию здорового образа жизни является профилактика злоупотребления психоактивными веществами (наркотики, алкоголь, табак) и распространения ВИЧ-инфекции в образовательной среде. В рамках реализации Федеральной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005–2009 годы" оснащено 39 центров психолого-педагогической реабили-

⁵ С 2010 года будут создаваться центры здоровья для детей (более 200 центров здоровья).

литации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками. Разработано и размещено в электронных информационных ресурсах более 60 наименований учебно-методических пособий для обучающихся, педагогов и родителей.

176. В соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы укрепления здоровья включены в федеральные государственные образовательные стандарты и примерные программы общего образования по учебным предметам: биология, основы безопасности жизнедеятельности, физическая культура. В системе образования действуют 3 тыс. учреждений спортивной направленности, в которых постоянно занимается более 2 млн. детей.

177. В рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы "Повышение безопасности дорожного движения в 2006–2012 годах" в 2009 году проведены курсы повышения квалификации преподавательского состава общеобразовательных школ, а также Всероссийский конкурс отрядов юных инспекторов движения, в которых с учетом регионального уровня приняли участие около 80% учащихся. В результате принятых мер количество детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на протяжении последних шести лет постепенно снижается (в 2009 году детская смертность в результате ДТП снизилась по сравнению с 2008 годом на 16,9%, а по сравнению с 2004 годом – на 40%).

178. В соответствии с Заключительными замечаниями Комитета по вопросу о низкой распространенности грудного вскармливания сообщается. На протяжении последнего десятилетия доля грудного вскармливания сохраняется на одном уровне (около 40%). С целью развития данного направления проводится политика охраны и поддержки грудного вскармливания в соответствии с международными стандартами: подготовлена нормативно-правовая база поддержки грудного вскармливания, ведется работа по принятию российского свода правил маркетинга заменителей женского молока, создан Федеральный научно-практический центр по охране, поддержке и поощрению грудного вскармливания, ведется работа по совершенствованию показателей официальной статистики в соответствии с требованиями ВОЗ, внедряется Инициатива "Больница, доброжелательная к ребенку". Практика учреждений родовспоможения, работающих по технологии Инициативы, положительно влияет на показатели здоровья матери и ребенка: снижается частота гнойно-септических заболеваний матери и ребенка; отсутствуют случаи вспышек кишечных инфекций новорожденных в стационаре; уменьшается частота конъюгационных желтух новорожденных и другие. Значительно сокращается количество закупаемых молочных смесей. Средняя длительность грудного вскармливания, по данным детских поликлиник, составляет 7,0–10,8 мес.

С. Социальное обеспечение, службы и учреждения по уходу за детьми (статья 26 и пункт 3 статья 18)

179. В Российской Федерации сохраняются основные нормы, гарантирующие социальное обеспечение детям и семьям с детьми (пункт 272, 273, 275, 277, 278 Второго периодического доклада, пункты 96–99, 148, 149 настоящего периодического доклада).

180. Социальное обеспечение семей с детьми включает в себя пенсии (по достижению определенного возраста, по медицинским критериям (инвалидность), по потере кормильца), пособия (по временной нетрудоспособности, в связи с

материнством, по безработице и др.), компенсационные выплаты (лицам, осуществляющим уход за ребенком-инвалидом, отдельным категориям граждан на период отпуска до достижения ребенком возраста трех лет, возмещение части родительской платы за содержание ребенка в дошкольном образовательном учреждении, реализующем общеобразовательную программу дошкольного образования), льготы (частичная оплата лекарственных средств и коммунальных услуг, оплата частичной стоимости путевок для отдыха детей в санаториях и лагерях и др.), натуральное обеспечение отдельных категорий граждан (бесплатное обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, средствами передвижения, лекарственными препаратами, предоставление жилья за счет государственного жилого фонда), а также социальное обслуживание семей с детьми.

181. Право на досрочное пенсионное обеспечение по достижении возраста 50 лет и наличии необходимого страхового стажа имеют женщины, родившие пять и более детей и воспитавшие их до достижения ими возраста 8 лет, матери инвалидов с детства, воспитавшие их до достижения ими указанного возраста, а также родившие двух и более детей и имеющие стаж работы определенной продолжительности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. Период ухода за каждым ребенком до достижения им возраста полутора лет, но не более трех лет в общей сложности, включается в страховой стаж наряду с работой и учитывается при формировании пенсионного капитала, являющегося базой для исчисления страховой части трудовой пенсии.

182. Одной из форм реализации мер государственной поддержки детей являются пенсии по случаю потери кормильца. Размер трудовой пенсии по случаю потери кормильца определяется с учетом продолжительности трудового стажа умершего кормильца, а также суммы страховых взносов в Пенсионный фонд Российской Федерации. Детям умершей одинокой матери размер указанной трудовой пенсии определяется исходя из удвоенного расчетного пенсионного капитала умершей одинокой матери (пункт 38 настоящего доклада).

183. В 2009 году число учреждений социального обслуживания семьи и детей составило 3 235 единиц (на начало 2003 года – 3 080 учреждений), в том числе 793 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних, 519 центров социальной помощи семье и детям, 350 социальных приютов для детей и подростков, 283 реабилитационных центра для детей и подростков с ограниченными возможностями, 15 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей, 16 центров психолого-педагогической помощи населению, 3 центра экстренной психологической помощи, 330 отделений по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания, 778 отделений по работе с семьей и детьми в центрах комплексного социального обслуживания, 127 других учреждений. В учреждениях социального обслуживания семьи и детей имеется 1 564 стационарных отделения и 1 003 отделения дневного пребывания, 1 690 семейных воспитательных групп, 631 отделение реабилитации для детей с ограниченными возможностями, 1173 отделения профилактики безнадзорности несовершеннолетних, 433 "телефона доверия". В 2009 году социальные услуги получили 4 390,7 тыс. семей, 6 465,7 тыс. детей. Всего в 2009 году учреждениями социального обслуживания семьи и детей предоставлено свыше 192 млн. различных видов социальных услуг. Несмотря на некоторое сокращение в 2009 году числа центров психолого-педагогической помощи населению, количество предоставленных социально-психологических услуг возросло на 15%.

184. Организация социального обслуживания семьи и детей, семей с детьми-инвалидами и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, является

полномочием субъектов Российской Федерации. В субъектах Российской Федерации сформирована нормативная правовая база, регламентирующая порядок и условия предоставления социальных услуг населению, разработаны и утверждены государственные стандарты социального обслуживания⁶.

185. В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации гражданам с низкими доходами предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В 2009 году число семей, получающих субсидию на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, составило 4 275 тысяч (в 2008 году – 4086 тыс. семей). Удельный вес семей-получателей субсидии от общей численности семей достиг 8,3% (в 2008 году – 7,9%). Средний размер субсидии составил в 2009 году 809 рублей (в 2003 году – 361 рубль).

186. С 2007 года в Российской Федерации в качестве одного из направлений адресной государственной социальной помощи малообеспеченным семьям поэтапно вводится система социальных контрактов (договоров социальной адаптации). Суть социального контракта состоит в том, что в обмен на социальную помощь со стороны государства возникают встречные обязательства со стороны получателя пособия. Программа действий сторон договора по выходу малоимущей семьи из бедности разрабатывается социальным работником с учетом категории заявителя (для семьи с детьми – обязательства родителей по трудоустройству, по воспитанию и образованию детей). В программе социальной адаптации указываются мероприятия по социальной адаптации, в числе которых могут быть такие как активный поиск работы при посредничестве государственного учреждения – центра занятости населения, получение государственных услуг в сфере занятости населения (профессиональное обучение, профессиональная ориентация); осуществление индивидуальной трудовой деятельности, ведение личного подсобного хозяйства; обеспечение посещения детьми школы и других образовательных учреждений; добровольное лечение от алкогольной (наркотической) зависимости; осуществление ремонта жилья и хозяйственных построек, подготовка к осенне-зимнему отопительному периоду; другие мероприятия по социальной адаптации.

187. С 2002 года оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий молодым семьям осуществляется в рамках подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002–2010 годы. Молодой семье, нуждающейся в улучшении жилищных условий, предоставляется социальная выплата на приобретение жилья, в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа, а так же на погашение основной суммы долга по ипотечному кредиту или займу. При рождении ребенка участникам программы за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета предоставляется социальная выплата в размере не менее 5% от расчетной стоимости жилья. Участником подпрограммы может быть молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей и нуждающаяся в улучшении жилищных условий. В ряде субъектов Российской Федерации реализуются собственные программы по предоставлению

⁶ В 2011 году подготовлен проект федерального закона об основах социального обслуживания населения, в котором определены категории граждан и семей, имеющих право на получение социальных услуг, в том числе социальных услуг, предоставляемых на дому, а также предусмотрены соответствующие разделы, определяющие виды и формы социальных услуг, предоставляемых семьям с детьми и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

возможности молодым семьям и семьям с детьми улучшать свои жилищные условия.

188. В 2009 году в Российской Федерации функционировало 45,3 тыс. учреждений дошкольного образования (на 2,5 тыс. учреждений меньше, чем в 2003 году – 47,8 тыс. учреждений). Показатели охвата детей в возрасте 1–6 лет различными формами дошкольного образования в 2009 году составили 58,4%. Основной проблемой является обеспечение доступности дошкольного образования, а именно невозможность в настоящее время обеспечить дошкольные образовательные услуги всем нуждающимся детям. В списках детей, нуждающихся в устройстве в дошкольные образовательные учреждения, реализующие основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в 2009 году состоят 1,9 млн. человек. Для решения данной проблемы получают развитие новые формы предоставления услуг дошкольного образования – в группах кратковременного пребывания в дошкольных образовательных учреждениях и в общеобразовательных учреждениях, в учреждениях дополнительного образования детей, в семейных группах дошкольного воспитания и другие.

Д. Уровень жизни (пункты 1-3 статьи 27)

189. Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 утверждена Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, в которой предусмотрено усиление социальной поддержки семей, имеющих детей. В 2008 году распоряжением Правительства Российской Федерации утвержден план мероприятий по реализации в 2008-2010 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, предусматривающий конкретные мероприятия, направленные на повышение рождаемости, поддержку семей, имеющих детей, обеспечение законных прав и интересов детей.

190. Федеральным законом "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" установлены следующие виды пособий: пособие по беременности и родам; единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности; единовременное пособие при рождении ребенка; ежемесячное пособие по уходу за ребенком; ежемесячное пособие на ребенка; единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью; единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву.

191. Семьи с детьми составляют 54,6% от общего числа малоимущих домохозяйств со среднедушевым доходом ниже прожиточного минимума (доля семей с детьми в общей численности домохозяйств – 34,6%). Среди крайне бедных домохозяйств (с располагаемыми ресурсами в два и более раз ниже прожиточного минимума) доля домохозяйств с детьми еще выше – 65,9%. По данным выборочного обследования бюджетов домашних хозяйств, в 2009 году среднедушевые располагаемые ресурсы в семьях с детьми в возрасте до 16 лет составили 10 667 рублей в месяц, что на 16% меньше, чем в целом по домохозяйствам (12 419 рублей в месяц). С увеличением числа детей материальная обеспеченность семей снижается. Так, по домохозяйствам с одним ребенком располагаемые ресурсы в 2009 году равнялись 11 314 рублям в месяц, по домохозяйствам с четырьмя и более детьми этот показатель в 2,7 раза ниже – 4 176 рублей в месяц. В малоимущих семьях с детьми среднедушевые располагаемые ресурсы составили в семьях с одним ребенком – 3 894 рубля в месяц, с двумя детьми –

3 679 рублей, с тремя и более детьми – 3 152 рубля в месяц. В крайне бедных домохозяйствах этот показатель еще ниже (2 103 рубля, 2 073 рубля и 1 899 рублей соответственно). Дефицит располагаемых ресурсов (сумма денежных средств, необходимая для доведения дохода до прожиточного минимума) в малоимущих домашних хозяйствах, имеющих детей в возрасте до 16 лет, в 2009 году достигал от 1 428 рублей в расчете на одного члена домохозяйства в месяц в семьях с одним ребенком до 1 853 рублей в семьях с тремя и более детьми, или 28–36% от прожиточного минимума. Информация о доходах населения, в том числе семей с детьми, представлена в пунктах 15–17 настоящего доклада, меры поддержки семей с детьми изложены в пунктах 32–38, 98–99, 114 настоящего доклада.

192. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации полномочия по оказанию государственной социальной помощи малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам закреплены за органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают социальную помощь малоимущим гражданам в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Согласно Федеральному закону "О государственной социальной помощи" такая помощь предоставляется в виде социальных пособий, социальных доплат к пенсии, субсидий, социальных услуг и жизненно необходимых товаров (см. пункты 185–186 настоящего доклада).

193. Налогоплательщики-родители (опекуны, попечители) имеют право на социальный налоговый вычет на расходы, связанные с обучением ребенка. Из налоговой базы вычитаются суммы, уплаченные в течение года за обучение на дневной форме обучения своих детей в возрасте до 24 лет или опекаемых детей в возрасте до 18 лет, в размере фактически произведенных расходов, но не более 50 тыс. рублей на каждого ребенка. Налогоплательщики также имеют право на социальный налоговый вычет на все расходы на лечение детей в медицинских учреждениях (согласно списку, одобренному Правительством Российской Федерации), включая расходы на лекарства, прописанные врачом, и взносы по договорам добровольного медицинского страхования.

194. В соответствии с Федеральным законом "Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний" право на получение единовременной и ежемесячных страховых выплат в случае смерти застрахованного выплачиваются несовершеннолетним – до достижения ими возраста 18 лет; учащимся старше 18 лет – до окончания учебы в учебных учреждениях по очной форме обучения, но не более чем до 23 лет.

195. В целях реализации конституционных прав граждан, имеющих детей, пенсионным законодательством Российской Федерации предусмотрены определенные гарантии и льготы, вытекающие из требований Конвенции о правах ребенка (пункт 181 настоящего доклада).

196. В субъектах Российской Федерации создана нормативная правовая база, регламентирующая условия и порядок оказания дополнительных мер социальной поддержки семей с детьми, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации. Адресная помощь малообеспеченным семьям в субъектах Российской Федерации осуществляется и в рамках региональных проектов и программ (пункт 186 настоящего доклада).

IX. Образование, отдых и культурная деятельность

А. Образование, включая профессиональную подготовку (статья 28)

197. В 2005 году принята Федеральная целевая программа развития образования на 2006–2010 годы, в рамках которой разработаны Приоритетный национальный проект "Образование", Концепция модернизации российского образования, Приоритетные направления развития образовательной системы Российской Федерации до 2010 года.

198. В соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере образования основное общее образование является обязательным. Охват детей общим образованием⁷ в 2009 году оставил 99,8% (2003 год – 93,6%). С 1 сентября 2007 года изменены требования к обязательности общего образования применительно к конкретному обучающемуся до достижения им возраста 18 лет (ранее – до достижения им возраста 15 лет). За 2003–2009 годы в Российской Федерации произошло уменьшение численности обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях субъектов Российской Федерации (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений) почти на 4,0 млн. человек. Число общеобразовательных учреждений сократилось на 12,8 тыс. единиц и составило в 2009 году порядка 50,9 тыс. учреждений. Сокращение количества общеобразовательных учреждений связано, с одной стороны, с абсолютным сокращением численности детей и подростков, с другой стороны – с ростом потребности обучающихся и их родителей в качественном образовании, которое реально можно получить в современном учреждении со штатом квалифицированных педагогов. В этой связи получили распространение модели сетевого взаимодействия образовательных учреждений. Формирование сети общеобразовательных учреждений является преимущественно компетенцией муниципального уровня.

199. В рамках реализуемой в настоящее время Президентской инициативы "Наша новая школа" особое внимание уделяется вопросам обеспечения качества общего образования. Для реализации этой цели создается общероссийская система оценки качества общего образования, призванная обеспечить единство требований к подготовленности выпускников, объективность оценки достижений обучающихся, преемственность между разными ступенями общего образования, возможность использования результатов оценки качества для принятия необходимых управленческих решений.

200. В 2007–2009 годах реализованы комплексные проекты модернизации региональных систем образования, в рамках которых развивается сеть общеобразовательных учреждений субъектов Российской Федерации. В 31 регионе выявлены и апробированы механизмы развития российских общеобразовательных учреждений, обеспечивающие достойную зарплату учителям, повышающие престиж профессии учителя. При этом обеспечены современные условия получения образования более 70% обучающихся. Дети, проходящие обучение в 8,8 тыс. сельских школ, получили возможность пользоваться ресурсами современно оборудованных базовых учреждений.

⁷ Соотношение численности обучающихся 1–11(12) классов общеобразовательных учреждений и обучающихся (студентов), осваивающих программы среднего (полного) общего образования в образовательных учреждениях начального и среднего профессионального образования, к численности детей в возрасте 7–17 лет.

201. В отчетный период в системе образования произошли изменения. В 2007 году в России законодательно закреплена новая структура федеральных государственных образовательных стандартов. Российские стандарты нового поколения включают требования к результатам освоения основных образовательных программ, в них впервые закреплены требования к условиям предоставления образования. Начиная с 2009 года введен единый государственный экзамен, проводимый при помощи современных технологий и обеспечивающий объективную независимую оценку качества подготовки выпускников. Общеобразовательные учреждения оснащаются современным учебным оборудованием, столовыми с горячим питанием, спортивными комплексами, школьными автобусами, доступом к скоростному Интернету, проводится радикальное обновление системы экспертизы школьных учебников. В регионах реализуются комплексные проекты модернизации образования.

202. Защищаются права и поддерживаются образовательные интересы национальных и этнических групп, проживающих на территории Российской Федерации. По данным Всероссийской переписи населения 2002 года, на территории Российской Федерации используется 239 языков. К настоящему времени в общеобразовательных учреждениях в роли языков обучения используются 28 языков коренных народов России. Реально воспользоваться в полном объеме новыми возможностями смогли лишь развитые языки крупных этносов. В остальных случаях произошло восстановление родного языка лишь в качестве учебного предмета. Сейчас в этой роли в общеобразовательных учреждениях Российской Федерации выступает еще 43 родных языка с преподаванием, как правило, с 1 по 9 класс. В совокупности сегодня в системе образования Российской Федерации в учебном процессе участвуют языки 82 национальностей.

203. По состоянию на конец 2009 года система начального профессионального образования в России насчитывала 2,7 тыс. образовательных учреждений, что на 1,1 тыс. учреждений меньше, чем в 2003 году. Численность обучающихся в образовательных учреждениях, реализующих программы начального профессионального образования, за период 2003–2009 годов уменьшилась на 614 тыс. человек и составила к концу 2009 года 1 035 тыс. человек. С 2008 года в образовательных учреждениях начального профессионального образования проводится работа по созданию маркетинговых служб, в функции которых входит проведение мониторинга текущих потребностей и прогнозирования перспективных потребностей рынка труда в квалифицированных рабочих и специалистах. С целью обеспечения трудоустройства выпускников образовательных учреждений ежегодно во всех субъектах Российской Федерации проводятся специализированные ярмарки вакансий.

204. Система среднего профессионального образования в 2009 году насчитывала 2,9 тыс. образовательных учреждений, что на 57 учреждений больше, чем в 2003 году. Численность студентов в данных образовательных учреждениях за период 2003–2009 годов уменьшилась на 470 тыс. человек и составила в 2009 году 2142,1 тыс. человек.

205. За отчетный период увеличилось число образовательных учреждений высшего профессионального образования с 1 044 единиц в 2003 году до 1 114 единиц в 2009 году, наибольшее количество из них составляют государственные и муниципальные образовательные учреждения. Численность студентов также увеличилась с 6 455,7 тыс. человек в 2003 году до 7 418,8 тыс. человек в 2009 году.

206. Доля сельских школьников, поступающих в ВУЗы, стала сопоставима с долей сельского населения. В среднем по стране на 10% увеличилось число

студентов первого курса ВУЗов и средних специальных учебных заведений из населенных пунктов сельского типа и районных городов (с населением до 100 тыс. человек).

207. За 2003–2009 годы число негосударственных образовательных учреждений среднего профессионального образования увеличилось более чем в 1,5 раза, высшего профессионального образования – на 15%. При этом численность студентов негосударственных образовательных учреждений среднего профессионального образования уменьшилась со 110 до 90 тыс. человек. Предпочитают обучение в государственных и муниципальных образовательных учреждениях высшего профессионального образования почти 83 % студентов.

В. Цели образования (статья 29)

208. Цели и основные задачи образования определены в Законе Российской Федерации "Об образовании", Национальной доктрине образования в Российской Федерации, Концепции модернизации российского образования на период до 2010 года, Федеральной программе развития образования на 2006–2010 годы, типовых положениях образовательных учреждений и направлены на развитие и воспитание личности гражданина России. Правительством Российской Федерации одобрен проект Федеральной целевой программы развития образования на 2011–2015 годы.

209. Российские образовательные программы соответствуют принципу развивающего образования, целью которого является развитие ребенка. Данная цель отражена в принятом в 2009 году федеральном государственном образовательном стандарте начального общего образования, ориентированном на становление личностных характеристик учащегося. Новый подход к образовательным стандартам закладывает основы необходимой законодательной и нормативной правовой базы для создания условий, обеспечивающих сохранение и укрепление здоровья обучающихся, формирования культуры здорового и безопасного образа жизни. Новая образовательная программа начального общего образования включает раздел "Программа формирования культуры здорового и безопасного образа жизни". В стране активно развивается движение "Школы, содействующие укреплению здоровья". Разработаны и утверждены федеральные требования к образовательным учреждениям в части охраны здоровья обучающихся, воспитанников, в том числе требования к организации профилактики употребления психоактивных веществ.

210. Удовлетворению запросов обучающихся с высокими образовательными потребностями в качественном образовании способствует выстраиваемая система поиска и педагогического сопровождения одаренных детей и молодежи. В целях создания благоприятных условий для развития способностей одаренных и талантливых детей продолжается реализация Федеральной целевой программы "Одаренные дети". Начиная с 2006 года, было проведено 563 конкурсных мероприятий, по итогам которых присуждено 21 400 премий для поддержки талантливой молодежи. В системе образования открыто семь специализированных центров по работе с одаренными детьми, оказана поддержка по укреплению материально-технической базы 574 ведущим образовательным учреждениям, работающим с одаренными детьми. Внесены изменения в нормативные документы, регламентирующие проведение всероссийской олимпиады школьников, предусматривающие максимальный охват обучающихся через эффективную обязательную организацию школьного этапа олимпиады на основе единых подходов к проведению, составлению заданий и проверке работ (пункт 255

Третьего периодического доклада). Выявление одаренных и талантливых детей проводится в образовательных учреждениях уже в начальной школе. Осуществляется психологическая диагностика детей с повышенным интеллектуальным развитием (для детей младшего возраста), на II–III ступенях – анкетирование с целью выявления профильной ориентации и интересов обучающихся, практикуется тьюторское сопровождение одаренных детей. В большинстве регионов преобладает работа с одаренными детьми в рамках профильного обучения в общеобразовательных учреждениях. На старшей ступени общеобразовательными учреждениями чаще всего реализуются социально-гуманитарный, физико-математический, химико-биологический и филологический профили.

211. Реализуется государственная программа "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2006–2010 годы". Региональные программы патриотического воспитания разработаны и приняты в 79 субъектах Российской Федерации. В 49 субъектах Российской Федерации созданы и функционируют региональные межведомственные советы и центры гражданского и патриотического воспитания молодежи.

С. Отдых, досуг и культурная деятельность (статья 31)

212. В Российской Федерации функционируют 18,6 тыс. учреждений дополнительного образования детей. Данная сеть охватывает порядка 12 млн. детей и подростков от 5 до 18 лет, что составляет более 65% их общей численности. Большую роль в формировании эстетического воспитания детей играют детские школы искусств. За 2003–2009 годы их количество уменьшилось с 5,8 до 5,4 тысяч.

213. Библиотечное обслуживание детей в Российской Федерации отражено в пункте 84 настоящего доклада.

214. С 2008 года Союзом театральных деятелей России реализуется комплексная программа, направленная на развитие театра для детей и юношества. Наиболее значимые проекты программы – постановки спектаклей для детей и юношества, конкурсы на написание пьес для детей и юношества, проведение фестивалей, семинаров театра для детей и пр.

215. Ежегодно в рамках федеральной целевой программы "Культура России (2006–2011 годы)" проводится ряд традиционных мероприятий, направленных на поддержку проектов, ориентированных на детей и юношество. Среди крупнейших проектов Международный фестиваль театра для детей "Большая перемена" (г. Москва), Передвижной кукольный фестиваль "Ковчег", Международный театральный фестиваль "Радуга", Фестиваль театрального искусства для детей "Арлекин", Международный фестиваль КУКАРТ (г. Санкт-Петербург), "Царь-сказка" (г. Великий Новгород).

216. Специальные программы для детей реализуются российскими филармониями. Так, Московская филармония ежегодно проводит около 1000 концертов-лекций о музыке в общеобразовательных учреждениях, лицеях и детских домах.

217. Работают 52,9 тыс. муниципальных учреждений культуры клубного типа, из них 46,5 тысяч – на селе. Ежегодно в клубных учреждениях проводится около 2,5 млн. массовых специализированных мероприятий, тематических мероприятий и праздников для детей, которые посещают около 280 млн. человек. При клубных учреждениях функционирует около 200 тыс. детских объединений и кружков, занятия в которых посещают около 3 млн. детей и подростков. Зада-

чей совершенствования деятельности клубных учреждений и домов культуры сельских населенных пунктов является укрепление их материально-технической базы, укомплектование квалифицированными кадрами, сохранение предоставления бесплатных услуг, обеспечивающих доступ к активной культурной деятельности детей и подростков из малообеспеченных семей.

218. Производство фильмов для детей и подростков осуществляется при государственной поддержке. Организуются киноутренники, киноклубы, предсеансовые игры и викторины, уроки мужества и мира, сеансы экологии, истории, эстетики.

219. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 августа 2009 года № 1101-р утверждена "Стратегия развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2020 года", в которой определены меры, направленные на модернизацию системы физического воспитания в образовательных учреждениях, и целевые ориентиры развития физической культуры и спорта.

220. В 2008 году внесены изменения в действующие государственные образовательные стандарты в части их усиления командными (игровыми) видами спорта. Образована Межведомственная комиссия по совершенствованию системы физического воспитания в образовательных учреждениях. Утверждены "Методические указания по использованию спортивных объектов в качестве межшкольных центров для проведения школьных уроков физической культуры и внешкольной спортивной работы", "Система мер, направленных на развитие детско-юношеского спорта по месту жительства и учебы в Российской Федерации".

221. В Российской Федерации проводятся соревнования по различным видам спорта. В 2009 году проведены IX международные игры детей городов – Героев России, Украины и Беларуси и IX Международный юношеский фестиваль спортивной борьбы, 196 общероссийских физкультурных мероприятий, в том числе 153 мероприятия среди детей и учащейся молодежи. В соревновательную деятельность вовлечено 8,9 млн. детей и учащейся молодежи.

222. В настоящее время функционируют свыше 7 тыс. учреждений дополнительного образования детей по физической культуре и спорту, в которых занимаются около 6 млн. обучающихся. Работают 3 502 детско-юношеских спортивных школы, 1 293 специализированных детско-юношеских спортивных школы олимпийского резерва, 326 детско-юношеских клубов физической подготовки, число занимающихся в них детей составляет 3,3 млн. человек. По месту жительства населения создано 5,2 тыс. детских подростковых клубов, в которых физической культурой и спортом занимаются 613 тыс. детей и подростков.

223. В субъектах Российской Федерации реализуются комплексные программы, направленные на развитие массовой физической культуры и спорта, оздоровление, в том числе по месту жительства и учебы. В соответствии с Федеральной целевой программой "Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы" осуществляется строительство спортивных сооружений в образовательных учреждениях и по месту жительства, проводятся специальные акции, направленные на пропаганду здорового образа жизни.

224. Большое социальное значение, возрастающую роль в развитии личности имеет детский и семейный туризм. Как показывают данные социологических исследований, в большинстве случаев (81,7%) дети отдыхают вместе с родителями.

225. Отдых детей ежегодно организуется более чем в 50 тыс. учреждениях. По итогам летней оздоровительной кампании 2009 года в среднем по Российской Федерации отмечен выраженный оздоровительный эффект у 80,7% детей. Одним из самых массовых видов отдыха детей является отдых в лагерях дневного пребывания, создаваемых на базе общеобразовательных школ, учреждений дополнительного образования и социального обслуживания, клубов по месту жительства. В 2009 году было организовано более 46,6 тыс. лагерей данного типа. Особое внимание уделялось организации отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В 2009 года в условиях социально-экономической нестабильности в целях обеспечения доступного отдыха и оздоровления всех детей были приняты меры для организации адресной, дифференцированной поддержки семей. Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 326-ФЗ "О внесении изменений в статьи 5 и 12 Федерального закона "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" и статьи 26.3 и 26.11 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" изменен механизм организации отдыха детей, с 2010 года полномочия по обеспечению отдыха и оздоровления детей возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

X. Особые меры защиты

A. Дети, находящиеся в чрезвычайных ситуациях

1. Дети – беженцы (статья 22)

226. В Российской Федерации порядок признания лица беженцем установлен Федеральным законом "О беженцах". Законом предусмотрено, что признание беженцем лица, не достигшего возраста восемнадцати лет и прибывшего без сопровождения родителей или опекунов, осуществляется с учетом интересов ребенка после получения сведений о родителях или опекунах данного лица. В случае признания ребенка беженцем, ему выдается удостоверение беженца. Место и условия его дальнейшего пребывания на территории Российской Федерации определяются с участием органов опеки и попечительства с учетом интересов данного ребенка (определение в интернат, приемную семью и т.д.). В соответствии с положениями Семейного кодекса Российской Федерации учреждения и лица, которым станет известно о несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, обязаны немедленно сообщать об этом органам опеки и попечительства по фактическому местопребыванию указанных детей.

227. В соответствии с Заключительными замечаниями Комитета сообщается, что дети из семей беженцев в соответствии с законодательством Российской Федерации признаются находящимися в трудной жизненной ситуации и имеют право на меры социальной поддержки. Ребенку-беженцу, оставшемуся без попечения родителей, предоставляется такая же защита, как и любому другому ребенку, по какой-либо причине постоянно или временно лишенному своего семейного окружения.

228. Численность иностранных граждан, получивших статус беженцев, состоящих на учете в соответствующих миграционных органах России, имеет тенденцию к увеличению. На 1 января 2010 года на учете в территориальных органах Федеральной миграционной службы России состояли 779 беженцев, из

них детей – 206 человек или 26,4%. Среди детей беженцев в 2009 году большую часть составляют дети школьного возраста (от 6 до 15 лет) – 52,4%; 13,1% – дети в возрасте от 16 до 17 лет, 34,5 % – дети в возрасте от 0 до 5 лет. Статус беженцев в 2009 году получили 223 иностранных гражданина.

229. В соответствии с Федеральным законом "О беженцах" дети лиц, признанных беженцами, и лиц, получивших временное убежище, вправе получать бесплатное образование в общеобразовательных учебных заведениях наравне с гражданами Российской Федерации, а также содействие в устройстве детей в государственные и муниципальные дошкольные учреждения. Таким образом, Российская Федерация взяла на себя более существенные обязательства в отношении детей беженцев по сравнению с требованиями статьи 22 Конвенции ООН 1951 года.

230. Важнейшим условием интеграции в российское общество иностранных граждан является знание русского языка. В общеобразовательных учреждениях организуются малые группы по изучению русского языка, где реализуется программа по подготовке таких детей к общеобразовательному обучению. Наряду с изучением русского языка, изучаются и традиции русской культуры, уделяется большое внимание воспитанию учащихся в духе межэтнической толерантности и интернациональной дружбы.

231. В целях осуществления мероприятий по оздоровлению детей беженцев и вынужденных переселенцев и их медико-психологической реабилитации в Российской Федерации созданы и работают два центра (Московская область и Краснодарский край). Медицинское обеспечение детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев осуществляется территориальными лечебно-профилактическими учреждениями по месту их проживания. Оказание медицинской помощи, в том числе лекарственной, профилактические осмотры и иммунопрофилактика проводятся в объеме территориальных программ обязательного медицинского страхования.

232. Остается проблемным вопрос о детях, самовольно покинувших страны происхождения, в том числе страны СНГ, и прибывших на территорию Российской Федерации. Российской Федерацией во взаимодействии с Управлением Верховного комиссара ООН по делам беженцев (далее – УВКБ ООН) разрабатывается программа по возвращению беженцев, в том числе несопровождаемых детей в страны происхождения. Это связано с наступлением стабилизации внутривнутриполитической обстановки в ряде государств – основных поставщиков беженцев. Также в России во взаимодействии с УВКБ ООН государственными органами исполнительной власти и общественными организациями проводится работа по воссоединению с родителями или родственниками на территории других государств детей, прибывших в Российскую Федерацию без сопровождения родителей или опекунов. В 2009 году 125 детей, самовольно покинувших страны СНГ и прибывших в Российскую Федерацию возвращены на родину. Активно оказывают помощь детям беженцев российские неправительственные и международные организации, такие как Российский Красный Крест, Представительство УВКБ ООН в Российской Федерации и другие (см. также пункт 108 настоящего доклада).

2. Дети в вооруженных конфликтах (статья 38)

233. Российская Федерация 26 июня 2008 года ратифицировала Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, как это было рекомендовано в пункте 87 подраздела 9 раздела "С" Заключительных замечаний Комитета. При этом было сделано за-

явление о том, что "в соответствии с законодательством Российской Федерации граждане, не достигшие возраста 18 лет, не могут быть призваны на военную службу в Вооруженные силы Российской Федерации. С ними не может быть заключен контракт о прохождении военной службы. В соответствии с законодательством Российской Федерации в военные образовательные учреждения профессионального образования имеют право поступать граждане, достигшие возраста 16 лет. При зачислении в данные учреждения они приобретают статус военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Законодательством Российской Федерации гарантируется, что такие граждане заключают контракт о прохождении военной службы по достижении ими возраста 18 лет, но не ранее окончания ими первого курса обучения в указанных образовательных учреждениях".

234. Первоначальный доклад о выполнении Протокола представлен Российской Федерацией в Комитет по правам ребенка в октябре 2010 года.

В. Дети в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних

1. Отправление правосудия по делам несовершеннолетних (статья 40)

235. В соответствии с процессуальным законодательством Российской Федерации на всех этапах судебного разбирательства несовершеннолетним гарантируются презумпция невиновности, право быть поставленным в известность о предъявленном обвинении, право на отказ давать показания, право иметь адвоката, право на присутствие родителей или законных представителей, право на очную ставку со свидетелями и их перекрестный допрос, право на апелляцию в вышестоящую инстанцию и право на конфиденциальность. В соответствии с требованиями уголовного законодательства Российской Федерации наказание в виде лишения свободы не может быть назначено несовершеннолетнему осужденному, совершившему в возрасте до шестнадцати лет преступление небольшой или средней тяжести впервые, а также остальным несовершеннолетним осужденным, совершившим впервые преступления небольшой тяжести. В 2009 году зарегистрировано 94,7 тыс. преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их участии, что в 1,5 раза меньше, чем в 2003 году (145,4 тыс. преступлений). При этом число совершенных особо тяжких преступлений уменьшилось с 7,3% в 2003 году до 3,3% в 2009 году, тяжких преступлений – соответственно с 50,5% до 28,0%. В 2009 году осуждено лиц в возрасте 14–17 лет 56,4 тыс. человек, что оставляет 58,2% от численности осужденных лиц данной категории в 2003 году.

236. В 2003–2009 годах продолжалась работа по совершенствованию уголовного и уголовно-процессуального законодательства в отношении несовершеннолетних. В частности, наказание в виде ареста заменено ограничением свободы. Ограничение свободы назначается несовершеннолетним в виде основного наказания на срок от двух месяцев до двух лет. С 2004 года для несовершеннолетних введена норма, предусматривающая сокращение на половину низшего предела наказания, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации за совершение тяжкого либо особо тяжкого преступления. Пребывание несовершеннолетнего осужденного в специальном учебно-воспитательном учреждении закрытого типа может быть прекращено не только в случае, если отпадает необходимость в дальнейшем применении к нему данной меры, но и если у него выявлено заболевание, препятствующее его содержанию и обучению в указанном учреждении. В соответствии с Федеральным законом от 8 декабря

2003 года № 162-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации" возможность применения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних лиц ограничена. В 2009 году 80% несовершеннолетним, осужденным судами, назначены наказания, не связанные с лишением свободы (в 2003 году – 72 %).

237. Для несовершеннолетних уголовным законодательством Российской Федерации предусматривается пять видов наказаний, не связанных с лишением свободы: штраф, лишение права заниматься определенной деятельностью, обязательные работы, исправительные работы, ограничение свободы, а также предусматривается возможность назначения наказания в виде лишения свободы условно с испытательным сроком и отсрочка отбывания наказания. Наиболее широко применяется к несовершеннолетним осужденным наказание в виде обязательных (общественных) работ. В 2009 году Уголовно-исполнительной инспекцией (далее – УИИ) было поставлено на учет 6 023 несовершеннолетних, осужденных к обязательным работам (18,6% от общего числа несовершеннолетних, поставленных на учет). В меньшей степени к несовершеннолетним применяется наказание в виде исправительных работ. В 2009 году данная мера была применена к 1,1 тыс. несовершеннолетних осужденных (1,47% от общего числа несовершеннолетних, поставленных на учет УИИ). Еще реже в отношении несовершеннолетних применяется такая мера уголовно-правового характера, как отсрочка отбывания наказания. В 2009 году на учет УИИ было поставлено 18 несовершеннолетних данной категории (0,06% от общего числа несовершеннолетних, поставленных на учет УИИ). Наибольший удельный вес среди состоящих на учете в УИИ несовершеннолетних составляют условно осужденные. В 2009 году 28,9 тыс. несовершеннолетних были осуждены условно (79,9% от общего числа несовершеннолетних, поставленных на учет УИИ). В 2009 году условно-досрочное освобождение из мест лишения свободы применено к 64% воспитанников от общего числа освобожденных из воспитательных колоний.

238. С несовершеннолетними осужденными проводится профилактическая работа, направленная на снятие их с учета в УИИ (по отбытии наказания, в связи с отменой условного осуждения и снятием судимости). В 2009 году из общего числа снятых с учета УИИ несовершеннолетние осужденные составили 92,8%. Ключевым звеном профилактической работы в отношении условно осужденных несовершеннолетних является продление им испытательного срока и возложение на них дополнительных обязанностей. В 2009 году испытательный срок по представлению УИИ продлен 25,8% несовершеннолетним осужденным от общего числа несовершеннолетних, состоящих на учете в УИИ, и возложены дополнительные обязанности на 27,2% несовершеннолетних, имевших обязанности по приговору суда. В результате этих мер наблюдается положительная тенденция снижения роста повторной преступности среди несовершеннолетних осужденных.

239. В соответствии с Заключительными замечаниями Комитета об активизации деятельности по реформированию системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в Российской Федерации прорабатывается возможность введения ювенального судопроизводства. Так, в Ростовской области около 20 судов при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних используют ювенальные технологии. Законодательно закреплено участие судебном заседании несовершеннолетнего осужденного, его родителя (законного представителя), адвоката, прокурора, представителей специального учебно-воспитательного учреждения закрытого типа и комиссии по делам не-

совершеннолетних и защите их прав, образованной органом местного самоуправления, по месту нахождения указанного учреждения.

2. Дети, лишённые свободы, включая любую форму задержания, тюремного заключения или помещения в исправительное учреждение (статья 37 b-d)

240. Если в ходе предварительного расследования уголовного дела о преступлении небольшой или средней тяжести будет установлено, что исправление несовершеннолетнего обвиняемого может быть достигнуто путем применения принудительных мер воспитательного воздействия, то в отношении него могут применяться принудительные меры, а именно, предупреждение, передача под надзор родителей или лиц, их заменяющих, либо специализированного государственного органа, возложение обязанности загладить причиненный вред, ограничение досуга и установление особых требований к поведению несовершеннолетнего.

241. Несовершеннолетнему может быть назначено одновременно несколько принудительных мер воспитательного воздействия. Несовершеннолетний, совершивший преступление небольшой или средней тяжести, может быть освобожден судом от наказания и помещен в специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого типа органа управления образованием. В данном учреждении несовершеннолетние могут находиться до достижения возраста восемнадцати лет, но не более трех лет. Если судом будет признано, что несовершеннолетний более не нуждается в применении данной меры, или у него выявлено заболевание, препятствующее его содержанию и обучению в указанном учреждении, то пребывание несовершеннолетнего в учреждении прекращается до истечения срока, установленного судом.

242. В 2009 году в Российской Федерации функционировало 61 специальное учебно-воспитательное учреждение закрытого и 36 – открытого типа, обеспечивая обучение и реабилитацию несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, совершивших общественно опасные деяния, но не подлежащие уголовной ответственности либо освобожденные судом. В 2009 году в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа находилось 3,3 тыс. воспитанников, в том числе 1,6 тыс. воспитанников (45%) в возрасте от 11 до 14 лет; 1,8 тысяч или 55% – подростки в возрасте старше 14 лет. В 2009 году в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого типа обучалось 2,9 тыс. детей и подростков в возрасте от 8 до 18 лет. Для возрастной структуры воспитанников учреждений открытого типа также характерно омоложение: 871 человек или 29% в 2009 году составляли дети в возрасте от 8 до 14 лет, 2 063 человек или 70% – подростки старше 14 лет.

243. В специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого и открытого типа все воспитанники получают образование по программам начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, начального профессионального образования, а также профессиональной подготовки. Большинство (83%) воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа и выпускников (75%) специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа в 2009 году обучались на ступени основного общего образования. Большая часть выпускников специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа ежегодно получает незаконченное основное общее образование, что объясняется, прежде всего, ограниченными по времени сроками пребывания несовершеннолетних в указанных учреждениях.

244. Уголовно-исполнительным законодательством Российской Федерации законодательно закреплено раздельное содержание несовершеннолетних от взрослых, осужденных к лишению свободы. Несовершеннолетние, совершившие преступления, отбывают наказания в воспитательных колониях. В целях закрепления результатов исправления, завершения среднего (полного) общего образования или профессиональной подготовки осужденные, достигшие возраста 18 лет, могут быть оставлены в воспитательной колонии до окончания срока наказания, но не более чем до достижения возраста 19 лет.

245. На обеспечение в воспитательных колониях раздельного содержания несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, от взрослых осужденных направлены внесенные в 2008 году изменения в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации в части снижения возрастного ценза для осужденных, содержащихся в воспитательных колониях, с 21 до 19 лет (Федеральный закон от 22 декабря 2008 года № 261-ФЗ).

246. Раздельное содержание несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых от взрослых обеспечивается также в следственных изоляторах. В исключительных случаях с разрешения надзирающего прокурора, допускается совместное содержание несовершеннолетних с положительно характеризующими взрослыми, впервые подозреваемых (обвиняемых) за совершение преступлений, не относящихся к категории тяжких или особо тяжких. Сохраняется тенденция к снижению численности несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах и помещениях, функционирующих в режиме следственного изолятора. В следственных изоляторах для содержания несовершеннолетних созданы улучшенные условия содержания. Камеры располагаются в отдельных корпусах или этажах режимного корпуса. Несовершеннолетние размещаются в маломестных камерах, рассчитанных не более чем на 4-6 человек, оборудованных одноярусными кроватями. При распределении несовершеннолетних подозреваемых учитывается их возраст, физическое развитие, педагогическая запущенность, психологические характеристики. Для несовершеннолетних подозреваемых и обвиняемых оборудованы прогулочные дворики со спортивным инвентарем для физических упражнений и спортивных игр. Несовершеннолетним предоставляются ежедневные прогулки продолжительностью не менее двух часов.

247. В соответствии со статьей 31 Федерального закона от 15 июля 1995 года № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" несовершеннолетним создаются условия для самообразования. В следственных изоляторах функционируют 133 учебно-консультационных пункта, в которых обучаются 4,5 тыс. несовершеннолетних. Обучение проводят около 700 педагогов. В соответствии с действующим законодательством администрациями следственных изоляторов принимаются меры по созданию надлежащих условий для самообразования.

248. В настоящее время из 83 субъектов Российской Федерации в 54 регионах дислоцируются 62 воспитательные колонии, из них: 59 предназначены для содержания осужденных несовершеннолетних мужского пола и 3 – для женского пола.

249. В воспитательных колониях установлены обычные, облегченные, льготные и строгие условия отбывания наказания. Во всех воспитательных колониях функционируют медицинские части, в которых предоставляется необходимое лечение в соответствии со стандартами оказания медицинской помощи. Несовершеннолетние обеспечиваются более калорийной пищей, чем взрослые осужденные. В рацион продуктов включаются соки, конфеты, печенья, фрукты, кол-

басы. Запрещена замена натуральных продуктов на консервированные. Воспитательные колонии в вопросах духовно-нравственного воспитания активно взаимодействуют с религиозными конфессиями. Наиболее плодотворное сотрудничество налажено с Русской православной церковью. В 18 воспитательных колониях построены храмы, в остальных колониях имеются молитвенные комнаты.

250. В целях обеспечения возможности поддержания социально-полезных связей с родственниками несовершеннолетние осужденные направляются в воспитательные колонии, расположенные в регионе его проживания, а из регионов, где отсутствуют воспитательные колонии, направляются в учреждения, расположенные как можно ближе к месту их жительства. Согласно уголовно-исполнительному законодательству Российской Федерации несовершеннолетним осужденным предоставляется почти в два раза больше краткосрочных свиданий, чем взрослым осужденным. Для воспитанников, переведенных в льготные условия отбывания наказаний, краткосрочные свидания предоставляются без ограничений. Лицам, содержащимся в воспитательных колониях, разрешается получение посылок, передач и бандеролей без ограничения их количества. Осужденным предоставлено право на телефонные разговоры. В ряде воспитательных колоний телефонные разговоры проводятся по средствам видеосвязи.

251. На различных этапах отбывания наказаний в воспитательных колониях несовершеннолетним осужденным обеспечивается оказание юридической помощи. Вновь прибывшим осужденным в карантинном отделении разъясняются их права и обязанности, основные положения уголовно-исполнительного законодательства. После их распределения в отряд организуются занятия по социально-правовым вопросам в форме лекций, докладов, а также проведения индивидуальных бесед. На заключительном этапе проводятся занятия с осужденными, готовящимися к освобождению, по специальной программе, включающей изучение прав, порядка обращения в региональные и муниципальные органы исполнительной власти по вопросам оказания помощи в трудовом и бытовом устройстве, предоставлении жилья.

252. В 2008 году в штатное расписание воспитательных колоний введена должность помощника начальника колонии по соблюдению прав человека, который проводит прием осужденных по личным вопросам и осуществляет юридические консультации. На данную должность назначаются лица, имеющие преимущественно специальность "юриспруденция". На постоянной основе в воспитательных колониях осуществляются юридические консультации в период проведения приемов по личным вопросам должностными лицами правоохранительных структур (прокуроры, судьи), а также руководителями территориальных органов уголовно-исполнительной системы и воспитательных колоний. В вопросах оказания юридической помощи администрации учреждений сотрудничают с общественными организациями, ВУЗами, используют потенциал волонтеров.

253. Помещения отрядов воспитательных колоний оборудованы стендами и правовыми уголками с информацией об основных правах и обязанностях осужденных, о порядке направления ходатайств об условно-досрочном освобождении, помиловании, материально-бытовом и медико-санитарном обеспечении осужденных.

254. С 2008 года действует Федеральный закон от 10 июля 2008 года № 76-ФЗ "Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания". Приказом Федеральной службы исполнения наказаний

России утверждено Положение о порядке посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий. В настоящее время общественные наблюдательные комиссии действуют в 74 субъектах Российской Федерации. Членами общественных наблюдательных комиссий проводится прием по личным вопросам несовершеннолетних осужденных. По всем жалобам, недостаткам, выявленным в ходе посещения воспитательных колоний, проводятся служебные проверки и принимаются меры по устранению выявляемых недостатков.

3. Вынесение наказания детям с особым упором на запрещение смертной казни и пожизненного заключения (статья 37а)

255. В Российской Федерации введен мораторий на применение смертной казни ко всем контингентам осужденных. В соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации несовершеннолетним пожизненное лишение свободы также не назначается.

4. Физическое и психологическое восстановление и социальная реинтеграция ребенка в воспитательных колониях (статья 39)

256. В воспитательных колониях созданы группы социальной защиты и учета трудового стажа осужденных, деятельность которых направлена на создание предпосылок для успешной ресоциализации осужденных после освобождения из мест лишения свободы.

257. С целью массового привлечения несовершеннолетних осужденных к занятиям физической культурой и спортом проводятся спортивные состязания. В 2009 году в спортивных соревнованиях приняли участие более 4,5 тыс. несовершеннолетних осужденных.

258. Во всех воспитательных колониях созданы условия для получения несовершеннолетними общего образования. Общее образование, начальное профессиональное образование и профессиональная подготовка осуществляется на базе вечерних (сменных) образовательных школ, профессиональных училищ и учебно-производственных мастерских. Обучение осуществляется по программам, утвержденным Минобрнауки России. Ежегодно свыше 95% воспитанников осваивают программу обучения и проходят государственную аттестацию. Им гарантируется получение в условиях лишения свободы заочного обучения в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования.

259. В профессиональных училищах и учебно-производственных мастерских проводится профессиональная подготовка более чем по 25 специальностям, что позволяет воспитанникам за период срока отбывания наказания овладеть вторыми и третьими специальностями.

260. На основании пункта 40 Правил Организации Объединенных Наций, касающихся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, внесены изменения в ведомственные нормативные правовые акты, исключающие какие-либо отметки в документах об образовании о принадлежности к местам лишения свободы.

261. УИИ оказывают социальную помощь осужденным к наказаниям, не связанным с изоляцией от общества. В 2009 году социальная работа проводилась в отношении 46 010 несовершеннолетних осужденных или 77,0% от общей численности несовершеннолетних, состоявших на учете УИИ.

262. Социальные работники выявляют наиболее острые проблемы осужденных, создают условия для их социальной защиты, оказывают необходимые консультации по вопросам пенсионного, материального и иного социального обеспечения, осуществляют подготовку осужденных к освобождению, содействуют в восстановлении и укреплении социально-полезных связей, в бытовом и трудовом устройстве после освобождения, оформляют необходимые документы для назначения пенсий и других социальных выплат. Организована работа "Школ подготовки осужденных к освобождению", созданы секции социальной помощи. Для проведения лекций приглашаются юристы, психологи, работники органов социальной защиты.

263. Особую роль в подготовке к освобождению играют льготные условия отбывания наказания с предоставлением возможности проживания воспитанников за пределами учреждения, пользования гражданской одеждой, деньгами. На базе четырех воспитательных колоний функционируют реабилитационные центры, обеспечивающие трудовую занятость и подготовку осужденных к жизни после освобождения. Совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации ведется работа по открытию и функционированию таких центров при каждой воспитательной колонии.

264. В большинстве воспитательных колониях разработаны памятки и справочники для освобождающихся из мест лишения свободы, в которых разъясняются их права, порядок трудоустройства, рекомендации по решению жилищных и других проблем. На всех осужденных, освобождаемых из мест лишения свободы, направляются запросы в органы внутренних дел и органы местного самоуправления по предполагаемому месту жительства о возможности проживания и регистрации. Все нуждающиеся обеспечиваются бесплатным проездом к месту жительства, одеждой и обувью по сезону, продуктами питания.

265. Работа по социальной реабилитации и адаптации несовершеннолетних граждан, отбывающих наказание в виде лишения свободы начинается за шесть месяцев до освобождения из мест лишения свободы. Органами службы занятости организуется оказание превентивных выездных консультаций несовершеннолетним, отбывающим наказание, по вопросам профессиональной ориентации, трудоустройства и профессионального обучения, оказывается помощь в социально-психологической адаптации после освобождения. При проведении выездных консультаций используются мобильные (передвижные) центры занятости населения (в настоящее время их насчитывается 1 126 единиц), которые позволяют обеспечить полноту предоставления государственных услуг в области содействия занятости населения гражданам, в том числе несовершеннолетним, отбывающим наказание в учреждениях исполнения наказания.

266. В ряде регионах разработаны и действуют муниципальные программы социальной реабилитации лиц, осужденных к наказаниям без изоляции от общества, а также лиц, освободившихся из мест лишения свободы. В рамках данных программ в 2009 году оказано содействие в трудоустройстве 2,4 тыс. несовершеннолетним, в восстановлении утраченных документов – 370 несовершеннолетним, организовано экскурсий – для 7,9 тыс. несовершеннолетних.

С. Дети, подвергшиеся эксплуатации, включая вопросы физического и психологического восстановления и социальной реинтеграции (статья 39)

1. Экономическая эксплуатация детей, включая детский труд (статья 32)

267. Вопросы, касающиеся труда детей и подростков, регулируются Конституцией Российской Федерации, Трудовым кодексом Российской Федерации, Уголовным кодексом Российской Федерации. Запрет принудительного труда распространяется на всех граждан, в том числе и на детей (пункт 436 Второго периодического доклада).

268. Российская Федерация является участником конвенций МОТ в данной сфере (пункт 340 третьего периодического доклада). В 2003 году ратифицирована Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда. В 2006 году вступил в силу Федеральный закон "О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации", в соответствии с которым лица, не достигшие возраста восемнадцати лет, не могут являться работниками организатора азартных игр.

269. С 2003 года в Уголовный кодекс Российской Федерации введена статья 127.2, предусматривающая уголовную ответственность за использование рабского труда в отношении человека, в том числе заведомо несовершеннолетнего.

270. Заключение трудового договора допускается с лицами, достигшими возраста шестнадцати лет. В случаях получения основного общего образования либо оставления в соответствии с законодательством общеобразовательного учреждения трудовой договор могут заключать лица, достигшие возраста пятнадцати лет. В организациях кинематографии, театрах, театральных и концертных организациях, цирках допускается с согласия законного представителя и органа опеки и попечительства заключение трудового договора с лицами, не достигшими возраста четырнадцати лет, для участия в создании и (или) исполнении произведений без ущерба здоровью и нравственному развитию. Численность работающих подростков (в возрастах 15–17 лет) составила в конце 2009 года 103 тыс. человек. Среди работающих подростков подавляющее большинство (83,0%) имеет среднее (полное) общее и основное общее образование.

271. В Российской Федерации ежегодно за содействием в трудоустройстве в органы службы занятости населения обращается около 1,1 млн. граждан в возрасте 14-17 лет, из которых более 90,0% составляют учащиеся, желающие работать в свободное от учебы время. В рамках оказания государственных услуг в области содействия занятости в 2009 году в период летних каникул и в свободное от учебы время было организовано временное трудоустройство 979,0 тыс. несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, что составило порядка 9% от численности граждан данной возрастной категории. В соответствии со статьей 133 Трудового кодекса Российской Федерации месячная заработная плата работника, отработавшего за этот период норму рабочего времени и выполнившего нормы труда, установленные для данной категории граждан, не должна быть ниже, установленного федеральным законом, минимального размера оплаты труда. В период временного трудоустройства несовершеннолетним гражданам оказывалась материальная поддержка за счет субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществле-

ние преданных полномочий в области содействия занятости населения, в размере равном минимальному размеру пособия по безработице – 850 рублей. Для учащихся общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, совмещающих в течение учебного года учебу с работой, в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет увеличена продолжительность ежедневной работы с 3,5 до 4 часов.

272. Основным требованием к организуемым временным работам для подростков является то, что эта работа не должна наносить ущерба их здоровью (необходимо наличие медицинской справки, подтверждающей возможность работы по состоянию здоровья), нормальному развитию, нравственности и не нарушать процесса обучения. Трудоустройство подростков в возрасте от 14 до 16 лет допускается только при наличии письменного согласия одного из родителей или законного представителя (усыновитель, попечитель) и органа опеки и попечительства.

273. В 2009 году было проведено свыше 1,9 тыс. проверок соблюдения работодателями требований трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в отношении работников в возрасте до восемнадцати лет. В ходе проверок выявлено около 4,8 тыс. нарушений. В целях устранения выявленных нарушений руководителям предприятий (их уполномоченным лицам) выдавались предписания, обязывающие их пройти внеочередную проверку знаний требований охраны труда, а также налагались дисциплинарные взыскания и штрафы.

2. Употребление наркотических средств (статья 33)

274. Несмотря на снижение уровня подростковой наркомании и токсикомании (пункт 166 настоящего доклада), наблюдается "омоложение" потребителей психоактивных веществ. Причинами данного явления являются детское любопытство, влияние друзей, товарищеская солидарность, а также бесцельное времяпрепровождение, проблемы в семье, невнимание со стороны родителей.

275. Особое беспокойство вызывают происходящие в последние годы изменения в структуре наркорынка: снижение доли, так называемых, "легких" наркотиков и возрастание удельного веса высококонцентрированных препаратов, вызывающих привыкание уже после приема первых доз. Получили распространение синтетические наркотики. Основными местами привлечения несовершеннолетних к потреблению синтетических наркотических средств и психотропных веществ являются учреждения массового досуга молодежи, развлекательные заведения.

276. Профилактике наркомании в последние годы уделяется большое внимание. С 2008 года ежегодно проводятся межведомственные профилактические операции "Подросток" и "Здоровье", направленные на предупреждение распространения алкоголизма и наркомании среди несовершеннолетних, вовлечения их в противоправную деятельность, выявление и пресечение фактов употребления спиртных напитков, наркотических средств и психотропных веществ. За время проведения указанных мероприятий в 2009 году в органы внутренних дел в связи с распитием пива и напитков, потребление наркотических средств или психотропных веществ, появление в общественных местах в состоянии опьянения, с распространением наркотических средств доставлено свыше 31 тыс. несовершеннолетних. Врачами-наркологами обследованы 4,8 тыс. несовершеннолетних, из них 231 человек помещен на лечение. Специалистами осуществлялось консультирование подростков, страдающих различными видами зависимостей, и их родителей.

277. В субъектах Российской Федерации в целях профилактики асоциальных явлений среди несовершеннолетних и молодежи создаются учреждения по делам молодежи, центры профилактики безнадзорности, преступности, алкоголизма, наркомании. С молодежью работают 254 государственных учреждения регионального значения и 2 891 муниципальных учреждений сферы молодежной политики, которые оказывают услуги порядка 5 млн. молодых граждан и 30 тыс. молодых семей.

278. Правительственной комиссией по противодействию злоупотреблению наркотическими средствами и их незаконному обороту в 2000 году одобрена Концепция профилактики злоупотребления психоактивными веществами в образовательной среде, являющаяся организационно-методической основой профилактической работы с детьми и молодежью в части профилактики наркомании и алкоголизма⁸. Целью Концепции является объединение усилий в сфере образования, социальной защиты и медицины, направленных на снижение спроса и распространенности наркотиков среди детей и молодежи, а также на снижение заболеваемости наркоманиями, токсикоманиями и алкоголизмом, нивелирование медико-социальных последствий злоупотребления психоактивными веществами (ПАВ). Идеология Концепции состоит в том, что своевременно начавшиеся лечебно-реабилитационные мероприятия не только восстанавливают личностный и социальный статус детей и молодежи, но и существенно ограничивают масштабы распространения наркотиков и совершения других противоправных действий.

279. Обязательный минимум содержания образовательной программы основного общего образования по основам безопасности жизнедеятельности содержит тему "Основные понятия о здоровье и здоровом образе жизни", направленную, в том числе, на профилактику употребления алкоголя несовершеннолетними. Обязательным минимумом содержания образовательных программ среднего (полного) общего образования по биологии и основам безопасности жизнедеятельности также предусмотрено изучение факторов, разрушающих здоровье, последствий влияния алкоголя, никотина, наркотиков на развитие зародыша человека.

280. В процессе реализации Федеральной целевой программы "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту", начиная с 2002 года, было создано более 50 образовательных учреждений – центров психолого-педагогической коррекции и реабилитации несовершеннолетних, злоупотребляющих наркотиками. Центры оснащены диагностическим и коррекционным оборудованием, мастерскими, в том числе творческими, что позволяет проводить коррекционную и реабилитационную работу среди указанной категории детей.

3. Сексуальная эксплуатация и сексуальное совращение (статья 34)

281. В 2009 году в отношении несовершеннолетних совершено почти 106,0 тыс. преступлений, из них порядка 10% – преступления сексуального ха-

⁸ В настоящее время осуществляется разработка новой редакции Концепции, учитывающей положения Стратегии государственной антинаркотической политики в Российской Федерации до 2020 года, Концепции реализации государственной политики по снижению масштабов злоупотребления алкогольной продукцией и профилактике алкоголизма среди населения Российской Федерации на период до 2020 года и Концепции осуществления государственной политики противодействия потреблению табака на 2010–2015 годы.

рактера. В 2009 году число зарегистрированных случаев развратных действий в отношении несовершеннолетних по сравнению с 2003 годом возросло почти в 2 раза и составило 1 652 случая. Наибольшее число указанных случаев зарегистрировано в 2006 году (3 070 случаев). С 2006 года наметилась тенденция к их снижению. За период 2006–2009 годов число случаев развратных действий по отношению к несовершеннолетним уменьшилось в 1,9 раза.

282. В Уголовный кодекс Российской Федерации внесены изменения, направленные на усиление ответственности за преступления сексуального характера в отношении несовершеннолетних, в том числе за вовлечение несовершеннолетнего в занятие проституцией или принуждение к продолжению занятия проституцией с применением насилия или угрозой его применения, перемещением потерпевшего через Государственную границу Российской Федерации или незаконным удержанием его за границей. За получение доходов от деятельности, связанной с вовлечением в проституцию, предусмотрено наказание в статье 6.12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Повышены меры уголовной ответственности за совершение преступлений против жизни, здоровья и половой неприкосновенности несовершеннолетних. При этом в статью 47 Уголовного кодекса Российской Федерации внесено изменение, в соответствии с которым суд может назначить лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью в качестве дополнительного наказания на срок до двадцати лет за преступления против свободы личности (см. пункт 19 настоящего доклада). Прорабатывается вопрос о внесении в уголовное законодательство норм, учитывающих повышенную общественную опасность ненасильственных преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних, способствующих развитию криминального бизнеса, основанных на сексуальной эксплуатации детей. Подготовленный в 2009 году проект федерального закона "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в целях усиления ответственности за преступления сексуального характера, совершенные в отношении несовершеннолетних"⁹, направлен на устранение указанных пробелов и содержит ряд важнейших дополнительных гарантий защиты несовершеннолетних и малолетних детей от сексуального совращения и эксплуатации (см. пункт 26 настоящего доклада).

283. Федеральным законом от 27 июля 2009 года № 215-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации" усилена уголовная ответственность за распространение порнографической продукции с изображением несовершеннолетних, за привлечение несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста. За изготовление, хранение, распространение, публичную демонстрацию или рекламирование материалов или предметов с порнографическими изображениями заведомо несовершеннолетних, перемещение через Государственную Границу Российской Федерации в целях распространения, демонстрации или рекламирования, а равно привлечение заведомо несовершеннолетних в качестве исполнителей для участия в зрелищных мероприятиях порнографического характера лицом, достигшим 18-летнего возраста. За изготовление и оборот материалов или предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних, не достигших 14-летнего возраста, совершенные родителем или иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, а равно

⁹ Принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 26 января 2011 года.

педагогом или другим работником образовательного, воспитательного, лечебного либо иного учреждения, обязанным осуществлять надзор за несовершеннолетним, предусмотрено наказание, связанное с лишением свободы и лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (пункт 19 настоящего доклада).

284. Активизация работы по пресечению оборота материалов и предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних способствовала увеличению числа выявленных правонарушений в данной сфере. За отчетный период число зарегистрированных преступлений в сфере оборота материалов и предметов с порнографическими изображениями несовершеннолетних увеличилось более чем в 10 раз и составило в 2009 году 356 преступлений. Наибольшее количество материалов распространяется по сети Интернет.

285. Противодействие преступлениям, связанным с распространением в сети Интернет порнографических материалов с участием несовершеннолетних, рассматривается в качестве одного из приоритетных направлений борьбы с преступностью. С 15 декабря 2009 года начала работать линия помощи "Дети онлайн". Основные функции линии помощи – это оказание психологической и практической помощи детям и подросткам, которые столкнулись с опасностью или негативной ситуацией во время пользования Интернетом или мобильной связью (виртуальное преследование, домогательство, грубость, шантаж, мошенничество и т.д.); консультирование родителей и педагогов по теме безопасного использования Интернета и мобильной связи детьми.

286. В настоящее время проводится работа по обеспечению готовности Российской Федерации к участию в Факультативном протоколе к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и подписания и последующей ратификации Конвенции Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений. Разработан План действий Правительства Российской Федерации по реализации мер, необходимых для обеспечения готовности Российской Федерации к выполнению обязательств государства-участника в указанных международных актах (см. пункт 31 настоящего доклада).

4. Торговля детьми, контрабанда и похищение детей (статья 35)

287. Федеральным законом от 28 апреля 2004 года № 256-ФЗ ратифицирован Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, целью которого является предупреждение незаконного ввоза мигрантов и борьбе с ним, а также в поощрении сотрудничества между государствами-участниками в достижении этих целей при обеспечении защиты прав незаконно ввезенных мигрантов. В апреле 2008 года на тридцатом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств (далее – МПА СНГ) приняты рекомендации по унификации и гармонизации законодательства государств – участников СНГ в сфере борьбы с торговлей людьми и модельных законов "О противодействии торговле людьми" и "Об оказании помощи жертвам торговли людьми", разработанные для МПА СНГ специалистами Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. В указанных международных документах выделены специальные разделы, посвященные противодействию торговле детьми, их коммерческой сексуальной эксплуатации, а также оказанию помощи детям, пострадавшим от указанных преступлений.

288. В 2003 году в Уголовный кодекс Российской Федерации введена статья 127.1 "Торговля людьми", предусматривающая наказание в виде лишения

свободы на срок до пяти лет за куплю-продажу, иные сделки в отношении человека, а также совершенные в целях его эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение. За те же деяния, совершенные в отношении заведомо несовершеннолетнего, предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет. Если указанные деяния повлекли по неосторожности смерть, причинение тяжкого вреда здоровью потерпевшего или иные тяжкие последствия, либо преступление совершено способом, опасным для жизни и здоровья многих людей, либо оно совершено организованной группой, предусматривается наказание в виде лишения свободы на срок от восьми до пятнадцати лет (Федеральный закон от 8 ноября 2003 года № 162-ФЗ). В 2008 году в указанную статью внесены изменения, направленные на повышение эффективности борьбы с преступлениями против свободы личности. В частности, увеличен срок лишения свободы с пяти до шести лет за куплю-продажу и иные сделки в отношении человека, а также совершенные в целях его эксплуатации вербовку, перевозку, передачу, укрывательство или получение. Введено наказание в виде лишения свободы на срок от трех до десяти лет за деяния, совершенные в отношении лица, заведомо для виновного находящегося в беспомощном состоянии либо в материальной или иной зависимости, а также в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности (Федеральный закон от 25 ноября 2008 года № 218-ФЗ).

5. Другие формы эксплуатации (статья 36)

289. Законодательство Российской Федерации защищает детей от других форм эксплуатации, наносящих ущерб их законным правам и интересам, включая защиту жизненных и имущественных прав. Способы воспитания приемного ребенка (детей) должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию приемного ребенка (детей).

290. Обязательный учет интересов ребенка предусмотрен при приватизации жилья. При разводе родителей учитываются имущественные интересы ребенка и устанавливается его алиментное обеспечение.

D. Дети, принадлежащие к меньшинствам или коренным народам (статья 30)

291. Статус национальных меньшинств определен Конституцией Российской Федерации. В соответствии с законодательством Российской Федерации каждый гражданин, в том числе ребенок, имеет право пользоваться родным языком, своей культурой, исповедовать свою религию (см. пункт 369 третьего периодического доклада).

292. В 2008 году в Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации внесен малочисленный финно-угорский народ – воль, представители которого компактно проживают на территории Ленинградской области.

293. Право всех народов России на получение основного общего образования на родном языке гарантируется законом. Дети в сфере осуществления своих прав не разделяются по национальному и социальному признаку, имеют равный доступ к образованию. Конституция Российской Федерации, Закон Российской Федерации "Об образовании", Закон Российской Федерации "О национально-культурной автономии", Закон Российской Федерации "О языках Российской

Федерации" устанавливают, что граждане Российской Федерации, относящие себя к определенным этническим общностям, имеют право на получение образования на национальном (родном) языке и на выбор языка воспитания и обучения в рамках возможностей, предоставляемых системой образования в соответствии с законодательством Российской Федерации.

294. Дети, проживающие в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по объективным причинам находятся в особо трудных условиях жизнеобеспечения. Численность детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на конец 2009 года составила 2,2 млн. человек. Общий коэффициент рождаемости в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях в 2009 году составил более 13,8%. Увеличению рождаемости способствовал ряд мер, в первую очередь направленных на усиление системы поддержки семей с детьми, повышение уровня жизни населения, укрепление института семьи и изменение репродуктивных установок населения. На территориях традиционного проживания коренных народов в 2009 году были зафиксированы еще большие показатели рождаемости, что связано с сохраняющимися традициями многодетности коренных народов. В последние годы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях наметилось сокращение на 18% младенческой смертности – с 9,8 на 1000 родившихся в 2007 году до 8,0 на 1000 родившихся в 2009 году. Однако в некоторых регионах регистрируется высокая младенческая смертность: в Чукотском АО этот показатель составил 12,6%, Республике Тыва – 16,1%, Республике Алтай – 9,7%. Среди причин высокого показателя смертности детей первого года жизни коренного (тундрового) населения следует отметить особенности уклада жизни кочующего населения, отдаленность места проживания от ближайшего медицинского учреждения, способного оказать специализированную помощь ребенку.

295. В отчетный период на 53,4 тыс. человек увеличилась численность детей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, посещающих дошкольные образовательные учреждения (2003 год – 455,4 тыс. человек, 2009 год – 508,8 тыс. человек).

296. С 2003 года на 567 единиц сократилось число государственных и муниципальных образовательных учреждений и составило в 2009 году 4326 учреждений. При этом развивается мобильная форма обучения. В 292 малокомплектных общеобразовательных учреждениях, организованных непосредственно в местах производственной деятельности родителей, обучалось более 12 тыс. детей (в 2002 году – в 173 общеобразовательных учреждениях обучалось 4,5 тыс. детей).

297. Изучение родного языка как самостоятельного предмета в районах проживания коренных малочисленных народов Севера в 2008/2009 учебном году велось в 778 из 997 государственных и муниципальных общеобразовательных учреждениях (без вечерних и сменных), в которых обучалось 35 тыс. детей – представителей более 30 коренных малочисленных народов Севера. Удельный вес обучающихся, изучающих родной язык, в 2008/2009 учебном году сократился по сравнению с 2001/2002 учебным годом с 46,0% до 44,4%, при этом значительно увеличилось число детей, изучающих язык факультативно.

298. Урегулирован порядок включения в федеральный перечень учебников рекомендованных (допущенных) к использованию в образовательном процессе в образовательных учреждениях, реализующих образовательные программы общего образования и имеющих государственную аккредитацию, учебников по

родным языкам и учебников на родных языках, а также по истории и культуре религий (см. пункты 374 третьего периодического доклада).

299. С 2008 года духовные образовательные учреждения наделены правом на реализацию образовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, а также их государственной аккредитации и выдачи выпускникам, успешно завершившим обучение по аккредитованным образовательным программам, документов государственного образца о соответствующем уровне образования.

300. Проводится работа по получению доступного профессионального образования детьми коренных малочисленных народов. В районах проживания коренных малочисленных народов Севера в 2009 году функционировало 24 государственных (муниципальных) образовательных учреждения среднего профессионального образования, в которых обучались 9,6 тыс. детей.

301. Для талантливых детей из отдаленных регионов (Камчатки, Сахалина, Хакасии, Бурятии, Алтая), для детей из малообеспеченных семей традиционно организовываются творческие школы для занятий с лучшими педагогами российских ВУЗов.

302. Специальные меры социальной поддержки детей малочисленных народов Российской Федерации были предусмотрены федеральной целевой программой "Дети Севера", а также федеральной целевой программой "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года".

303. В сфере защиты прав национальных меньшинств одним из актуальных является поддержка национально-культурных автономий. С 2009 года Федеральным законом "О национально-культурной автономии" установлена норма о финансировании и поддержке деятельности, связанной с реализацией прав национально-культурных автономий за счет средств федерального бюджета, а также за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

304. В 2009 году утверждены Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, представляющая собой систему актуальных направлений, принципов, целей и задач устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, а также план ее реализации в 2009–2011 годах.

305. Во всех северных регионах имеются собственные региональные целевые программы, в которых предусмотрено финансирование детских учреждений, охраны здоровья детей, помощи детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, сохранения традиционного образа жизни, развития традиционных отраслей производства.

306. Принимаются меры по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения, укомплектованию их разъездными фельдшерами, повышению высокотехнологичной помощи детям, профориентации школьников из числа малочисленных коренных народов Севера по приобретению медицинских специальностей и работы в национальных поселках.

307. Учитывая неблагоприятные природно-климатические условия районов Крайнего Севера и ряда местностей, приравненных к ним, принимаются меры по организации отдыха и оздоровления детей в регионах с более благоприятными климатическими условиями.