1 инстанция: Беляева Т.Д.

2 инстанция : Образцов О.В. – председательствующий,

Чернышова Н.Э. – докладчик,

Маркова М.В.

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 44Г-40 /2013**

07 октября 2013 года

Президиум Вологодского областного суда в составе:

председательствующего Крылова П.И.,

членов президиума Осиповой И.Г., Кочиной И.Г., Бочкаревой И.Н., Жаворонковой В.А.,

при секретаре Смыковой Ю.А.

рассмотрел в судебном заседании дело по иску Гришина А. В. к администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области, Управлению образования Череповецкого муниципального района Вологодской области, администрации Судского сельского поселения Вологодской области, Департаменту строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области по определению судьи Вологодского областного суда Король И.Н., внесенному в президиум Вологодского областного суда по кассационной жалобе Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области.

Заслушав доклад судьи Вологодского областного суда Король И.Н., объяснения представителя Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области Соколовой Н.А., Гришина А.В. и его представителя адвоката Миронова Д.В., президиум

**у с т а н о в и л :**

согласно свидетельствам о смерти серии ... №..., №... мать Гришина А.В., <ДАТА> года рождения, ФИО1 умерла <ДАТА>, отец ФИО2 умер <ДАТА> (л.д. 9, 24).

В соответствии со справкой начальника ПЧ-49 ОГПС 16 от 07 апреля 2003 года 8-ми квартирный жилой дом №... <адрес>, в котором находилась квартира ФИО2, 05 апреля 2003 года был уничтожен в результате пожара (л.д. 77).

Постановлением Судской сельской администрацией Череповецкого муниципального района Вологодской области от 19 ноября 2004 года № 256 на основании статьи 37 Жилищного кодекса РСФСР несовершеннолетнему Гришину А.В. предоставлена двухкомнатная квартира №..., общей площадью ... кв.м, жилой площадью ... кв.м, по адресу: <адрес> (л.д. 78 -79).

Постановлением администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 25 ноября 2004 года № 726 закреплено право Гришина А.В. на жилплощадь в указанной квартире, его попечителем назначена Ефремова О.Г. (л.д. 25).

По договору от 20 апреля 2005 года муниципальное учреждение Управление строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Череповецкого муниципального района произвело передачу двухкомнатной квартиры №... <адрес> в собственность Гришина А.В. в порядке приватизации (л.д. 12).

Государственная регистрация перехода права собственности на недвижимое имущество к Гришину А.А. осуществлена Управлением Федеральной регистрационной службы по Вологодской области 15 июня 2005 года, о чем в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним внесена соответствующая запись №... и выдано свидетельство о государственной регистрации права серии ... №... (л.д. 10).

На основании акта обследования от 04 декабря 2006 года № 67 комиссией, утвержденной постановлением главы Череповецкого муниципального района от 10 октября 2006 года № 55, сделано заключение о признании жилого дома №... <адрес> аварийным и подлежащим сносу (л.д. 22, 26).

С <ДАТА> по <ДАТА> Гришин А.В. проходил срочную службу по призыву в Вооруженных силах Российской Федерации (л.д. 11).

07 марта 2012 года Гришин А.В. обратился в Управление образования Череповецкого муниципального района Вологодской области с заявлением о постановке его на учет в качестве нуждающегося в улучшении жилищных условий, в удовлетворении которого 12 марта 2012 года ему было отказано в связи с отсутствием у Управления данных полномочий (л.д. 14, 18).

Ссылаясь на предоставление ему заведомо непригодного для проживания жилого помещения, Гришин А.В. 18 октября 2012 года обратился в суд с иском к администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области, Управлению образования Череповецкого муниципального района Вологодской области, администрации Судского сельского поселения Череповецкого муниципального района Вологодской области, Департаменту строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области о выделении ему на состав семьи 1 человек вне очереди жилого помещения в городе Череповце с учетом жилищных и санитарных норм по договору социального найма общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления за счет средств областного бюджета.

Уточнив исковые требования в ходе судебного разбирательства, просил признать незаконными постановление Судской сельской администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 19 ноября 2004 года № 256 «О предоставлении жилого помещения Гришину А.В.», постановление администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области от 25 ноября 2004 года № 726 «Об установлении попечительства над несовершеннолетним Гришиным А.В. и закреплении за ним права на жилплощадь», возложить на ответчиков обязанности по постановке его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении как относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и по выделению ему на состав семьи 1 человек вне очереди по месту жительства жилой площади не ниже установленных социальных норм (л.д. 93).

В судебном заседании Гришин А.В. и его представитель Миронов Д.В. исковые требования просили удовлетворить.

Представитель ответчика администрации Судского сельского поселения Череповецкого муниципального района Вологодской области по доверенности Кириллова Е.В. в удовлетворении исковых требований просила отказать, указав, что истец на учете в качестве нуждающегося в жилом помещении не состоит, а на момент обращения с данным заявлением он достиг возраста 23 лет.

Представитель ответчика администрации Череповецкого муниципального района Вологодской области в судебное заседание не явился, о месте и времени рассмотрения дела извещен, просил о рассмотрении дела в его отсутствие. В отзыве исковые требования не признал, ссылаясь на то, что Гришин А.В. не признан нуждающимся в жилом помещении, необходимые документы для постановки его на данный учет не представил.

Представитель ответчика Управления образования Череповецкого муниципального района Вологодской области в судебное заседание не явился, о месте и времени рассмотрения дела извещен, просил рассмотреть дело в его отсутствие. В отзыве на иск указал, что на момент предоставления жилого помещения Гришину А.В. оно не было признано непригодным для проживания.

Представитель ответчика Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области в судебное заседание не явился, о месте и времени рассмотрения дела извещен. В отзыве на иск указал, что требование Гришина А.В. о постановке на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении как относящегося к категории детей-сирот, в настоящее время является несостоятельным, поскольку в силу своего возраста он не может относиться к указанной льготной категории.

Третье лицо Ефремова О.Г. в судебное заседание не явилась, о месте и времени рассмотрения дела извещена. В отзыве исковые требования поддержала, ссылаясь на то, что Гришин А.В. не имел возможности вселиться в жилое помещение, закрепленное за ним в 2004 году, ввиду отсутствия необходимых бытовых удобств и ненадлежащего санитарно-технического состояния, и проживал совместно с ней по адресу: <адрес>.

Решением Череповецкого городского суда Вологодской области от 01 февраля 2013 исковые требования Гришина А.В. удовлетворены частично.

На Департамент строительства и жилищного хозяйства Вологодской области возложена обязанность включить Гришина А.В. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями в соответствии со статьей 3 Закона Вологодской области от 15 января 2013 года № 2965-03 «О регулировании некоторых вопросов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В удовлетворении остальных исковых требований Гришину А.В. отказано.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Вологодского областного суда от 12 апреля 2013 года решение Череповецкого городского суда Вологодской области от 01 февраля 2013 года в части отказа в возложении на Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области обязанности по выделению Гришину А.В. на состав семьи 1 человек по месту жительства жилой площади и в части возложения обязанности поставить его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении как относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отменено.

В указанной части принято новое решение, которым на Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области возложена обязанность предоставить Гришину А.В. на состав семьи 1 человек в порядке очередности жилое помещение в городе Череповце по договору найма специализированного жилого помещения в виде отдельной квартиры, благоустроенной применительно к условиям города Череповца Вологодской области, по нормам предоставления площади жилого помещения по договору социального найма.

В возложении на Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области обязанности поставить его на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении как относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, Гришину А.В. отказано.

В остальной части решение Череповецкого городского суда Вологодской области от 01 февраля 2013 года оставлено без изменения, апелляционная жалоба представителя Департамента строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области по доверенности Давыдченковой Ю.С. - без удовлетворения.

В кассационной жалобе, поступившей в Вологодский областной суд 08 июля 2013 года, Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области просит об отмене состоявшихся по делу судебных постановлений по мотиву существенного нарушения судами норм материального права.

По запросу судьи Вологодского областного суда от 18 июля 2013 года дело истребовано в Вологодский областной суд для проверки в кассационном порядке.

Изучив материалы дела, обсудив доводы кассационной жалобы, президиум находит их частично обоснованными.

Основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального права или норм процессуального права, которые повлияли на исход дела и без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов ([статья 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_387_%D0%93%D0%9F%D0%9A_%D0%A0%D0%A4)).

Такого характера нарушения норм материального права допущены при рассмотрении дела судом апелляционной инстанции.

Суд первой инстанции, установив при разрешении спора, что Гришин А.В. не имел возможности реализовать свои права на проживание в предоставленном ему в 2004 году жилом помещении в связи с признанием его непригодным для проживания, пришел к выводу о наличии у истца права на предоставление ему жилого помещения специализированного жилищного фонда области по договору найма специализированного жилого помещения в соответствии с положениями Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ, вступившим в силу с 01 января 2013 года) и возложил на Департамент строительства и жилищного хозяйства Вологодской области обязанность включить Гришина А.В. в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В выделении жилого помещения вне очереди суд отказал со ссылкой на то обстоятельство, что жилые помещения выделяются в порядке очередности.

Такие выводы суда соответствуют положениям пункта 4 статьи 15.1 Закона Вологодской области от 17 июля 2006 года № 1471-ОЗ «О регулировании отдельных жилищных отношений в Вологодской области», устанавливающего с 01 января 2013 года предоставление жилых помещений детям-сиротам в порядке очередности по договору найма специализированного жилого помещения.

Судебная коллегия, возлагая на Департамент строительства и жилищно-коммунального хозяйства Вологодской области обязанность по предоставлению Гришину А.В. в порядке очередности жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения, установила факт ненадлежащего исполнения органом опеки и попечительства обязанностей по обеспечению Гришина А.В. жилым помещением как лица, относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставлением ему заведомо непригодного для проживания жилого помещения, вследствие чего сделала вывод, что право на обеспечение жильем по льготному основанию как относящегося к данной категории лица им не утрачено.

Однако при восстановлении нарушенного права Гришина А.В. нормы материального права судебной коллегией применены неправильно, без учета того, что жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляется в порядке очередности, которая определяется временем постановки таких граждан на учет нуждающихся в предоставлении жилых помещений. В ходе судебного разбирательства установлено, что Гришин А.В. на таком учете не состоял, поэтому, возлагая на Департамент строительства и жилищного хозяйства Вологодской области обязанность предоставить Гришину А.В. жилое помещение в порядке очередности, судебной коллегии необходимо было установить момент возникновения оснований для признания Гришина А.В. нуждающимся в жилом помещении.

Согласно материалам дела жилой дом №... <адрес> в котором была предоставлена Гришину А.В. 19 ноября 2004 года, закреплена за ним 25 ноября 2004 года как за ребенком-сиротой, и передана в его собственность в апреле 2005 года, по состоянию на 04 декабря 2006 года имел физический износ 74 %, деформацию строительных конструкций и дефекты, устранение которых признано нецелесообразным (акт обследования № 167), в связи с чем был признан непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу (заключение от 04 декабря 2006 года).

Вместе с тем, частями 1 и 2 [статьи 15 Жилищного кодекса Российской Федерации](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_15_%D0%96%D0%9A_%D0%A0%D0%A4) установлено, что жилым помещением признается изолированное помещение, которое как объект жилищных прав пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства).

По правилам статьи 51 данного Кодекса одним из оснований признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, является их проживание в помещении, не отвечающем установленным для жилых помещений требованиям.

Из вышеприведенных законоположений в их взаимосвязи со статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» следует, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, должны быть обеспечены вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм, если они не имеют закрепленного жилого помещения. Вместе с тем, если их проживание в закрепленном за ними ранее занимаемом жилом помещении признается невозможным, в том числе по причине несоответствия данного жилого помещения установленным санитарным и техническим правилам и нормам, это является основанием для признания их нуждающимися в жилых помещениях. Принятие судебной коллегией при таких обстоятельствах решения об отказе Гришину А.В. в постановке на учет противоречит нормам материального права, и апелляционное определение в этой части как не отвечающее требованиям законности подлежит отмене с оставлением в силе решения суда первой инстанции.

С учетом того, что основания для признания Гришина А.В. нуждающимся в жилом помещении возникли в момент предоставления ему как ребенку-сироте жилого помещения, непригодного для проживания, то есть 19 ноября 2004 года, этой датой должно определяться его право на получение жилого помещения при включении в соответствующий список, поэтому абзац второй резолютивной части решения суда первой инстанции президиум полагает необходимым дополнить указанием на 19 ноября 2004 года как дату, подлежащую учету при определении очередности Гришина А.В. на получение жилого помещения.

Руководствуясь пунктом 5 части 1 [статьи 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации](https://rospravosudie.com/law/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F_390_%D0%93%D0%9F%D0%9A_%D0%A0%D0%A4), президиум Вологодского областного суда

**п о с т а н о в и л :**

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Вологодского областного суда от 12 апреля 2013 года отменить в части отказа Гришину А. В. в возложении обязанности поставить на учет в качестве нуждающегося в жилом помещении как относящегося к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оставить в этой части в силе решение Череповецкого городского суда от 01 февраля 2013 года.

Абзац второй резолютивной части решения Череповецкого городского суда от 01 февраля 2013 года дополнить словами : «с 19 ноября 2004 года».

В остальном апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Вологодского областного суда от 12 апреля 2013 года и решение Череповецкого городского суда от 01 февраля 2013 года оставить без изменения.

**Председательствующий Крылов П.И.**