



# ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Дело № 51-КГПР13-11

## О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

г. Москва

25 февраля 2014 года

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации в составе:

председательствующего Горшкова В.В.  
судей Асташова С.В. и Кликушина А.А.

рассмотрела в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Каменского межрайонного прокурора в интересах Шевченко Е.Л. к Управлению Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству о возложении обязанности по предоставлению жилого помещения, по кассационному представлению заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Кехлерова С.Г. на апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Алтайского краевого суда от 27 марта 2013г.

Заслушав доклад судьи Верховного Суда Российской Федерации Горшкова В.В., выслушав прокурора Генеральной прокуратуры Российской Федерации Власову Т.А., поддержавшую кассационное представление, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**установила:**

Каменский межрайонный прокурор в интересах Шевченко Е.Л. обратился в суд с заявлением к Управлению Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству о возложении обязанности по предоставлению жилого помещения, указав в обоснование заявленных требований, что Шевченко Е.Л. относится к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с постановлением администрации г. Камень-на-Оби Алтайского края от 13 августа 2007г. поставлена на учёт граждан, нуждающихся в жилых помещениях, включена в общий список и одновременно в список лиц из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на

внеочередное получение жилых помещений, однако до настоящего времени Шевченко Е.Л. жилым помещением не обеспечена.

Представитель ответчика, требования, изложенные в заявлении прокурора не признал, просил отказать в их удовлетворении.

Решением Центрального районного суда г. Барнаула от 25 января 2013г. заявление прокурора удовлетворено, на Управление Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству возложена обязанность по предоставлению Шевченко Е.Л. вне очереди жилого помещения по договору социального найма общей площадью не менее 33 кв.м. в черте г. Камень-на-Оби Алтайского края.

Апелляционным определением судебной коллегии по гражданским делам Алтайского краевого суда от 27 марта 2013г. решение суда первой инстанции отменено и по делу вынесено новое решение об отказе в удовлетворении заявленных требований.

В кассационном представлении заместителем Генерального прокурора Российской Федерации Кехлеровым С.Г. ставится вопрос о его передаче с делом для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации для отмены апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Алтайского краевого суда от 27 марта 2013г. с оставлением в силе решения Центрального районного суда г. Барнаула от 25 января 2013г.

В связи с поданным кассационным представлением прокурора на указанное судебное постановление и сомнениями в его законности 5 ноября 2013г. судьей Верховного Суда Российской Федерации Горшковым В.В. дело истребовано в Верховный Суд Российской Федерации для проверки по доводам кассационного представления, и определением этого же судьи от 17 января 2014г. кассационное представление заместителя Генерального прокурора Российской Федерации Кехлерова С.Г. с делом переданы для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации.

Проверив материалы, обсудив доводы кассационного представления, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что имеются основания, предусмотренные законом для удовлетворения кассационного представления и отмены апелляционного определения судебной коллегии по гражданским делам Алтайского краевого суда от 27 марта 2013г.

В соответствии со статьей 387 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основаниями для отмены или изменения судебных постановлений в кассационном порядке являются существенные нарушения норм материального или процессуального права, повлиявшие на исход дела, без устранения которых невозможны восстановление и защита нарушенных прав, свобод и законных интересов, а также защита охраняемых законом публичных интересов.

При рассмотрении данного дела существенное нарушение норм материального права допущено судом апелляционной инстанции.

Судом установлено и подтверждается материалами дела, что постановлением администрации г. Камень-на-Оби №1264 от 13 августа 2007г. Шевченко Е.Л. принята на учет граждан в качестве нуждающейся в жилых помещениях - в общий список и одновременно в список лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеющих право на внеочередное получение жилых помещений.

25 декабря 2007г. учетное дело Шевченко Е.Л. было направлено в Управление Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству.

Управлением Шевченко Е.Л. включена в сводный реестр граждан, нуждающихся в предоставлении жилых помещений по договору социального найма государственного жилищного фонда Алтайского края исходя из даты постановки на учет в г.Камень-на-Оби в 2007 году. В настоящее время номер в реестре - 47.

28 ноября 2011г. Шевченко Е.Л. обратилась в администрацию г. Камень-на-Оби с заявлением на предоставление безвозмездной субсидии на приобретение жилья.

26 декабря 2011г. жилищной комиссией при администрации города Камень-на-Оби Алтайского края вынесено заключение о невозможности предоставления Шевченко Е.Л. безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья нуждающимся в улучшение жилищных условий лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, так как на момент обращения достигла 23-летнего возраста.

27 марта 2012г. решением Каменского городского суда Алтайского края за Шевченко Е.Л. признано право на получение безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья, как за лицом, относящимся к категории из числа детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Решение вступило в законную силу.

2 мая 2012г. Шевченко Е.Л. обратилась в администрацию г. Камень-на-Оби с заявлением на предоставление безвозмездной субсидии на приобретение жилья. В этот же день жилищной комиссией при администрации г. Камень-на-Оби Алтайского края вынесено заключение о возможности предоставления Шевченко Е.Л. безвозмездной субсидии на строительство или приобретение жилья нуждающимся в улучшении жилищных условий лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (л.д. 84). Данная субсидия Шевченко Е.Л. не предоставлена.

Разрешая дело по существу, и удовлетворяя заявленные Каменским межрайонным прокурором требования, суд первой инстанции исходил из того, что внеочередное предоставление жилых помещений лицам, отнесенным к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей предусматривалось статьёй 8 Федерального закона №159-ФЗ от 21 декабря 1996г. «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», пунктом 2 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, статьёй 5 Закона Алтайского края №136-ЗС от 12 декабря 2006г. «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края» на момент постановки

Шевченко Е.Л. на учёт нуждающихся в предоставлении жилого помещения, на Управление Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству подлежит возложению обязанность по обеспечению Шевченко Е.Л. жилым помещением.

Отменяя решение суда первой инстанции и вынося по делу новое решение об отказе в удовлетворении требований прокурора, судебная коллегия указала, что выводы суда первой инстанции о возложении обязанности по обеспечению Шевченко Е.Л. жилым помещением на Управление Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству не основан на нормах действующего законодательства.

В соответствии со статьёй 8 Федерального закона №159-ФЗ от 21 декабря 1996г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции ФЗ №15-ФЗ от 29 февраля 2012г.) предусмотрено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений на срок 5 лет.

Также вышеуказанным Федеральным законом №15-ФЗ от 29 февраля 2012г. с 1 января 2013 года признан утратившим силу пункт 2 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации, предусматривавший право детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма, при этом, Федеральным законом №15-ФЗ от 29 февраля 2012г. Жилищный кодекс Российской Федерации дополнен статьёй 109.1, из которой следует, что предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется по договорам найма специализированных жилых помещений в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 4 Закона Алтайского края от 31 декабря 2004г. №72-ЗС "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в Алтайском крае" дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, однократно обеспечиваются

благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами Алтайского края.

Из анализа вышеуказанных норм следует, что с 1 января 2013г. детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, с 1 января 2013г. порядок обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями не предусматривает внеочередное предоставление жилого помещения по договору социального найма.

На основании изложенного суд апелляционной инстанции пришёл к выводу о том, что включение Шевченко Е.Л. в 2007 году в список на внеочередное получение жилого помещения не может быть расценено как реализация ею права на обеспечение жилым помещением, поскольку указанное право возникло у Шевченко Е.Л. только с вынесением решения Центрального районного суда г. Барнаула от 25 января 2013г., в связи с чем возникшие правоотношения подпадают под действие части 2 статьи 4 Федерального закона №15-ФЗ от 29 февраля 2012г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» предусматривающей, что действие положений статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996г. №159-ФЗ "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (в редакции настоящего Федерального закона) и Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в случае, если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

С данным выводом суда апелляционной инстанции согласиться нельзя по следующим основаниям.

Обращение Шевченко Е.Л. в Каменскую межрайонную прокуратуру поступило 24 октября 2012г. (л.д. 4).

Заявление Каменского межрайонного прокурора в интересах Шевченко Е.Л. направлено в суд 31 октября 2012г. и принято к производству Центральным районным судом г. Барнаула 9 ноября 2012г. (л.д. 1-2).

Согласно статье 8 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданские права и обязанности возникают из оснований, предусмотренных законом и иными правовыми актами, а также из действий граждан и юридических лиц, которые хотя и не предусмотрены законом или такими

актами, но в силу общих начал и смысла гражданского законодательства порождают гражданские права и обязанности.

Правоотношения в сфере социального обеспечения отдельных категорий граждан Российской Федерации возникают между гражданином и государством исключительно после присвоения гражданину определенного статуса лица, в том числе статуса ребенка-сироты, ребенка, оставшегося без попечения родителей. С указанного момента у гражданина возникает право на социальную поддержку со стороны государства. При этом право носит заявительный характер. С момента заявления гражданином о реализации своего права у государства возникает обязанность по предоставлению данному гражданину социальной поддержки в порядке, установленном законом.

Таким образом, учитывая, что обращение Шевченко Е.Л. за защитой своего нарушенного права и последующее обращение Каменского межрайонного прокурора в интересах Шевченко Е.Л. в суд последовало до 1 января 2013г., т.е. до момента вступления в силу изменений в законодательстве, регулирующих отношения по предоставлению детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей жилых помещений, судом первой инстанции сделан правильный вывод о применении к возникшим правоотношениям положений статьи 8 Федерального закона №159-ФЗ от 21 декабря 1996г. «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», пункта 2 части 2 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и статьи 5 Закона Алтайского края №136-ЗС от 12 декабря 2006г. «О предоставлении жилых помещений государственного жилищного фонда Алтайского края».

Право на обеспечение жилым помещением было реализовано Шевченко Е.Л. до дня вступления в силу Федерального закона №15-ФЗ от 29 февраля 2012г. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и не могло быть поставлено в зависимость от времени рассмотрения настоящего дела судом.

С учетом того, что при разрешении возникшего спора судом первой инстанции были применены именно вышеуказанные правовые нормы, регулирующие возникшие между сторонами правоотношения, у суда апелляционной инстанции не имелось законных оснований для отмены решения суда первой инстанции и вынесения нового решения об отказе в удовлетворении заявления Каменского межрайонного прокурора о возложении на Управление Алтайского края по жилищно-коммунальному хозяйству обязанности по предоставлению Шевченко Е.Л. вне очереди жилого помещения по договору социального найма общей площадью не менее 33 кв.м. в черте г. Камень-на-Оби Алтайского края.

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации находит, что допущенное при рассмотрении дела судом апелляционной инстанции нарушение норм материального права является существенным, в связи с чем апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Алтайского краевого суда от 27 марта 2013г. нельзя

признать законным и оно подлежит отмене с оставлением в силе решения суда первой инстанции.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 387, 388 и 390 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации

**определила:**

апелляционное определение судебной коллегии по гражданским делам Алтайского краевого суда от 27 марта 2013г. отменить, оставить в силе решение Центрального районного суда г. Барнаула от 25 января 2013г.

Председательствующий

Судьи

