**Верховный Суд Республики Мордовия**

Судья Зорина С.А.                         Дело №33-1138/2013

Докладчик Ганченкова В.А.

АПЕЛЛЯЦИОННОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ

Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Республики Мордовия в составе:

судьи-председательствующего Екония Г.К.

судей Ганченковой В.А., Тамарова Ю.П.

при секретаре судебного заседания Щетининой О.Р.

рассмотрела в открытом судебном заседании от 11 июня 2013 года в городе Саранске Республики Мордовия дело по апелляционной жалобе главы администрации Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия Ташкина В.И. на решение Ковылкинского районного суда Республики Мордовия от 29 марта 2013 года.

Заслушав доклад судьи Ганченковой В.А., судебная коллегия

установила:

Пшеничникова О.В. обратилась в суд с иском к администрации Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия о понуждении предоставить жилое помещение.

В обоснование своих требований указала, что она относится к категории лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Решением акима Державинского района города Державинск №90 от 24 сентября 1997 года её попечителем была назначена бабушка Г.Л.Л., с которой она проживала с 1999 года по адресу: <данные изъяты>. Дом по указанному адресу сгорел, и она в соответствии с решением комиссии по жилищным вопросам при администрации Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия от 17 марта 2010 года была признана нуждающейся в улучшении жилищных условий. В настоящее время она временно проживает на съемной квартире и обучается в МГУ имени Н.П. Огарева <данные изъяты>

С учётом уточнённых заявленных требований просила суд обязать администрацию Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия обеспечить её благоустроенным жилым помещением специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения.

Решением Ковылкинского районного суда Республики Мордовия от 29 марта 2013 года исковые требования Пшеничниковой О.В. удовлетворены.

В апелляционной жалобе глава администрации Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия Ташкин В.И. просил решение суда отменить, ссылаясь на то, что: при предоставлении жилого помещения Пшеничниковой О.В. будут нарушены права иных лиц (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей); администрацией Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия не разработан порядок предоставления жилья специализированного жилищного фонда по договору найма специализированного жилого помещения.

В судебное заседание представитель ответчика администрации Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия, представитель третьего лица Министерства образования Республики Мордовия не явились, о времени и месте судебного заседания извещены надлежащим образом путем заблаговременного направления по почте судебного извещения с уведомлением о вручении (л.д.61,63,66), о причинах неявки суд не известили, доказательств в подтверждение наличия уважительных причин неявки суду не представили, и отложить разбирательство дела суд не просили. При этом от главы администрации Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия Ташкина В.И. поступило заявление, в котором он просит апелляционную жалобу рассмотреть в отсутствие представителя администрации.

При таких обстоятельствах и на основании части третьей статьи 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, согласно которой суд вправе рассмотреть дело в случае неявки кого-либо из лиц, участвующих в деле и извещённых о времени и месте судебного заседания, если ими не представлены сведения о причинах неявки или суд признает причины их неявки уважительными, судебная коллегия пришла к выводу о возможности рассмотрения дела в отсутствие указанных лиц.

В судебном заседании истица Пшеничникова О.В. возразила относительно апелляционной жалобы.

Судебная коллегия, проверив законность и обоснованность решения суда, исходя из доводов апелляционной жалобы, находит решение суда подлежащим оставлению без изменения.

Из материалов дела следует, что согласно копии свидетельства о смерти серии I-ЮВ №303949 от 25 июня 1997 года П.О.В. умерла <данные изъяты>

Решением Ковылкинского районного суда Республики Мордовия от 16 сентября 2004 года, вступившим в законную силу П.В.А. лишён родительских прав в отношении несовершеннолетних дочерей: Пшеничниковой О.В., 19 июля 1993 года рождения и П.С.В., 23 февраля 1989 года рождения.

Решением акима Державинского района города Державинска опекуном Пшеничниковой О.В. была назначена бабушка Г.Л.Л., с которой Пшеничникова О.В. проживала с 1999 года по адресу: <данные изъяты>

Из выписки из домовой книги по состоянию на 25 декабря 2012 года следует, что Г.Е.Л., Г.Л.Л., П.С.В. Пшеничникова О.В., Б.А.В. были зарегистрированы по адресу: <данные изъяты>, 17 мая 2009 года они выбыли с указанного адреса на другое место жительства в связи с тем, что данный дом сгорел.

Уведомлением Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Мордовия от 20 февраля 2013 года подтверждается, что в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним №05-15/111 сведений о нахождении в собственности Пшеничниковой О.В. объектов недвижимого имущества, не имеется.

Согласно справке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения Высшего профессионального образования «Мордовский государственный университет им. Н.П. Огарёва» №6 от 10 января 2013 года Пшеничникова О.В. с 30 июля 2012 года обучается на очной форме <данные изъяты>.

Указанные обстоятельства подтверждаются материалами дела и сомнения в достоверности не вызывают.

Разрешая дело и удовлетворяя исковые требования, суд правомерно исходил из того, что Пшеничникова О.В. является лицом, оставшимся без попечения родителей, на день разрешения спора жилым помещением по договору социального найма не обеспечена, жилых помещений в собственности не имеет, в связи с чем является лицом, нуждающимся в жилом помещении и должна быть им обеспечена вне очереди.

Данный вывод суда основан на правильном применении закона.

Положениями статьи 40 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что каждый имеет право на жилище. Никто не может быть произвольно лишен жилища.

В соответствии с частью 1 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации жилые помещения предоставляются гражданам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, в порядке очередности исходя из времени принятия таких граждан на учет, за исключением установленных частью 2 настоящей статьи случаев.

Согласно части 5 статьи 57 Жилищного кодекса Российской Федерации по договору социального найма жилое помещение должно предоставляться гражданам по месту их жительства (в границах соответствующего населенного пункта) общей площадью на одного человека не менее нормы предоставления.

Нормой предоставления, согласно статье 50 Жилищного кодекса Российской Федерации является минимальный размер площади жилого помещения, исходя из которого определяется размер общей площади, предоставляемого по договору социального найма жилого помещения. Норма устанавливается органом местного самоуправления.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъекта Российской Федерации на осуществлении гарантии прав ребенка регулируются положениями статьи 5 Федерального закона от 24 июля 1998 года №№124 «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации». В частности, вопросы социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являются предметом ведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в редакции, действующей с 1 января 2013 года, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признаётся невозможным, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место жительства указанных лиц, в порядке, установленном законодательством этого субъекта Российской Федерации, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме лиц, указанных в абзаце первом настоящего пункта и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных учреждениях, учреждениях социального обслуживания населения, учреждениях системы здравоохранения и иных учреждениях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении обучения в образовательных организациях профессионального образования, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

В соответствии с частью 1 статьи 109.1 Жилищного кодекса Российской Федерации предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 4 Федерального закона от 29 февраля 2012 №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» действие положений статьи 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (в редакции настоящего Федерального закона) и Жилищного кодекса Российской Федерации (в редакции настоящего Федерального закона) распространяется на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, в случае, если дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не реализовали принадлежащее им право на обеспечение жилыми помещениями до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Согласно положениям, содержащимся в статье 2 Закона Республики Мордовия от 26 марта 2013 года №24-З «Об обеспечении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями» детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, исполнительным органом государственной власти Республики Мордовия, уполномоченным в сфере образования, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда (далее - специализированное жилое помещение) по договорам найма специализированных жилых помещений.

Норма предоставления общей площади жилого помещения в соответствии с настоящим Законом составляет не менее 33 квадратных метров.

Порядок предоставления специализированных жилых помещений детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот устанавливается Правительством Республики Мордовия.

Жилые помещения предоставляются лицам, указанным в пункте 1 настоящей статьи, по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Жилые помещения указанным лицам могут быть предоставлены в возрасте 16 лет в случаях: смерти после исполнения ребенку 16-летнего возраста родителей или попечителя, с которыми он проживал; окончания общеобразовательного учреждения.

В соответствии со статьей 2 Закона Республики Мордовия от 23 апреля 2013 года №32-З «О наделении органов местного самоуправления государственным полномочием по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» администрации муниципальных районов Республики Мордовия и городского округа Саранск (далее - органы местного самоуправления) наделяются государственным полномочием Республики Мордовия по обеспечению детей-сирот, лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, включающим:

1) формирование и ведение списков подлежащих обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот;

а) прием заявления о включении в список и прилагаемых к нему документов;

б) установление факта невозможности проживания детей-сирот, лиц из числа детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, в порядке, утверждаемом Правительством Республики Мордовия;

в) рассмотрение заявления о включении в список и прилагаемых к нему документов;

г) принятие решения о включении (об отказе во включении) в список и направление его лицу, подавшему заявление о включении в список;

д) направление списка в исполнительный орган государственной власти Республики Мордовия, уполномоченный в сфере образования (далее - уполномоченный орган), для формирования единого списка детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений;

2) приобретение и строительство жилых помещений для включения в специализированный жилищный фонд в целях обеспечения детей-сирот, лиц из числа детей-сирот жилыми помещениями;

3) предоставление жилых помещений детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот на основании заключенных договоров найма специализированного жилого помещения;

4) выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам, лицам из числа детей-сирот содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, при наличии которых договор найма специализированного жилого помещения с указанными лицами может быть однократно заключен на новый пятилетний срок.

Разрешая данное дело, суд первой инстанции правильно применил нормы материального права, регулирующие спорные правоотношения, приведя в мотивировочной части решения подробное обоснование своим выводам и дав исчерпывающую оценку представленным доказательствам.

Довод апелляционной жалобы ответчика о том, что при предоставлении жилого помещения Пшеничниковой О.В. будут нарушены права иных лиц (детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей), не может быть принят судебной коллегией в качестве основания для отмены решения, так как статья 57 Жилищного Кодекса Российской Федерации не ставит право на внеочередное предоставление жилья в зависимость от наличия или отсутствия иных лиц, имеющих право на получение жилой площади вне очереди, от обеспечения жильем других очередников, от времени постановки на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий, от включения в список граждан, имеющих право на получение жилого помещения вне очереди (список внеочередников). Нет в ней и указаний на предоставление жилья в порядке очередности лиц равной категории.

Довод, указанный в апелляционной жалобе о том, что администрацией Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия не разработан порядок предоставления жилья специализированного жилищного фонда по договору найма специализированных жилых помещений, в связи с чем не может быть предоставлено жилое помещение, также не является основанием для отмены решения суда.

Других доводов к отмене решения суда в апелляционной жалобе по существу не приведено.

Таким образом, доводы апелляционной жалобы не могут повлечь отмену решения суда.

Нарушений судом норм процессуального права, являющегося в соответствии положениями части четвертой статьи 330 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации основанием для отмены решения суда первой инстанции вне зависимости от доводов апелляционной жалобы, не установлено.

Исходя из изложенного и руководствуясь пунктом 1 статьи 328 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, судебная коллегия

определила:

решение Ковылкинского районного суда Республики Мордовия от 29 марта 2013 года оставить без изменения, апелляционную жалобу главы администрации Ковылкинского муниципального района Республики Мордовия Ташкина В.И. – без удовлетворения.

Судья – председательствующий Г.К. Екония

Судьи В.А. Ганченкова, Ю.П. Тамаров